

推进做实居村增能强效工作

——宝山区人大常委会开展基层社会治理执法检查

□ 记者 陈颖婷 通讯员 陈玲

“基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落到城乡、社区。”习近平总书记强调，“‘十四五’期间，要在基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”目前基层治理工作中还有哪些瓶颈问题需要突破？社区干部“青黄不接”怎么办？“三驾马车”如何一起发力？怎样让居民参与到社区自治中？带着这些问题，宝山区人大常委会近日开展基层社会治理执法检查，重点关注该区贯彻实施《上海市居民委员会工作条例》《上海市实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》的情况，充分发挥执法检查的“法律巡视”利剑作用，推动完善基层治理格局，提升基层治理效能。

社区干部“青黄不接”难题怎么破？

居村委干部是基层管理和服务的主导力量，是推进居村建设的主要力量，这支队伍的整体素质和工作能力直接关系到基层治理工作的成效。“近些年区和街镇在社工招录、培训、考核、激励关怀等方面做了积极努力，我区的社工队伍在年龄结构、文化层次上都得到了一定优化和提升。”宝山区人大代表、长征新村党总支书记郁金秀对本区基层基础建设给予了肯定。区政府推出了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施方案》，推进居委会拆大并小、去筹转正，统筹推进居村“两委”、村务监督委员会换届和配套组织建设，严格落实经费保障，建立健全社工考核机制和培训体系等，不断夯实基层基础保障。

“但具体到基层居委会，部分居委的社工队伍在年龄结构上存在青黄不接困境，社工数量有一定缺口，经验也略有不足。”在区九届人大常委会第14次会议上，郁金秀代表直言存在问题。对此，她建议要“科学配置居村干部队伍力量，注重老中青结合，让居委会的工作力量能够接续发展。”区人大代表、区人大常委会社会工委主任苏卫东也持同样观点，“要持续加强居村委力量的挖掘和储备，进一步夯实队伍力量。同时把宝山社区治理学院这个平台运用好，强化社工培训，提高社工队伍服务能力和水平。”

“三驾马车”如何良性运转？

发挥居委会、业委会、物业公司“三驾马车”的作用、实现资源共享和优势互补是社区治理的必修课。

执法检查组走进顾村镇馨佳园十一居民区、沈杨村等基层居村，实地检查本区在理顺“三驾马车”，推动治理“蓄能远航”方面的工作情况，发现



资料照片

《关于进一步创新和加强物业管理工作的若干意见》发挥了较好指导作用，区政府及相关部门还通过推进完善住宅小区综合管理联席会议制度，推进居委会、业委会成员交叉任职等举措，帮助基层理顺“三驾马车”关系，为凝聚社区治理合力，提升治理效能发挥了较好作用。

但日常运行中，业委会发挥维权监督作用不够明显，物业公司的管理服务水平参差不齐等老大难问题依然存在，来自基层居村委、业委会、物业方面的同志也提出了困惑。“居委会指导监督物业管理的具体职责不够清晰、指导监督手段不多，以及居委会干部物业管理专业知识不足，居委会指导监督物业管理难度较大。”区人大代表、民盟区委副主委张蕾就发挥居委会对业委会监督职能方面谈了自己的观点，“要完善居委会指导监督物业管理的实施细则，使居委会工作有章可循。同时，在市层面相关法规没有完善出台前，区级相关部门要跨前一步，加强调研和指导，探索建立相关的操作规范，帮助基层破解物业管理难题，切实为居民服务。”

整合多元力量，积蓄共建共治共享社区新动能

基层社区事务多且繁杂，单靠政府是干不了也干不好的。在友谊路街道的宝钢五村

社区，居民区党总支书记张莹点开了手机上的“社区通”APP“议事厅”板块。他之前发起了一个意见征集贴，引来了社区居民纷纷为楼道升级改造献计献策。特别是247号楼居民凝聚到了一起，以加装电梯为契机，打造出“‘梯’升男友力”活力楼组品牌。502室的李先生脸上洋溢着自豪，“你看，以‘男友力’为基调的3幅LOGO都是我设计的”。

有了247号楼的成功先例，居委会在“社区通”上发布了“‘梯’升男友力”志愿者招募令，将楼道志愿服务向社区延伸，进一步激发居民参与社区治理的主观能动性。

宝山在丰富基层民主实践方面，推出了诸多创新举措，活力楼组建设、社区达人选树、居村民参与“社区通”议事协商、阳光村务工程等，在各居村都能看到特色举措。

区人大代表、区社会组织服务中心副主任齐伶俐认为，“政府要从‘划桨人’转变为‘掌舵人’，充分尊重居村民对居村发展的知情权、参与权、监督权，把市民和政府的关系从‘你和我’变成‘我们’，从‘要我做’变成‘我要做’。”她建议，“要鼓励专业化社会组织为居民服务，部门条件成熟的街镇可先行先试成立社区基金会，增强区社会组织服务中心对街镇、居村社会组织的辐射、孵化功能，搭建供需对接平台，增加居村组织在购买服务中的话语权，促进居村自治共治可持续发展。”

人大直通车

黄浦人大“财经议事厅”助力楼宇高质量发展

本报讯 近日，黄浦区人大“财经议事厅”联合区金融办、南京东路街道，共同举办“城市之心·营在南东‘楼宇经济高质量发展’”座谈会，进一步挖掘楼宇潜力，不断扩大楼宇经济作用，探索楼宇高质量发展，助力营商环境优化，推动黄浦经济高质量发展。黄浦区人大常委会副主任徐惠明出席并讲话。

黄浦区作为全市商务楼宇最为集中的区域，经济总量、增速、密度均在中心城区保持前列，楼宇经济作为最重要的经济支柱之一，税收贡献占全区税收比重超六成。本次“财经议事厅”以“楼宇高质量发展”为主题，黄浦区人大财经委、区金融办、区商务委、区科委、区文旅局等有关同志，部分区人大代表、楼宇企业代表参加。与会政府部门介绍了黄浦区楼宇相关政策，楼宇企业代表则分别交流了各自楼宇的客户特点、个性服务，以及新形势下面临的租赁、招商、政策等方面的困惑或需求。区相关部门对楼宇企业提出的问题予以现场回应。

浦东人大赴川沙新镇调研

本报讯 3月29日上午，浦东新区人大常委会副主任马嘉楠会同区委组织部赴川沙新镇，实地调研党建引领提升住宅小区治理水平工作，并召开座谈会，为《上海市浦东新区推进住宅小区治理创新若干规定》执法检查前期准备工作奠定基础。

马嘉楠指出，一是要提高认识，按照人民城市建设理念，进一步思考如何通过不断改善小区物业管理服务，提升小区治理水平，推动《上海市浦东新区推进住宅小区治理创

新若干规定》落地见效。二是要勇于创新，充分发挥新时代党建引领优势，整合居委会、业委会、物业等各方力量，不断探索住宅小区治理新模式，打造基层治理的浦东样板。要按照《若干规定》要求，总结提炼一批“城管进社区”的典型案例，形成实施细则。三是在执法检查中要积极践行“全过程人民民主”理念，用好“家站点”平台，发挥好代表和委员的作用，做到汇聚民意、集中民智，推动问题解决。

杨浦人大控江路街工委举办“立法直通车”活动

本报讯 近日，一场《关于进一步推进新就业形态劳动者权益协商协调机制建设的决定（草案）》的征求意见稿立法建议征询活动在杨浦区控江路街道立法建议征集点如期举行。

作为今年杨浦区人大常委会控江路街工委“立法直通车”首场活动，为了让更多领域社会群体的“金点子”搭上立法“直通车”，本次活动邀请了律师代表、复旦学生代表、新就业形态劳动者代表共同参与讨论，人民建议征集点、基层法治观察点相关人员及基层法治观察员代表也积极参与到活动中来，为新就业形态劳动者权益保障建言献策。

活动中，来自复旦大学的学生代表回顾了帮扶外卖骑手的经历，引发与会人员对新就业形态劳动者与平台建立协商协调机制的意义、难点、解决思路的思考。

来自基层立法联系点、北京德和衡（上海）律师事务所的律师王晓月、迟天起分析并延伸性解读了《决定（草案）》。随后，与会人员分成5个小组，采取工作坊的形式，就建立协商协调机制可能遇到的挑战、解决方案等进行交流讨论，并分享成果。