

人大聚焦

# 做实行政检察 增强人民获得感

## 市人大常委会启动本市行政检察工作情况专项监督

□ 记者 陈颖婷

行政检察是新时代检察工作“四大检察”新格局的重要组成部分，也是行政权力制约和监督体系的重要一环。上海的行政检察工作开展情况如何？老百姓的问题又是如何通过行政检察工作来促进解决的？日前，市人大常委会召开本市行政检察工作情况专项监督启动会。



### 聚焦五方面 在每个案件中感受公平正义

记者从启动会上了解到，市人大常委会成立专项监督调研组，梳理总结在行政诉讼监督、行政违法行为监督、行政争议实质性化解等工作中的经验做法，深入查找存在的突出问题和薄弱环节，健全行政执法和刑事司法衔接机制，切实以行政检察促进严格执法、公正司法。

此次专项监督聚焦五个方面：贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关

法律监督工作意见》《中共上海市委关于贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作意见》的重点措施》《上海市人大常委会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》情况，开展行政检察工作、推进相关改革工作情况以及经验做法；依据《行政诉讼法》相关规定，开展传统的“诉讼内”监督，具体包括开展行政生效裁判、行政审判活动和行政执行活动监督

（含非诉执行）的情况，以及深化行政争议实质性化解工作情况；依据党中央、最高检相关部署要求，探索开展“诉讼外”监督，具体包括行政执法和刑事司法反向衔接、行政违法行为监督、强制隔离戒毒监督的情况；深入开展检察工作创新，实施数字检察战略，以数据赋能行政检察监督，促进行政检察现代化发展的情况；推进行政检察办案组织和人才队伍建设的情况。

### 探索行刑反向衔接 “不刑≠不罚”成新常态

据市检察院介绍，近年来，本市不断深化行政检察工作，以问题导向推进实践创新。行刑反向衔接成为司法系统的热词。上海检察机关有序探索行政违法行为监督，做优行刑反向衔接。

2022年9月，市检察院制定《上海市检察机关关于探索开展行政违法行为检察监督的工作方案》，提升依法履职的充分性、针对性、有效性，促进检察监督与行政执法同向而行，向市级、区级、乡镇街道行政机关制发773件检察建议，涉及公安、市场监管、房屋征收等多个领域。2022年11月，根据最高检部署开展司法行政强制隔离戒毒监督试点工作，市院与市司法局建立衔接机制，青浦检察院与青东、女子强

制隔离戒毒所制定实施意见开展监督，制发检察建议5件。2023年，市院与市规划资源局、市城管执法局、市交警总队建立行政执法衔接机制，今年2月制定《上海市检察机关关于开展行刑反向衔接工作的实施办法（试行）》，在检察业务应用系统加挂“反向衔接驾驶舱”，实现实时监测、超期预警、分析研判，推进反向衔接科学管理。嘉定区在全国率先由区两办印发《关于加强本区行刑双向衔接和行政违法行为监督工作的实施意见》。今年一季度刑事不起诉案件提出检察意见率达61.88%，“不刑≠不罚”成为新常态。

在市公安局看来，检察机关通过对行政诉讼的监督，能够及时发现行政执

法中普遍性的问题，这是帮助提升公安执法能力和水平的有效途径。

据悉，本市正在健全不起诉案件“反向衔接”闭环机制，按照宽严相济刑事司法政策的要求，检察机关对符合条件的轻微刑事案件依法作不起诉决定，为实现追究法律责任的“闭环”，经第二十九次公检联席会议商定，建立不起诉案件的“行刑衔接”工作机制，对不起诉决定后应当作行政处罚情形、随案移送的涉案物品处置，以及《检察意见书》的制发、落实、反馈等问题进行明确，制定出台指导意见和办案指引，帮助各单位统一办案标准和手势。目前，相关标准已由市检察院起草完成，正在征求相关单位意见。

### “云端+线下”双轨模式 数字化手段推动监督模式创新

据了解，本市已经打造“云端+线下”双轨监督模式。2022年，戒毒局和检察机关创新打造“云端检察监督”模式，检察机关通过“远程询问”“数据监察”线上联席”等方式开展监督，开创疫情防控新常态下司法行政强制隔离戒毒检察监督工作新局面。

2023年，在“云端检察监督”的

基础上，首创“云端+线下”双轨运行模式，青浦检察院在实施“云端监督”的同时，每周三进行驻所监督。试点工作开展以来，共召开“检戒”联席会6次、提供检察线索5次，检察院对律师探访、安全警戒设施等戒毒工作提出了3条建议，均已落实整改。

同时市司法局已与市高院、市检察

院、市公安局等进行沟通协调，探索实践律师电子执业证应用场景。目前，黄浦检察院已实现律师阅卷身份核验功能，市高院诉服平台实现律师进入法院身份核验、线上办理案件身份核验功能，市公安局实现律师通过电子执业证办理本市看守所律师会见预约、查询案件进度、提交意见材料、查询人口户籍信息等功能。

#### ■ 人大直通车

### 黄浦人大举办“法治会客厅”首期主题活动

本报讯 在4.26世界知识产权日到来之际，黄浦区人大法制委联合区市场监管局、小红书、百联集团，在小红书总部以“赋能创新引擎、凝聚知产合力”为主题，举办了黄浦人大“法治会客厅”首场主题活动，来自久事集团、地产集团、三联集团、上海证券、老凤祥、吴良材等知名企业，市知识产权保护中心、区人大、区法院、区检察院、区市场监管局等有关部门，以及部分专业人大代表汇聚一堂，围绕知识产权自主保护、行政保护、司法保护，面对面问需于企、问计于法，热烈开展零距离会商议事。毛惠刚、曹志龙、施磊等专业人大代表积极发言。

### 普陀人大启动《上海市就业促进条例》执法检查

本报讯 4月2日上午，普陀区人大常委会召开《上海市就业促进条例》执法检查启动会。区人大常委会副主任、执法检查组组长吴凌昱出席会议并讲话。

会上，区人大社会建设委主任委员、执法检查组组长刘伟萍通报了执法检查工作计划，介绍了执法检查主要内容和具体安排。区人社局、区教育局、区退役军人事务局、区妇联、区残联、长风新村街道办事处分别汇报了贯彻实施《上海市就业促进条例》情况，真如镇街道人大工委作联动开展执法检查交流。

区人大社会建设委、区政府相关职能部门、各街道人大工委、镇人大相关负责人、部分市区人大代表参加会议。

### 青浦人大召开2024年度“凝聚代表力量、奋力新城建设”专项行动启动会

本报讯 为深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和全国两会精神，贯彻落实六届区委七次全会和区六届人大四次会议精神，动员全区各级人大代表进一步鼓足干劲、担当作为，3月27日，青浦区人大常委会在区委党校召开2024年度“凝聚代表力量 奋力新城建设”专项行动启动会。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、吴瑞弟、高健、王海青出席。

会上，区人大常委会部署“凝聚代表力量 奋力新城建设”专项行动工作，区发改委介绍青浦新城建设情况，夏阳街道、香花桥街道人大工委、部分区人大代表围绕今年专项行动作了交流发言。