中国古代发生地震之后, 赈灾也是十分 重要的工作。但在信息传递和管理体系尚不 完善的古代,势必遭遇很多问题,那么古人 是如何赈灾救济的呢?



本版均为资料图片

灾情上报与信息收集

相较于现代, 古代地震发生后 最棘手的问题在于灾情的上报。

由于信息传递不畅,灾情信息 从发生地到京城可能需要将几天的 时间, 为了尽快组织起救援力量, 当地地方官必须在第一时间将灾情

为了尽可能准确的描述灾情情 况,古人将地震的等级分成了十级。

在初次上报灾情的时候,只需 要简单汇报是几级地震即可,随后 地方官需要立即赶赴现场进行勘 察,统计受灾人口数量,房屋毁坏 程度等信息并及时上报。

但相对于灾情报告,这些统计 资料的传递时限相对较为宽松,这 也可以让地方官对数据进行更加细 致的整理。

而朝廷在接到灾情后,会根据 灾情的等级成立赈灾小组,这个小 组一般由当地的知府、同知、通判 和受灾地县令组成,他们需要和当 地的胥吏一同赶赴地震现场, 对灾 情进行进一步的审核。

在进行灾情审核时, 赈灾小组 需要制作一个全新的名册, 用来记 录每家每户的受损情况,根据各家 受灾情况的不同,他们需要在这个 名单上做出特别标注,不同等级的 民户会接受不同的赈济。

完成初步调查后, 小组中的官 员需要对名册的信息进行核实,古 代朝廷要求他们必须亲自登门走 访,来确保这些数据的真实性。之后 这个名册会被送到皇帝手中,满朝 文武大臣会根据其内容讨论对灾区 的赈济方式。经过综合评估,确定不 同地区和不同家庭的赈济标准,以 确保赈灾工作的公平和有效。

由于信息的采集和上报会直接 关系到后续赈灾政策的制定,因此 古人对这一环节非常看重。一旦有 官员出现漏报或者延迟地震灾情上 报的情况,一般都会受到免职的处 罚,即使是短暂的拖延,也可能会 被降职调任。这种严格的制度和举 措,表明了古代社会对灾情上报的 重视和维护赈灾工作的决心。

赈灾救济方式

我们在观看古装影视剧的时 候,经常会看到官府在灾区向灾民 施粥的场景。这一般出现在大旱或 洪涝灾害导致粮食歉收的年份,而 在发生地震之后,朝廷一般不会组 织发放粮食。这主要是因为地震对 于粮食储备不会造成巨大打击,百 姓们更需要的是重建房屋以及妥善 安置在地震中去世或者受伤的亲 属。因此古代地震最主要的两种赈 济方式便是减免徭役赋税以及国家 发放抚恤金。

其中减免徭役赋税是大多数地 震后采用的赈济方法, 徭役的免除 可以让百姓有更多的时间修建在地 震中损坏的房屋。而赋税的减免则 能让百姓有足够的能力应对地震造 成的粮食减产等问题。

如果遇到十分严重的地震,统 治者就会在减免徭役赋税的同时, 发放一定的抚恤金。比如在汉宣帝 时,关东四十九镇同时发生了地 震,有六千余名百姓在地震中丧 生, 为此汉宣帝向灾区进行了拨 款,专门用于为死者制作棺木。

在唐高宗在位时,河东地区发 生了强烈地震, 五千多名百姓在强 震中遇难, 唐高宗便拨给了每户人 家三匹绢布作为抚恤金,让他们用 这笔钱妥善处理百姓的后事。

除了安置死者之外, 救助伤员 也是地震后非常重要的工作内容。

但由于古代医疗资源十分有 限,因此除了发生在京畿地区的地 震之外, 医疗援助是几乎没有的, 截止 2023 年所有已考证的史料中, 有记载的灾后医疗队也只有一例。 即北魏世宗在位时期, 肆州发生了

恤

一场大地震死伤众多,世宗便派遣 了一支由太医和跌打医生组成的队 伍,携带大量药品赶赴灾区为伤者 进行治疗。

从古代震后赈灾措施中,我们 也不难看出古人对于地震的危害性 有着十分清晰的认知,这些赈灾举 措也都是对症下药,时至今日还依 然具有一定的借鉴意义。

对赈灾活动的严格监督

在古代很多大地震后,都会有

发放抚恤金的环节,金钱和布匹相对 于粮食更容易被贪墨,这让赈灾成为 了腐败滋生的温床。因此古人对于赈 灾流程会进行十分严格的管控,防止 出现贪腐行为。

首先是在灾情统计环节,由于地 震等级越高抚恤金就会越多, 因此这 也是最容易出现问题的一环。

为了避免官员们谎报灾情,地方 政府在调查小组之外,还会派人对灾 情进行大致审核。如果两者汇报的结 果存在偏差,那么赈灾小组的负责人 就要受到免职或者降职的处理。

其次为了避免这些官员在勘察过 程中鱼肉百姓,朝廷会专门向他们拨 款用于起居出行,严禁调查组的成员 在当地变相索要钱财,这也避免了他 们被地方豪强收买,上报虚假受灾信

针对部分懒政官员, 古代朝廷还 制定了相应的管理规则, 即他们必须 亲自到灾区视察走访,不得委托胥吏 完成。如果被发现有人偷懒,那么他 们也会受到严厉的惩罚。

在后续发放抚恤金等工作环节中, 地方小吏将扮演十分重要的角色,为 了加强对这些人的管理, 古代朝廷推 出了连带责任制度。一旦有小吏徇私 舞弊,那么其上司官员就要被免职, 一旦有官员中饱私囊, 那么地方大员 乃至督抚都有可能被革职。

在这些制度的帮助下, 古代地震 灾后赈济工作中的贪污腐败现象大幅 减少,抚恤金得以成功发放到百姓手 中,有效地帮助他们解决了地震引发 的部分问题,这也体现出了古人杰出 的政治智慧。

为了进一步确保赈灾流程的透明 和公正,朝廷还建立了一个专门的监 察机构,对赈灾工作进行监督和检查。 这个机构由一批廉洁公正的官员组成, 他们负责审查赈灾资金的使用情况, 调查涉嫌贪腐的人员, 并作出相应的 处理。同时,朝廷还鼓励百姓积极参 与监督工作,鼓励举报贪污行为。

除了对赈灾流程进行严格管理外, 古人还注重加强官员的道德教育和廉 政意识培养。

在官员选拔和培训过程中, 朝廷 注重考察其品德和能力, 选拔那些品 行端正、廉洁奉公的人才。同时,通 过各种方式加强廉政宣传, 倡导清廉 正直的行为,塑造良好的政治生态。

这一系列的措施有效地遏制了赈 灾中的贪污问题, 使抚恤金真正发挥 了应有的作用。

由此, 古代的赈灾工作得以顺利 进行,为受灾百姓提供了帮助和支持, 同时也增强了百姓对朝廷的信任和对 社会公平正义的认同。

古人在面对困难和灾害时展现出 的政治智慧和廉洁治理的理念,至今仍 值得我们借鉴和学习。 (咸风 整理)

