

全市首部脱胎于超大型社区的“换梯”“软法指引”发布！ “套公式”“换梯”安居乐业更有保障

首席记者 陈颖婷

本报讯 服役 20 年的电梯因种种原因难以“退休”，老旧电梯更新成为许多社区的刚需。相比“加梯”，“换梯”问题同样困难重重。昨天，“普陀区既有住宅更换电梯软法指引”（以下简称“软法指引”）发布会在中远两湾城旁的党群服务中心召开。作为上海首部针对老旧电梯“换梯”问题的指引性文件，普陀区委依法治区办、区司法局以中远两湾城成片换梯成功经验为基础，将可复制、可借鉴的商品房

社区“换梯”工作方法以“软法指引”的形式明确细节、规范责任，进一步赋能基层依法治理，以法治保障居民自治共治合力，以法治护航群众安居乐居。

“从中远三居换梯的成功实践，到一个好的观察建议，再到这部切实可行、取之可用的‘软法指引’。”发布会上，首栋换梯居民代表、中远三居书记、基层法治观察员代表谈起了体会。中远两湾城是上海环线内最大的住宅小区，其第三居民区最早建成的楼栋距今已有 22 年，“高龄”电梯经常“宕机”。居民换梯意愿十

分强烈，但由于换梯条件界定难、管理主体不清晰等问题，“换梯”存在无法可依的困境，难度非常大。作为普陀区首批基层法治观察点之一，在“前无古人”的情况下，中远两湾城居民及法治观察员充分发挥自治共治优势化解矛盾，创新性创建楼事楼议“小型业主会”议事机制，为“换梯”形成规范化指引提供了法治实践及法治经验。中远两湾城第三居民区基层法治观察员提出了《关于健全“换梯”治理体系提升“换梯”治理能力的法治观察建议》，并以“楼事楼

议——小型业主会的换梯工作法”成功推进成片“换梯”工作，为制定“软法指引”提供了“中远样本”。

“软法指引”明确了推进换梯工作的 11 个节点：广泛听取意见、形成初步意向、成立换梯小组、形成换梯方案、开好业主会议、严格投票表决、方案表决公告、成立协调专班、文明进场施工、项目施工评估及换梯材料归档。每一节点均详细列出具体步骤，通过明晰的定义、细致的实施方案，让每个节点通俗易懂、操作简便。每个节点后还附有公

示、征询等文本模板，供需要推进换梯工作的居民区、业委会、物业公司等参考使用。“软法指引”最后列明相关法律法规，做到“软法”与“硬法”相融，确保流程和内容合法、合理、合情，力求为换梯工作各方主体提供细致、精准的工作指引。

上海申道律师事务所主任、桃浦基层法治观察员杨邹华从专业角度表达了对“软法指引”的肯定：“在电梯更换过程中为社区提供了详尽的指导和规范，其结构清晰、内容详尽、操作指南具体以及对业主权益的保护都值得肯定。”

浦东机场口岸国际客流单日破10万 比去年提前4个月达到1300万人次

记者 陈颖婷
通讯员 范洪祥 石明明

本报讯 记者从上海机场边检站获悉，昨天，浦东机场口岸单日国际客流突破 10 万人次，达到 103213 人次，创下近四年来的单日客流纪录，其中出入境人员 9.4 万人次，直接过境免办边检手续人员 0.9 万人次。

截至昨天，今年经浦东机场口岸出入境人员已突破 1300 万人次，同比增长 167%，较 2023 年提前 4 个月，其中内地居民、外国人、港澳台地区人员分别达 891 万人次、315 万人次、94 万人次。此外，该站还为 64 万余名临时短期来华外国人提供了 24 小时直接过境免办边检手续的中转便利，助力浦东机场辐射全球的航运枢纽功能持续巩固提升。

随着国家免签政策调整，今年免签入境外国人数量大幅增加至 44.6 万人次，约是去年同期的 10 倍，且呈现快速上升趋势，成为今年出入境客流的一大亮点。其中超七成免签人员来华目的为旅游或商贸，表明免签政策极大促进了外国人来华热情，增强了国际社会对华投资信心。

随着中国免签“朋友圈”持续扩容，中国公民出境便利化程度也大幅提升。今年以来，在出入境便利政策利好及“周末热”“节假热”带动下，经浦东机场口岸出境的内地居民超 454 万人次。据上海机场边检站统计，内地居民出境游仍以周边国家和地区为主。

突破

浦东机场出入境旅客正在有序候检

通讯员 石明明 摄

闵行区探索建立未成年人 犯罪预防与帮教矫治体系

记者 季张颖 通讯员 杨莹莹

本报讯 为有效预防及减少未成年人犯罪，深化对未成年人综合司法保护，近日，闵行区人民检察院联合区教育局在启德学校召开“检教同行，共护成长”深化专门教育检察开放日。现场，闵行检察院、区教育局、华师大未保中心共同签署《关于加强检校协作深化专门教育工作的合作协议》，旨在提升未成年人罪错行为分级干预工作的精准化与规范化，推动建立与完善闵行区未成年人犯罪预防与帮教矫治体系。

启德学校是一所针对闵行及周边地区学校教育和家庭教育有困难的行为偏差未成年人为主要对象的全日制公办寄宿制初级中学，是帮助学生顺利完成义务教育的专门学校。根据《协议》，华师大未保中心、闵行检察院与区教育局发挥各自职能作用，形成合力，加强

检校协作，打通信息渠道，链接专业资源。闵行检察院与华师大未保中心，将从法治教育、公益活动、心理支持、家庭教育指导、分级干预、数字化建设等七个方面，为启德学校落实专门教育工作注入新的动能。

启德学校将在闵行区教育局的指导下，探索在每学期寒暑假开设两次短期训练营，为行为偏差未成年人提供体验式学习平台，闵行检察院与华师大未保中心协助提供专业课程内容，共同落实分级预防、干预与矫治工作。闵行检察院在办理案件中，针对适用附条件不起诉、相对不诉等司法处遇措施的罪错未成年人，经闵行教育局会商同意后，可送启德学校短期训练营接受矫治与学习。为更好地为启德学校提供常态化个性化支持，闵行检察院、华师大未保中心还在启德学校设立“启明星——检校工作坊”，定期派驻检察官与高校学者来启德为学生管理工作出谋划策。

中国法治化营商环境研究院在沪揭牌 30位法治化营商环境建设专家委员受聘

记者 胡蝶飞 沈媛

本报讯 昨天，上海市发展改革委和华东政法大学联合举行法治化营商环境建设专家委员聘任暨中国法治化营商环境研究院揭牌仪式，并向法治化营商环境建设专家委员颁发聘书。

习近平总书记指出，“法治，是最好的营商环境”。指示“上海要瞄准最高标准、最高水平，打造国际一流营商环境”。市发展改革委组建法治化营商环境建设专家委员会，作为上海市优化营商环境咨询委员会的成员，是今年上海市优化营商环境法治化建设的一项重要任务，旨在通过建立常态化研究探讨交流机制，更好发挥法律专家在营商环境立法修规等法治化体系建设方面的专业作用，进一步凝聚共识、智慧和力量，为上海持续打造国际一流营商环境、提升我

国法治化营商环境的国际竞争力贡献力量。

记者了解到，法治化营商环境建设专家委员共 30 位，既包括来自清华大学、北京大学、中国人民大学、复旦大学、武汉大学、浙江大学等综合类高校的专家，也包括来自中国政法大学、华东政法大学、西南政法大学、中南财经政法大学、西北政法大学等政法专业类高校的学者，权威性强，覆盖面广。

奉贤聚焦新就业群体
“沉浸式”模拟法庭普法进社区

记者 夏天 通讯员 张燕

本报讯 为广泛普及法治知识、弘扬法治理念，进一步增强弱势群体的法律意识和依法维权能力，日前，奉贤区海湾旅游区联合上海师范大学、工会共同开展《晓燕维权路》模拟法庭普法活动，邀请辖区妇女、老年人、新就业群体等人员参加。

据介绍，此次模拟法庭融知识性、教育性、警示性于一体，上海师范大学哲学与政法学院的同学以企业老板拖欠员工工资为案例，完整模拟了庭前准备、法庭辩论、最后陈述、当庭宣判等庭审各个环节，在还原民事纠纷的真实性的同时，通过“情景模拟+角色扮演”的“沉浸式”体验，为外卖小哥和辖区居民提供了更加直观的体验和接触庭审流程，让各类群体在模拟中学习法律知识，更好地维护自身权益，助力“平安海旅”“法治海旅”建设再上新台阶。