

人大聚焦

首席记者 陈颖婷

电动自行车的安全问题牵动着公众的神经，而源头治理是其中的重要课题。大量锂电池被用作电动自行车的动力电池，而锂电池在寿命达峰后，极易发生爆燃事故，进而引发恶性火灾事故。为此，市人大代表呼吁出台电瓶车电池强制报废条例。日前，相关部门对此进行了答复。

代表：建立动力电池强制报废地方法规

市人大代表陈勇指出，随着国内电动自行车及电动汽车的普及，早期进入商业化的动力电池均已达到或超过常规寿命极限。近期南京“2.23”火灾起因正是因为电动自行车电池爆燃，最终导致14死的严重后果。根据一般锂动力电池循环500次计算，其理论寿命在6-8年。寿命到期后的锂电池稳定性大幅下降，事故率急剧上升。而国内目前早期锂电池动力的电动自行车电池寿命均已达峰，是近年来电动自行车爆燃事故频发的主因。同样，目前大量锂电池成为电动汽车的动力源（已达汽车销量的30%以上），未来数年也将存在寿命到期的问题。

国内虽然对交通工具用动力电池出厂有严格规范，但对于寿命及到期后如何强制报废尚无明确规定，致使大量锂电池超期服役，埋下了社区火灾多发的隐患。为此，陈勇建议本市建立动力电池强制报废地方法规，并逐步推广至全国。首先，应明确制定动力电池的强制报废标准，包括电池的使用年限、循环次数、性能衰减等指标。同时，要制定相应的法规，明确电池生产商、销售商、用户以及社区管理方的责任和义务。其次，建立监管机制。“地方政府应建立动力电池的监管机制，对市场上的电池进行定期检测和评估。对于不合格或超期服役的电池，应予以强制报废并回收处理。”陈勇表示，要加大对动



资料照片

力电池技术研发的支持力度，鼓励企业研发更安全、更耐用的电池产品。同时，推动电池回收和再利用技术的发展，实现资源的循环利用。由于动力电池的强制报废工作涉及多个部门，如交通、环保、市场监管等，陈勇认为应建立跨部门协作机制，共同推进动力电池的强制报废工作。

本市建有废旧电池处置企业白名单

市市场监管局在对市人大代表的答复中表示，废旧动力电池的利用处置主要包含梯次利用和再生利用两种方式。目前本市共有6家白名单企业，其中：梯次利用企业6家（上海比亚迪有限公司、鑫广再生资源【上海】有限公司、上海毅信环保科技有限公司、上海伟翔众翼新能源科技有限公司、上海动力电池循环利用中心有限公司、上海慧榕再生资源有限公司），综合利用企业1家（上海伟翔众翼新能源科技有限公司）。本市梯次利用总产能约为47000吨/年，综合利用总产能约为7000吨/年。2023年1—10月，6家企业共实现动力

电池梯次利用498781.4kWh（约4000吨），再生利用180648kWh（1623.18吨）。

经了解，目前国家层面尚未出台电动自行车动力电池强制报废法规和标准，相关工作仍在探索推进中。

今年4月以来，为深刻汲取电动自行车安全事故教训，全面加强电动自行车全链条安全监管，切实保障人民群众生命财产安全，在国务院的统一部署下，各地立即响应，积极开展电动自行车安全隐患全链条整治行动。工信部牵头制定发布GB43854—2024《电动自行车用锂离子蓄电池安全技术规范》，将于2024年11月1日实施。制定电动自行车电池强制性国家标准，统一电池规格、制式和充电端口，将有利于相关行业规范发展、营造安全充电环境。

整治行动以来，市市场监管局组织抽查电动自行车20批次（发现不合格6批次）、蓄电池10批次（未发现不合格）；集中约谈本市电动自行车主要经销商，责令开展自查自纠；督促销售单位落实主体责任，在门店集中张贴合规销售警示通告1万余份。市区两级市场监管部门通过节假日、夜间错时检查等

方式，出动检查人员24962人次，检查门店14123家次，立案481件，攻坚行动震慑成效初显。

市商务委根据国家和本市关于消费品以旧换新相关工作部署，会同市有关部门研究制定《上海市电动自行车以旧换新补贴实施细则》，有序推动电动自行车以旧换新，推动老旧电动自行车及蓄电池加快退出使用。

电池报废处置工作2025年5月前取得阶段性成效

市市场监管局表示，4月20日，国务院办公厅印发了《电动自行车安全隐患全链条整治行动方案》，其中明确要求“完善老旧蓄电池报废回收处理体系。”具体任务和要求包括“建立老旧蓄电池报废淘汰机制，制定强制性报废标准；提升蓄电池检测等技术服务能力，优化服务机构站点布局，提供便捷快速评估技术服务，鼓励用户主动送检，及时淘汰更换；对超过生产日期5年的蓄电池开展全面强制安全性评估，对达到报废条件的一律强制报废，2025年5月底前取得阶段性成效并持续推进。科学规范开展废蓄电池回收处理，鼓励地方对回收和处置拆解企业予以政策支持，促进再生资源循环利用。制定电动自行车锂离子蓄电池回收和综合利用管理办法。推动生产企业以自建、委托等方式提供老旧蓄电池更换、回收服务。充分发挥中央企业的引领带动作用，研究建立专业化平台，促进老旧蓄电池规范回收处理。”该项工作由工信部和生态环境部牵头负责，市场监管总局、国家发改委、国资委配合；地方政府组织落实。

下一步，各有关部门将紧密配合，认真贯彻落实《电动自行车安全隐患全链条整治行动方案》要求，鼓励技术创新，加强跨部门协作，持续加强监管，全面规范电动自行车蓄电池的生产、销售、回收、处置等多个环节，切实保障群众生命财产安全。

代表风采

查忠明：一身侠骨“老代表”，十八年心路“点线面”

黄浦人大供稿

每个初识查忠明的人都忍不住有个“好奇之问”：您这“查”，是金庸大师家的那个姓氏吗？的确，黄浦区第三届人大代表、上海连薹企业管理咨询有限公司董事长查忠明正是海宁查氏的第21代子孙。2006年，查忠明被选为区人大代表，那一刻，“爱国为民”的家训在他心中澎湃如潮。谈到这一路走来的心路历程，这位一身侠骨的“老代表”依然保留着初心之热忱，展现了他作为人大代表感悟到的“点”“线”“面”。

面对每一个来自老百姓的求助，不管是否是熟悉的领域，查忠明都看在眼里，听在耳中，一一记下，帮着去协

调、去咨询。一头扎入人大代表的工作，查忠明仿佛有用不完的力气和时间。每一次，当群众矛盾眼看要激化之时，他挺身而出“亮身份”——“大家好，我是人大代表，大家有什么问题可以向我反映。”以专业说话，去现场勘察。查忠明是这样要求自己的，也是这样做的。

查忠明所负责的肇周路唐家湾区域长期进行城市建设更新工作。老宅子拆走了，工地上的建设如火如荼，有时为了赶工期施工队更是在深夜打“擦边球”施工。老宅子边还生活着的老公寓居民们苦恼不堪——生活在一个大工地边已是不便，深更半夜，钢筋从卡车上掉落的声音更让人崩溃无比，却苦于无处解决。建工出身的查忠明非常了解夜

间施工的处理方式，他让居民拍摄了夜间施工的视频，并带领居民与工地多次交涉，终于解决了这个棘手的问题，给周围的居民带来了夜间的清静。

十八年代表经历告诉查忠明，做好代表工作，光凭热情还不够，除了“点”上的问题，还必须对背后相关单位和流程都有了解和熟悉，找出一条解决方法的逻辑“线”，才能避免做一个“二传手”代表。

“既要真心实意地帮助群众解决问题，也要帮助政府做好宣传解释工作，发挥好人大代表的桥梁纽带作用。”查忠明朴实的话语道出了一名人大代表的责任与使命。在肇周路唐家湾区域，施工带来的不仅仅是夜间作业的矛盾。因为工地建设经常涉及大型基建，老公寓

的结构基础也受到了影响，墙体开裂、窗户漏水，居民们十分惶恐。查忠明知晓后联系了建交委、工地，和他们一起与居民进行面对面的交流，并多次进行协调，派驻第三方对老公寓的安全进行了全面检查和多角度维修。考虑到街区的工地建设状态将长期存在，新的项目建筑又将启动，查忠明还未雨绸缪，运用专业知识，将居民的烦恼解决在“萌芽”状态。

多年来，查忠明观察着社会，以“面面”俱到之心看社会，梳理各方面问题，深度调研。他积极深入基层调查研究，广泛听取民意，反复思考、多次论证，在会同各方面人士进行商讨的基础上，提出了40多份书面意见和建议，绝大多数都被政府部门采纳。