

| 法讯观察

上海首次为中小学校外实践教育立规

校外实践安全需分层分类管理

校外实践是校内课堂的延伸，不仅可以拓展学生的课外知识领域，也能培养学生的实践能力。近日，上海市十六届人大常委会第十四次会议对《上海市中小学校外实践教育促进规定（草案）》进行审议，并面向社会广泛征求意见。这是全国首个校外实践教育地方立法规定，将进一步推动校外实践教育规范有序发展。

“草案”规定偏原则尚需细化具体操作办法

华东政法大学教育法研究院院长邹荣教授在接受本报《新法讯》采访时表示，学校在思想道德、文化知识及社会实践教育中，都需要社会场所提供支持。因此，当务之急是如何调动上海现有的社会资源，有序提供相应服务，“草案”就是在此背景下出台的。

华东师范大学法学院任海涛教授表示，国务院2019年印发《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，决定了未来至少15年，甚至更长时间，包括基础教育在内的教育改革，更加注重学科之间的联系，把校内知识学习和校外社会实践紧密结合起来。今年各地中考已经有所体现，很多考题都与现实生活相结合，“草案”的出台正是基于这些考量。

在邹荣看来，校内课堂和校外实践教育互为补充协调。“草案”明确由教育部门主管本行政区域内的校外实践教育工作，因此需要结合每个区的具体情况统筹，解决校外教育资源和校内资源匹配的问题。此外，“草案”只是原则性、基本性的规定，仍需要教育主管部门统筹研究形成具体的操作办法。

对实践能力有促进作用的场馆都应开放

“草案”列举了一些具体的校外



图片来源网络

实践教育场所，包括青少年活动中心、青少年宫、高等院校、科研机构、博物馆、体育场馆、美术馆、图书馆等，但提及的多为科学、文化等场馆，体育和劳动等场馆并未充分体现。

“场馆开放其实有一个判断标准，只要是对学生没有身心危险性，而且与其年龄相适应，对实践能力有促进作用的场馆都应该开放。”任海涛说，但开放需要经历过程、逐步发展，未来也可以考虑带学生深入农村、军队、工厂等，一起学农、学军、学工，甚至可以到超市看一看收银员收费，售货员货物存储等，都是非常有意义的实践经历。

邹荣认为，“草案”列举的各种校外实践教育场所所有梯次的区分，其中一些条文采用“应当”的表述，如青少年活动中心应当承担校外实践教育职责，发挥示范作用；一些则用了“可以”“鼓励”，如其他能够为学校提供校外实践教育的场所，可以利用自身资源和优势，拓展校外实践教育功能；同时也支持和鼓励企事业单位、社会组织和公民等社会力量开发校外实践教育场所。不同的表述，主要是为了防止“一窝蜂”或“一刀切”的情况发生。

建议学校开设校外实践活动安全教育课程

校外实践可能面临较多安全隐患，需防范意外伤害、事故或危险情况的发生。“草案”在安全管理方面也设置了

诸多规定，要求校外实践教育场所应当制定安全管理制度，配备安全保护设备和人员，设置必要的安全警示标志；按照规定制定突发事件应急预案，并组织开展应急演练；应当开展安全教育，加强学生管理。

“立法已经充分考虑了安全性问题。”邹荣告诉记者，“草案”在落实安全问题方面规定较为周全，只有符合安全标准指标才能将其作为校外实践教育基地，这本身就是一个评审过程，因此需要有场所名录。“草案”中明确对校外实践教育场所名录实行分级管理，但实际还涉及分类管理的问题，能否形成相对稳定的学校与社会资源的合作关系，需要做好衔接工作，制定活动排片表。因此，教育行政部门充分发挥职能，合理做好统筹工作，形成稳定的操作机制和制度才是关键。

任海涛则表示，随着校外实践活动的频次增加、人数增多，相应风险也会增加，因此，建议校外实践教育基地安排固定的时间对学生开放；不仅学校要开设专门针对校外实践活动的安全课程，家长也应教育自己的孩子，如何在实践基地注意场所安全、设施安全，避免踩踏等危险事件发生。从法律角度而言，还应设定相应的保险措施，比如保险公司可以对原有的校外实践活动险种进行优化升级，将此前以“次”为单位的短期保险调整成以学年为单位的长期保险。

（记者 朱非）



—| 扫码读

加快消费适老化改造探索社区互助托育模式

日前，国家发改委等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点措施》，明确加快消费场所适老化改造，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口。鼓励养老机构与医疗卫生机构通过毗邻建设、签约合作等方式满足老年人健康养老服务需求。探索社区、家庭互助等托育服务新模式。

扫描下方二维码了解措施内容。

（朱非）



—— 扫码详读 ——

—| 城市

【北京】严禁义务教育学校以多种形式选拔招生

《北京市基础教育“规范管理年”行动实施方案》日前正式公布。“方案”明确，严禁义务教育学校组织以选拔生源为目的的各类考试，或采用各类竞赛证书、社会培训成绩、考级证明等作为招生依据。严禁以面试、评测、接收简历等形式选拔学生。

此外，还严禁学校和校外培训机构以培训班、校园开放日、夏令营等形式提前招生或选拔学生。

【郑州】全国在校大专以上学生暑期可免费乘地铁公交

郑州市委人才办、地铁集团、公交集团推出惠才举措，7月2日至8月31日期间，全国在校大专及以上学历学生可凭本人有效学生身份证明，通过“线上+线下”相结合的方式，申请获得免费乘车凭证权限，经审核通过后，即可不限次数免费乘坐地铁公交。

线上可在商易行（郑州地铁乘车APP）或支付宝“商易行”小程序完成学生认证。线下可凭本人有效学生身份证明到郑州地铁线网任一站点领取免费车票。（朱非）

禁止食品标签标注暗示具有保健功能

近日，市场监管总局发布《食品标签监督管理办法（征求意见稿）》。

“征求意见稿”重点强化了食品标签禁止标注的内容，避免消费者遭遇“陷阱”。食品标签标注内容不得明示、暗示疾病预防、治疗功能，非保健食品不得明示、暗示具有保健功能（功效）等内容。

（朱非）

图片来源网络



扫描左侧二维码关注