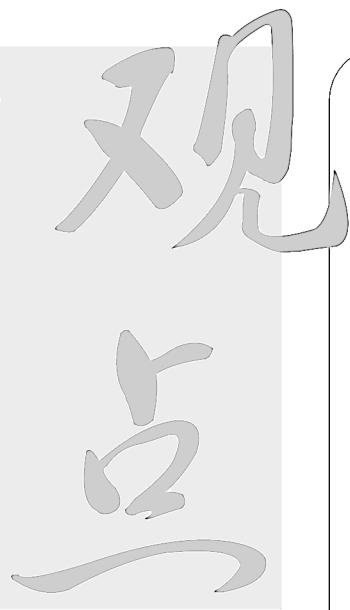


“公园晒背”惹争议 管理需走出两难

近日，上海等地公园出现大量“晒背族”，他们冒着酷暑在烈日下暴晒，只求瘦身健体，“冬病夏治”。但是一些“晒友”赤裸上身，如男性只穿短裤，女性将后背上衣撩起，内衣解开，整个背部暴露在阳光下，让路人不忍直视，直呼“辣眼睛”。一些市民不满这些“晒背族”煞风景，而“晒背族”也对公园管理部门的劝阻表示不服。面对游客的投诉与“晒背族”的不满，公园管理部门陷入两难，常常束手无策，成为里外受气的“三夹板”。



整治“挂证”乱象，关键是严守执业门槛

□ 汪昌莲

近日，住房和城乡建设部办公厅会同人力资源和社会保障部办公厅印发《关于开展工程建设领域专业技术人员违规“挂证”行为专项治理的通知》，要求严肃查处工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员注册单位与实际工作单位不一致，出租出借注册执业资格证书等“挂证”违法违规行为。

“证件经济”不仅催生了供需两旺的“假证”业务，也催生了市场繁荣的“证件出租”产业；“挂证”成利益链，“人证分离”成行业潜规则，执业人员的职业操守，以及相关行业的道德诚信，均被利益链和潜规则“绑架”，而同时被“绑架”的，还有服务质量和水平，以及人民群众的生命财产安全。基于此，住建部等两部门启动专项治理，严查工程建设领域违规“挂证”行为，显然具有示范意义。

近年来，由于各行业、中介机构及招标代理机构实施规范化资质管理，取得相关证书的执业师，成为其资质申请的必备条件，导致注册执业师市场缺口大。注册执业师供不应求，这就为虚假注册提供了现实土壤，一些药店存在“挂证”现象，就是典型例证。特别是，“挂证”单位、中介机构与持证人员，

在利益驱动下各取所需，进一步加剧了“人证分离”现象的发生，其结果不仅危害我们刚刚建立起来的专业执业制度，更会影响到我国刚刚起步的中介咨询服务体系的健康发展。

事实上，针对“挂证”乱象，一些地方及有关部门，先后出台了整治措施。2022年2月，应急管理部、人力资源和社会保障部联合发布了《注册安全工程师职业资格制度规定》和《注册安全工程师职业资格考试实施办法》，其中明确规定，对于“挂证”行为，由发证机构撤销其注册证书，5年内不予重新注册；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

然而，治理“挂证”乱象，不能只“头痛医头”，各自为政。换言之，整治“挂证”乱象，关键是严守执业门槛。首先，国家层面应进一步取消一些职业资格许可和认定事项，推动“放管服”，地方应不折不扣地执行。同时，应建立和完善注册登记制度，在注册后的执业过程中，职能部门应从多方面对执业人员进行跟踪管理。特别是，建立严格的准入制度、执业监管制度及市场清除制度、公平交易保障制度、惩戒规定等，完善执法监督体系，使依法管理具有可操作性，确保执业管理有序运行。

别任由“涉黄手办”坑害未成年人

□ 戴先任

近年来，“二次元”作品及其衍生周边，如手办等受到追捧。然而，有媒体近日调查发现，不管在线上还是线下，总有衣着暴露、姿势不雅的手办公然售卖，且未成年人很轻易就能接触到。不仅如此，在线上平台，还有一些内容低俗、色情“擦边”的不良动漫悄然流向未成年人。

在校园周边、网络平台等面向未成年人进行无底线营销色情低俗商品的现象很常见，还有不少商家在直播平台叫卖低俗涉黄手办。这类手办虽然有些部位有所遮挡，但基本上是以接近“全裸”为主。一些“少儿不宜”的手办成了未成年人的“抢手货”“爆款”，被不少未成年人“把玩”。

据了解，不少手办类产品信息标注得不规范。不仅如此，据中国玩协专家称，目前在GB/T 28022-2021《玩具适用年龄判定指南》中，也没有对14岁以上青少年及成人收藏、玩耍或使用的收藏玩具进行分类。也就是说，这类产品的分类还没有国家或者行业层面的规范性指导文件。

信息标注不规范及手办类产品欠缺分类和分级管理，滋生了低俗涉黄的手办等乱象。不仅如此，一些手办还可能存在质量等其他问题，对消费者的身体健康带来不利影响。手办市

场乱象同时暴露了监管缺失与制度空白。

对此，需要监管部门加强对手办类产品的监管力度，促进商家规范标注。对信息标注不规范的手办，监管部门要责令商家下架，并追究生产厂家的相应责任。更要抓好源头治理，督促生产厂家规范生产，防范问题手办被生产出来。此外，还要弥补制度空白，尽快对手办类产品进行分类和分级管理。

对低俗涉黄手办乱象要快办严办实办。手办的消费者以未成年人居多，因此，就更应严格把关，不能让低俗涉黄问题手办对青少年带来不良影响。亟待规范手办行业，补上监管漏洞，如此才能更好保护广大消费者尤其是未成年消费者的合法权益，也能促进手办行业健康有序发展。

进而言之，对向未成年人无底线营销色情低俗商品行为，未成年人接触色情“擦边”动漫及其周边问题，需要市场监督管理部门加大查处力度，要加强源头治理，不仅要惩治销售色情低俗商品的商家、平台，更要规范商品生产环节，让色情低俗商品不再流入市场。同时，还要加强对青少年的宣传教育和思想引导，增强他们对色情低俗商品的“免疫力”。

是否健康与有碍观瞻，都有争议

首先需要申明的是，虽然有中医专家认为三伏天晒背有益健康和治疗疾病，但也强调并非所有人都适合，因此不应人人争相盲目晒背。毕竟，仅从常识来看，三伏天长期晒背也会造成皮肤晒伤，容易让人中暑。特别是一些中老年人，本身体质弱，一旦发生意外，后果不堪设想。

在越来越推崇循证医学的现代社会，卫生管理部门和权威医疗机构有必要回应公众的诉求，作出适当指引，向公众披露晒背疗法的利弊、适应人群，特别是提示晒背可能有的副作用。如果在缺少权威卫生机构、专业人士引导的情况下，又盲目听信了自媒体对三伏天晒背的吹捧，公众很容易被误导。卫生管理部门也应指导医学研究机构，向社会普及更多医学知识，避免一些人以讹传讹，“乱晒一气”而带来健康风险。

其次，一些“晒友”在公园公开晒背，“占领”座椅、草地和公共休息区，甚至赤膊上阵，也让不少人觉得有碍

观瞻。当然，是否允许一个人在公园这样的公开场合裸露身体、露到多大程度，是一个颇有争议的社会话题。

尽管晒背存在健康风险，大庭广众之下“宽衣解带”也有“辣眼睛”之嫌，但喜欢晒背的人确实有享受公共空间的权利。《治安管理处罚法》第四十四条规定，在公共场所故意裸露身体，情节恶劣的，处五日以上十日以下拘留。此外，《上海市公园文明游园守则》（2018版）第五条也明确，游客应“自觉维护游园秩序，不随意卧躺，不赤膊游园”。晒背行为虽行走在灰色地带，但也实在算不上情节恶劣。

在欧洲一些国家，公园里穿着泳装甚至半裸晒太阳的现象是公众普遍接受的，但这样的公共空间往往会设立专门的裸晒区。有些地方允许上半身裸露，要求下半身必须穿着得体。问题的关键在于如何找到平衡，“晒背族”有追求健康的权利，但同时也应该尊重公共空间的共享性质。

让公园管理走出两难

由“晒背族”引发的矛盾，在目前缺乏法律法规指引的情况下，公园管理部门可以考虑采取以下措施：首先，制定明确的规则，规定可接受的行为和着装要求。其次，考虑在公园内划出专门区域供人晒背，既满足需求又不影响他人。同时管理方式应该更加灵活，如规定特定时段允许晒背，或要求使用遮挡物。最后，可以借鉴国外经验，在不影响他人的前提下，允许一定程度的开放。重要的是，这些规定和管理措施应该得到明确的公示和执行。

在治理三伏天晒背带来的乱象时，公园管理部门宜疏不宜堵。否则，一味劝阻只会带来猫和老鼠的“游击战”。公园管理部门在劝阻“晒友”的同时，或许也可以结合公园的实际情况，开辟一些场地，在特定时段供“晒友”使用，并在现场做好提

示。这样一来，可以做到“晒友”和市民游客两不干扰。

此外，公园管理部门也应同其他部门加强合作，共同引导和规范“晒背族”。比如，可以同卫健委和医疗机构合作，引导人们科学地健身锻炼，并做好应急救治工作；再如，加强公园与公安部门等执法机构的合作，动员社会公众参与公园治理，共同维护和每个人都息息相关的公共空间文明秩序。

说到底，诸如三伏天晒背这样的问题并非新现象，不文明行为也可能以不同的事由、方式在不同的公共场所轮番上演。对此，管理部门不能简单地就事论事，还是要更新管理思维，总结问题的共性，明晰原则和边界，努力达成社会共识。

综合澎湃新闻、南方都市报等
(业勤 整理)