

■ 人大聚焦

雁阵式发展助推基层社会高效能治理

松江区人大常委会积极推进基层立法联系点提质增效



资料照片

□ 通讯员 陆伊莎

“去年，我们参与了《上海市土壤污染防治条例（草案）》等4部法规立法修法意见征询，组织宣传释法、座谈交流等活动18次，征求意见建议1770人次，梳理收集立法意见建议10条，其中，被市人大常委会采纳2条。”在今年6月召开的松江区基层立法联系点建设推进会上，车墩镇人大主席刘峰向大家分享了过去一年车墩镇的“立法联系点共同体单位”和人大代表“家站点”参与黄桥村基层立法联系点建设所做的工作。而其中被市人大常委会采纳的2条建议，1条来自共同体单位，1条来自人大代表“家站点”。

2022年以来，为了进一步发挥上海市人大常委会黄桥村立法联系点民意直通车的作用，更广泛地收集人民群众的立法意见建议，松江区人大常委会建立完善了“1+16+X”立法意见征询网络，即以黄桥村为引领、全区16个街镇村（居）委会为民主实践共同体、链接全区人大代表“家站点”的工作格局，进一步扩大了立法意见征询的覆盖面、参与面。在持续深化黄桥村立法联系点建设的同时，以共同体形式，不断提高立法联系点建设的辐射效应，逐步推进雁阵式发展，促进松江区村（居）基层社会治理。

发挥“头雁”示范效应

自2020年开始，黄桥村基层立法联系点作为市人大常委会设立的唯一一家村级基层立法联系点，积极探索、守正创新，切实打通立法意见征询“最后一公里”，努力成为引领示范全区村（居）基层社会治理的领头雁，“用好立法金点子，打造基层治理金钥匙”，连续获得全国文明村、全国民主法治示范村等荣誉称号。

在村党总支的统一领导下，黄桥村成立联系点建设领导小组和工作专班，及时制定《信息采集点工作制度》《专家咨询办法》等制度规则，不断完善各项制度，广泛运用民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等基层民主工作法，切实保障村民对

村内事务的知情权、参与权、表达权和监督权。在短短3年内，成功开展了乡村振兴示范村创建和农村宅基地改革试点村等新农村建设项目。通过立法项目伙伴计划，有效开展了《上海市乡村振兴促进条例》《上海市种子条例》等涉农法规的立法修法调研。

“众人的事众人议、众人的事众人定”，不仅体现在立法意见征询中真实反映来自田间地头的一线声音，更体现在村务管理、为民服务等基层治理实践中。通过广泛的协商机制有效解决基层矛盾纠纷，引导村民对村规民约、村级公共事务提出意见和建议。依靠“智多星”黄桥村自治委员会，群众的呼声得到真实反映，“一分甜菜园”的开辟、《新型农村社区管理办法》的修订等，让村民们在深度参与中收获了满满的幸福感，增强了村民共建共治共享的自主意识。

激活“群雁”联动效应

分布在全区各街镇的，由区人大代表领衔的16个村（居）委会，他们既是黄桥村基层立法联系点建设的共同体单位，组成了区级雁阵式发展的主体，又是各街镇村（居）基层社会治理的领头雁。在黄桥村的示范引领下，共同体单位广泛开展基层全过程人民民主实践，经过近3年的探索，已初步形成“头雁引领、群雁齐飞”的良好局面。

共同体单位结合各自工作实际，形成了学法释法、专题讨论、广泛参与、汇总整理的立法意见征询机制。2022年以来，共参与了25部法规的意见征询，收集汇总666条意见建议，其中69条被市人大采纳。在今年的立法联系点工作推进会上，就有12家共同体单位获得了区人大颁发的立法建议采纳证书。其中不少建议来自于活跃在基层社区的立法信息员。区、镇人大代表，居民骨干、法律工作者等组成了全区200多人的信息员队伍，他们既是立法建议、社情民意收集的骨干，也是扎根在基层的普法宣传员、法治监督员。方松街道泰晤士小镇居民区的信息员在参与开

展《上海市发展方式绿色转型促进条例（草案）》意见征询过程中，带着发现问题的初衷，在巡察小镇环境时，意外发现了野生蕨类植物，经专家鉴定为松江地区首次在户外发现的国家二级保护野生植物——水蕨。在这位信息员带动下，一支水蕨保护志愿者队伍应运而生，在居民中掀起了一股保护生态环境的热潮，也大大提升了居民参与立法意见征询的热情。

彰显“雁阵”整体效应

全区越来越多的村（居）委会通过人大代表“家站点”平台，加入到黄桥村基层立法联系点建设雁阵式发展行列，以创新的基层社会治理方式，不断推动基层民主法治建设。

黄桥村在广泛征集立法意见的同时，积极向宣传普法、促进守法等领域拓展延伸。建设村级宪法广场，设立村民“和议事堂”，每季度开展专题法制宣传活动，联合镇司法所、浦南法庭打造“点动庭所”法治宣传平台，持续深化黄桥“法治楹联”品牌，推动法治意识更加入脑、入心，让尊法守法成为村民的思想自觉和行动自觉。

共同体单位积极运用法治思维和民主方式，围绕社区治理的痛点难点问题，广泛开展民主协商，涌现出了一批创新的基层治理生动案例。方松街道泰晤士居委会创设了“六方三联九同创”社区治理体系，推动“社区+景区+商区”融合治理；洞泾镇平阳居委会组建了停车管理议事会，寻求社区停车最优解；岳阳街道高乐居委会通过共商共议，达成居民共享充电桩协议，既解决了老旧小区电动汽车充电问题，又构建起了和谐邻里关系等等。在这些创新做法和成功经验的带动引领下，更多基层社区治理的鲜活故事在上演和发生。

区人大常委会将进一步激活“雁阵效应”，引导各级人大代表积极参与全过程人民民主实践，充分发挥黄桥村基层立法联系点的“头雁示范”作用，带动更多基层社区“群雁齐飞”，以“雁阵式发展”为基层立法联系点建设赋能增效，切实助推基层社会治理能力和水平的提升。

■ 人大直通车

闵行人大开展《上海市中医药条例》执法检查

本报讯 8月6日下午，闵行区人大常委会副主任倪学斌带队开展闵行区贯彻实施《上海市中医药条例》情况执法检查。区人大常委会教科文卫工委主任凌珮雯、部分区人大代表，区卫健委主任杭文权参加执法检查。

执法检查组先后赴颛桥社区卫生服务中心实地察看中医药服务开展情况，赴闵行区中心医院实地察看临床研究中心和中医科诊疗开展情况。

在随后召开的座谈评议会上，闵行区卫健委专项汇报了闵行区贯彻实施《上海市中医药条例》情况，与会区人大代表围绕执法检查工作进行了评议。

黄浦人大第二期“民生大家谈”举行

本报讯 8月9日上午，黄浦区人大常委会联合打浦桥街道人大工委，在安德玛公司的就业服务小站，以“浦智就创 人人乐业——共建优享15分钟就业服务圈”为主题，举行了第二期“民生大家谈”活动，这也是《上海市就业促进条例》执法检查的一次听民声、汇民意、重沟通、强监督的调研活动。

活动现场，求职者代表、创业者代表争相发言，讲述了一个个实际问题，还有背后的原因。区就业促进中心首席职业指导师陆海平从制作完善求职简历，取得相关职业资格证书，加强就业和创业扶持政策宣传，完善职业培训和人才培养机制，让青年人更好地融入社会等方面建言献策。打浦桥街道社区服务办主任张爱玲介绍了街道推进15分钟服务圈建设，打造浦智就创品牌，营造人人乐业的就业创业环境的工作情况。

在互动交流环节，市、区人大代表们围绕如何优化就业创业服务体系，建好便捷可及的15分钟就业服务网，推动高质量充分就业纷纷建言献策。

奉城镇人大召开重点社情民意沟通议事会

本报讯 7月30日，奉贤区奉城镇人大以“农村房地一体宅基地确权登记”为主题，组织召开重点社情民意沟通议事会。会议邀请奉贤区人大常委会代表工作室主任朱静英，区农业农村委党组副书记、副主任胡菊华，区规划资源局副局长王伟红及区相关部门负责人出席。镇人大主席陈凯，副镇长曾耀，人大副主席潘敏，镇规划办、城建中心、农业中心部门负责人及及部分区、镇人大代表和选民代表参加会议。

镇职能部门，区、镇人大代表和选民代表们就近期群众反映热烈的缺少立基人该如何进行确权登记，涉及分家析产的户成员认定、确权登记后是否影响房屋限购等问题进行了交流讨论，并提出了相关意见建议。

区农业农村委和区规划资源局相关负责同志分别就现阶段基层在开展确权登记工作中遇到的问题、村干部在配合开展工作时该如何向村民解释等方面进行了详细说明。