

第二届“行政规范性文件法治化与高质量建设”研讨会综述

构建行政规范性文件全覆盖监督体系

日前，由中国法学会行政法学研究会主办，中国政法大学法治政府研究院承办的第二届“行政规范性文件法治化与高质量建设”研讨会在北京召开。与会专家就行政规范性文件法治化进程中的重点问题展开研讨。

强化对行政规范性文件的管理监督

中国法学会副会长、中国法学会行政法学研究会会长、中国政法大学校长马怀德教授表示，行政规范性文件对社会公共利益、公民权利影响较大，强化对行政规范性文件的管理和监督，特别是把制定程序纳入法治轨道，是全面推进法治政府建设过程中必须解决的难点问题。制定《行政规范性文件制定程序条例》既是当前法治政府建设的重要课题，

又是理论界面临的重大研究议题，期待研讨会能够形成重要的理论成果来助推行政规范性文件法治化进程。

全国人大宪法和法律委员会委员、中国法学会副会长许安标表示，行政规范性文件在依法行政、法治政府建设中具有重要功能作用，《行政规范性文件制定程序条例》的起草，要明确行政规范性文件的调整对象和适用范围；坚持科学立法和依法行政的原则和精神要求；健全合法性审查、合理性审查、平等保护审查和宏观政策性取向一致性评价、风险效果评估、定期清理和专项清理等机制，严把审查审批关。

将行政规范性文件纳入行政复议审查范围

全国人大常委会法工委法

规备案审查室主任严冬峰介绍了近年来全国人大通过对公民组织提出的审查建议开展依申请审查、移送审查等方式，对行政规范性文件进行审查监督的情况，并指出要通过备案审查工作进一步推动行政规范性文件制定工作的规范化、法治化。

司法部行政复议与应诉局局长周院生认为，新修订的《行政复议法》健全完善了行政规范性文件附带审查制度，扩大了附带审查的范围，明确了附带审查的程序和处理方式，强化了附带审查处理结果的法律效力，增强了行政复议附带审查制度的可操作性。实践证明，把行政规范性文件纳入行政复议审查范围非常必要，这是对行政规范性文件的有效监督方式。下一步需要研究行政规范性文件的边界、主体、内容、制定程序及监督机

制等问题。

实现对行政规范性文件的全覆盖监督

中国政法大学法治政府研究院副院长、国家监察与反腐败研究中心主任曹鑑教授介绍了《行政规范性文件制定程序条例》（专家建议稿）的起草情况。她表示，行政规范性文件法治化进程涉及初步探索期、统一规制期、法治化新阶段共三个阶段。按照法治政府建设的阶段性部署，地方有关行政规范性文件立法积极性较高，并呈现出立法效力层级以及规制内容的多样化、立法模式的多样化、立法更新进度不一等特点。

她认为，厘清行政规范性文件的识别标准、明确行政规范性文件的范围和种类、优化制定程序、构建大监督体系以

形成监督合力、夯实智能化保障的实现路径等难题凸显。《行政规范性文件制定程序条例》（专家建议稿）旨在实现对行政规范性文件的全周期管理、全覆盖监督、高质量要求、数智化推进以及法治化保障，以提高行政规范性文件质量，推进法治政府建设，维护国家法制统一。

此外，她还介绍了“专家建议稿”的亮点和创新方面：一是明确行政规范性文件的内涵与外延，并进行分类管理；二是构建行政规范性文件法治化与高质量建设的基本原则体系；三是明确行政规范性文件相关工作的责任主体；四是建立行政规范性文件制定程序的多种模式；五是构建行政规范性文件合法性与合理性双维度审核标准体系；六是强化行政规范性文件全过程全方位监督；七是加强行政规范性文件信息化和智能化管理。

（朱非 整理）

清华大学法学院院长周光权在2024年开学典礼上的致辞

AI时代学习法律也要下笨功夫

亲爱的同学们：
诚挚地欢迎大家！
各位在当下选择法律专业，恰逢其时，但未来的学习和发展前景可谓“喜忧参半”。喜的是，你选择了一个永远不会让你失业的专业，除非你自己不想再做这一行。法学院毕业生就业前景广阔，而且不受就业的年龄限制。不夸张地说，法律服务行业也是再就业的蓄水池，当然前提是求职者手上要有一张法律职业证书。到法学院读书，等于有了职业保障，不得不说法学是个好专业。

接下来讲让人“忧”的那一面。法律人工智能的发展，当然也是日新月异，法律条文、法学文献的检索，已经达到迅速和较为精准的程度；那些简单案件的诉状书写、中等难度的案件分析，AI 做得比很多法律人都要好。在这种情况下，要想办法提升自己，在深度方面超越法律人工智能，是你要认真考虑的。

如果不掌握超越法律人工智能的独门绝技，你就不可能成为未来理想的法律人。这一忧，应该贯彻到你在清华法学院学习的始终，否则，你就难以成为卓越法律人。以此为前提，对于大

家未来的学习，我讲两点建议。

一方面，智者守愚，下笨功夫踏踏实实地学法律。“有大略者，不可责以捷巧”（《淮南子》）。各位都是聪明人，显然知道大智若愚、大智守愚的道理，应该全身心投入学习；各位都是有远大理想的人，更不宜投机取巧地学习，不要自作聪明地以为 AI 能够帮助你完成作业甚至写论文。认真听课，老实读书，是学好法律的正道。因此，按照学校的要求修满学分，尽可能把我们无与伦比的法律图书馆用好，争取每个月从头到尾读几本法律以及人文社科领域的原著，那是最值得期待的学习状态。当然，我们也必须改进教学方式方法，满堂灌、填鸭式的法学教育很难适应未来。老师们如果不做改变，也可能轻松地被 AI 取代。因此，直面信息时代法学教育的新挑战，我们会和你们一道超越困惑、相互成就。但绝对要杜绝的是到 AI 那里抄作业。清华法学院学生完成作业的应有水准老师们清清楚楚，瞒天过海很难。

另一方面，顺时而学，始终以完善中国法治为学习目标，带着轻松感、人文关怀学法律。当今世界，始终有弱势群体，有各种各样的不公，法

律人的职责使命就是促进公平，让每一个人都活得安心。在这个意义上，法律必须兼顾天理国法人情，法学的终极目标是对人的关爱。改革开放以来，在中国大地上展开了生动的法治实践。要学好法律，就必须关注中国的实践，同时有深深的人文关怀，对人民群众的急难愁盼感同身受。以此为目标，法律学习就一定不会枯燥，这样才会带着使命感学习，从而“自言其中有至乐”。

可以想象，学习压力会不小。我建议各位还是可以适当放松心情，将焦虑最小化。我们愿意给各位创造宽松的学习环境，让大家顺势而为、顺时而学。你们应当为自己的学习做决定；我们评价一个学生成功与否的标准从来就是多元的、色彩斑斓的。每一天都过得很充实，博览群书，学习方法得当，内心阳光、人格健全，有合作精神，就是我们心目中的人才。

根据我们的持久观察，能够神情淡定地过好每一天，拓宽自己的知识面，敢于挑战以往的法学理论，勇于创新的同学，前途最不可限量。我们希望你们朝着那样的目标努力，能够走得很远。

谢谢大家！

（文字略有删减）

朱非 整理

中国人民大学法学院推出法学学科示范公开课公益直播

□ 记者 朱非

日前，记者从中国人民大学法学院获悉，今年 9 月至 10 月，中国人民大学法学院将举办“习近平法治思想与中国式现代化高端讲座暨法学科示范公开课”公益直播，重

点关注时代新课题。

公开课特邀中国人民大学法学院学科带头人和骨干教师，包括王利明教授等 13 位学者，分基础学科、新兴学科、交叉学科、涉外法治四篇做专题报告，全国法学院校、科研机构的师生及相关人士都可以参与。

第十五届经济法律高峰论坛在上海举办

探讨新质生产力发展之法治保障

8 月 25 日，第十五届经济法律高峰论坛于上海举办。本届论坛由华东政法大学经济法学院、上海市法学会经济法学研究会、华东政法大学经济法律研究院主办。论坛主题为“新质生产力发展的经济法治保障”，与会专家共同探讨新质生产力发展相关法治保障的重大问题。

中国人民大学法学院徐孟洲教授的发言主题为《论经济法律制度与新质生产力》，他分享了新质生产力与新型生产关系的基本逻辑；新质生产力推动经济法律制度的创新；从劳动法和知识产权法两方面，新型经济法律制度直接作用于新质生产力；间接层面上，经济法律制度具有保障市场机制的作用。

上海政法学院副校长郑少

华教授作了题为《新质生产力需要怎样的经济法理论》的分享，他认为新质生产力与法治的关系在于新质生产力指向创新，而创新基于市场、营商环境以及人权的法治三维度的保障，最终需要以竞争法为核心的经济法理论。

中央财经大学法学院邢会强教授以《新质生产力发展的资本市场法治保障》为题发言，他认为资本市场宏观调控法治保障的作用有四：通过规划确立资本市场定位和发展方向；通过供需平衡实现资本市场稳定发展；通过宏观审慎管理保障资本市场健康运行；通过危机救助保障资本市场及时康复。

（朱非 整理）



扫码关注
上海政法学院
（理论学术编辑部微信平台）