

人大聚焦

首席记者 陈颖婷

在上海，不少小区里有很多早该报废的电动自行车，它们停在车位上，不但占据了宝贵的停车空间，老化的电池还存在不小的安全隐患。如何处置这些“僵尸”电动自行车成为社区治理中的难题。物业没有执法权，不清理会被业主投诉，清理了又会被“僵尸”车车主投诉……

今年5月，上海市人大常委会通过《上海市非机动车安全管理条例》的修正案，对电动自行车的规范管理给予了特别关注。市人大代表周祺在日常走访社区的过程中，感受到了电动自行车安全治理给社区带来的积极变化，但也关注到“僵尸”电动自行车的现状，他对如何处理这些“僵尸”车提出了相关建议。



资料照片

“僵尸”电动自行车成为社区顽症

“僵尸”电动自行车，一般认为是占用公共资源、长期不挪动不使用的电动自行车，其可能占用社区内外的公共停车场或者未按规定停放的其他场所。

在周祺看来，“僵尸”电动自行车占用了本就狭小的公共空间，影响居民正常停车和出行。“据不完全统计，在一些老旧小区，‘僵尸’电动自行车占用的公共空间可达小区停车总面积的10%至15%，严重影响了小区的停车秩序和环境。”周祺表示，

更让人忧心的是，这些滞留在小区的“僵尸”车所带来的安全隐患，例如老化的电池可能存在漏电、起火等风险；年久失修、车身脆弱，破损的车身可能会划伤行人等等。

据了解，目前，社区对“僵尸”电动自行车的清理频率一般为一年一到两次，通过与社区评奖或者其他活动相结合的方式。社区普遍的做法是通过排摸定位潜在的“僵尸”电动自行车，然后在车身上张贴通知，要求车主在一两周时间内认领。也有

将潜在的“僵尸”电动自行车集中停放至小区某处并张贴告示要求在一定时间内认领。超过规定时间，社区就自行处置这些“僵尸”电动自行车，一般是直接找第三方拆旧回收。

但这种清理方式引发了诸多问题：一方面，社区群众认为清理不合法，常有清理过后群众主张对被清理电动自行车物权的情况，造成很大矛盾；另一方面，由于清理没有统一程序和操作指引，各个社区清理过程没有依据，常态化清理比较困难。

“僵尸”电动自行车缺乏正规回收渠道

经过调研，周祺发现有很大一部分“僵尸”电动自行车是在被使用一段时间后，车辆出现状况车主不愿再使用，同时又没有正规渠道回收，长期停放且不使用而形成。

周祺表示，目前，上海市虽然在电动自行车的生产、销售、使用等环节加强了管理，但在回收环节还存在

不足。“一方面，缺乏统一、规范的回收渠道，车主不知道该将废旧电动自行车送往何处回收；另一方面，回收价格不高，难以调动车主的积极性。”周祺说，据调查，目前市场上废旧电动自行车的回收价格普遍较低，一辆废旧电动自行车的回收价格仅为几十元至一百多元不等，很多车

主觉得不划算，宁愿将车辆闲置也不愿意送去回收。

因此周祺认为，在电动自行车整治过程中，虽然取得了显著成效，但在“僵尸”电动自行车的处理方面仍存在问题，需要进一步完善相关政策和措施，确保电动自行车的安全管理工作更加科学、规范、有效。

建议确立无主车确认程序

周祺指出，在清理“僵尸”电动自行车这件和老百姓密切相关的小事上，也应本着法治的精神。“本市应确立合法确认‘僵尸’车为无主车的程序，并通过规章制度和操作指引加以明确，使执法有法可依。”他表示，在当前《民事诉讼法》体系内，法院公告确认无主财产是唯一合法途径。因此，他建议相关部门出台社区内“僵尸”电动自行车处理的统一指引，将处理方式纳入管理规约或者物业服务合同的标准条款。各区和街道可组

织力量定期将小区内无人认领的车辆统一集中停放，并通过法院定期批量公告的方式，将无人认领的车辆合法收归国有并进行处分。

据悉，天津在2023年通过法院判决形式首次认定“僵尸”汽车为“无主财产”收归国有，但目前尚未有电动自行车通过法院判决确认无主的先例。周祺建议上海在这方面做引领性尝试。

对于电动自行车回收问题，周祺建议，首先结合上海市商委即将开展

的电动自行车“以旧换新”活动，加大在社区层面的活动曝光度，可结合“僵尸”车清理工作，到社区上门推广“以旧换新”。其次，借助此次“以旧换新”活动，梳理正规回收渠道并建立长效回收机制。将正规回收点和收购价格等相关信息，通过“沪尚回收”“随申办”等线上渠道及小区公告栏等线下渠道长期公布张贴，为老百姓提供定期上门回收电动自行车的便民服务，防止电动自行车和电瓶回收流入不法商贩和灰色渠道。

■ 人大直通车

崇明区人大常委会赴浦东新区共学共研民生实事项目人大代表票决制工作

本报讯 9月11日，崇明区人大常委会副主任、区总工会主席张建英带队赴浦东新区调研民生实事项目人大代表票决制工作，浦东新区人大常委会人事代表工委常务副主任陈道友、代表工作处处长周俐、代表工作处副处长沈霖萍、惠南镇人大主席潘艳萍陪同调研。

在惠南镇全过程人民民主展示馆，崇明区人大常委会一行观看“惠南镇实事项目票决制工作纪实”“八步工作法”动画视频，并通过惠南镇90后人大代表讲解员的介绍，了解了惠南镇20年人大代表票决制工作的发展历程。会上，陈道友主任介绍浦东新区票决制工作开展情况，并就《指导意见》作了说明；潘艳萍主席详细介绍了惠南镇民生实事项目人大代表票决制工作中的“八步工作法”各个环节工作。双方就票决制工作具体实施内容、操作流程等展开了深入探讨和交流。

宝山人大召开党纪学习教育总结会

本报讯 9月18日，宝山区人大常委会召开党纪学习教育总结会，专题传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示精神及中央、市委、区委党的建设工作领导小组会议有关精神，总结区人大常委会党纪学习教育工作，并对巩固深化党纪学习教育成果作出安排。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，副书记、副主任吴志宏、王丽燕，党组成员、副主任须华威、顾瑾，副主任陆军参加会议。

会议指出，党纪学习教育开展以来，区人大常委会严格对标对表党中央部署和市委、区委工作要求，精心组织、扎实推进，把学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》作为重点内容，坚持逐章逐条学、联系实际学，抓好以案促学、以训促学，引导广大党员干部自觉学纪、知纪、明纪、守纪，推动党纪学习教育入脑入心、见行见效。

奉贤奉城镇人大开展生活垃圾管理工作专项监督活动

本报讯 为进一步推动《上海市生活垃圾管理条例》的贯彻实施，发挥人大代表的监督促进作用。近日，奉贤区奉城镇人大组织开展生活垃圾管理工作专项监督活动，镇人大主席陈凯，部分区、镇人大代表及镇相关职能部门负责人参加活动。

与会代表通过实地检查，并结合汇报内容和日常走访调研情况对加强生活垃圾分类宣传、加大垃圾分类监管力度、加强垃圾分类源头管理和强化从业人员管理等方面提出意见与建议。镇相关职能部门就生活垃圾管理工作情况进行汇报，并对代表提出的意见建议一一回应。会前，代表们先后来到奉城镇可回收物中转站和果蔬末端处置站，实地检查生活垃圾处置、资源回收及运行情况。