

新修上海市优化营商环境条例11月起施行

涉及企业法规规章等要进行公平竞争审查



□ 首席记者 陈颖婷

本报讯 本市明确起草涉及企业等经营主体经济活动的地方性法规、规章、规范性文件及具体政策措施应当进行公平竞争审查。上海市人大常委会日前再次修订《上海市优化营商环境条例》（以下简称《条例》），修改内容涉及贯彻落实国家有关优化营商环境新要求，推动做好世行评估体系高水平对标改革，以及回应经营主体关切、固化完善制度举措。《条例》将于今年11月1日起施行。

据了解，自2020年4月，市人大常委会审议通过《上海市优化营商环境条例》，并根据营商环境建设新形势新要求，分别作了2次修正，此次是《条例》的第三次修正。此次修改主要围绕三个方面，共计二十一条。

在贯彻落实国家有关优化营商环境新要求方面，《条例》要求完善公平竞争审查要求。落实《公平竞争审查条例》，明确起草涉及企业等经营主体经济活动的地方性法规、规章、规范性文件及具体政策措施应当进行公平竞争审查，并规定了相关投诉举报及处理工作。《条例》还加强涉企政策制定与清理，完善劳动纠纷解决机制。

在推动做好世行评估体系高水平对标改革方面，《条例》强化促进国际贸易公共服务，要求有关部门建立咨询服务机制，提供国际经贸规则的政策咨询、培训和指导等服务；支持行业协会、国际贸易促进组织等提供相关专业服务。同时保障通信基础设施建设和企业用户自主选择通信网

络业务的权利。

在回应经营主体关切、固化完善制度举措方面，《条例》优化完善政务服务，明确深化“一网通办”平台建设、建立惠企政策全流程服务工作机制。同时完善权益保护和服务工作，明确不得以任何方式和途径捏造或者歪曲事实，诽谤、损害企业等经营主体名誉。《条例》还要求开展行政执法时，应当依法综合运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式，并加强对违法行为整改的指导，规范行政检查行为，对可以由不同层级执法单位开展的行政检查，依法合理确定行使层级，避免对同一事项重复检查。除此之外，还要提升监管执法效能。对直接涉及公共安全、人民群众生命健康等的特殊行业、重点领域制定经营主体生产经营重点监管事项合规指引。本市将推行应用检查码，归集、共享行政检查数据，对行政检查行为进行监督评价。本市还要推进将行政裁量权基准内容嵌入上海市统一综合执法系统，为执法人员提供指引。

涉案价值500余万 抓获嫌疑人13名

崇明警方捣毁一假冒知名商标品牌衍生产品犯罪团伙

□ 记者 季张颖 通讯员 陈卫国

本报讯 近期，上海崇明警方在“砺剑2024—3号”专项行动中，全链条捣毁一非法生产、批发、销售假冒某知名品牌手机衍生产品的犯罪团伙，捣毁相关制假窝点4个，查获各类假冒品牌成品、半成品2000余件，涉案价值500余万元，一举抓获犯罪嫌疑人13名。

今年4月，崇明警方在日常巡查中发现一假冒某品牌手机门店，经询问，该假冒门店内使用和销售的员工工服、手机防盗器、手提袋、数码周边产品、礼品均系通过一个名为“某某手机礼品商城”的冒牌品牌网店购买，该冒牌手机礼品商城

为下游冒牌授权门店的维护建设提供便利，助其以假乱真，上述商品销售的行为涉嫌销售假冒注册商标的商品案。

随即，崇明公安分局经侦支队根据线索进行初查，经鉴定，相关产品所用商标均系假冒某知名品牌手机公司，于是第一时间立案侦查。

经调查，一个负责网络销售、名为杜某娟的嫌疑人进入民警视线，并关联出网上销售网络。7月17日，民警奔赴外省成功将杜某娟在其家中抓获，同时抓获张某萍、韩某、唐某乐等3名工作人员。杜某娟到案后如实交代了其从2017年至今，开设“某某手机礼品商城”假冒品牌网店，

雇佣张某萍等3人为销售客服，并通过“某某手机礼品商城”销售假冒该手机衍生产品，累计销售金额达200余万元。

民警通过对嫌疑人杜某娟的“上家”物品来源进行深挖，结合对其交易记录的研判情况，分布在外省的4个生产假冒该手机衍生产品的团伙浮出水面。

9月3日，在上海市公安局经侦总队的指导下，崇明警方分赴3省4地，先后抓获闫某旺、潘某庆、杨某炜等9名嫌疑人，当场查获价值300余万的假冒某知名品牌手机衍生产品。目前，犯罪嫌疑人杜某娟等13人因涉嫌假冒注册商标罪被崇明警方依法采取刑事强制措施，案件正在进一步审理中。

在国庆节前，他们收到860万元！

虹口警方举行电信诈骗案件资金集中返还仪式

□ 见习记者 陈姝楠

本报讯 “要不是民警帮忙及时止付，我妈妈的20万养老钱就要全部被骗走了。”9月27日上午，在虹口区和平公园一角，一场电信诈骗案件被骗资金集中返还仪式在众多市民群众的围观和参与下举行。

活动现场，虹口公安分局、虹口区反诈中心向本区9名电信诈骗被害人返还被骗资金共计超过860万元。

“这对我们来说已经是很好的结果了，以后一定会关注

好老人的动向。”市民陆女士作为9名被害人之一，代表其母亲领回了被骗的195832元。回忆起被骗过程，陆女士依旧心有余悸。今年1月28日，80岁高龄的吴阿婆通过微信推送加了一名所谓的“炒股专家”，对方承诺吴阿婆有高额固定收益，但要一次性投资20万元。吴阿婆信以为真，前往就近银行进行转账。所幸银行工作人员细心负责，发现异常后立即报警，在民警和银行工作人员的协同努力下，近20万元被成功止付并冻结。

据统计，今年以来虹口区电信诈骗被害群体以女性为主，其中以55岁以上年龄段居民占比最高。为进一步提高这部分群体的反诈意识，今年3月以来，虹口公安分局反诈中心对全区约26.8万名55岁以上居民群众开展反诈宣传，其中优先对女性、独居老人等易受骗人群开展上门服务。

截至9月底，反诈中心已完成首轮全覆盖宣传，实现了目标群体非接触诈骗案件发案数同比下降27.3%、案损总量同比下降55.2%的战果。

从“空间毗邻”向“要素毗邻”转型升级， 虹梅因地制宜趟出“三所联动”新路径

此外司法所也推动街道、居委法律顾问参与进来，并将公共法律服务客厅律师资源统筹纳入“三所联动”律师库，充实调解力量，助力疑难纠纷化解。

变“功能分散”为“一站统揽”，延伸机制触角做强解纷平台

由于“所所毗邻”的独特优势，“三所联动”机制成为各部门间合作的平台，实现纠纷一揽子调处，做到矛盾全链条化解。

“一站式”解纷阵地。依托虹梅司法所窗口服务平台，升级“三所联动”机制提供法律咨询、人民调解申请、行政复议申请、劳动仲裁申请、公证预约咨询等服务，做实“多场所合一、一场多用”的多元解纷阵地，让百姓享有家门口便捷、高效、精准的公共法律服务。

“一体化”调度平台。统筹力量提供纠纷化解、律师咨询、解忧帮困、法律援助等服务，避免机构重复设置、功能相互重叠。

“一条龙”分流管理。构建纠纷“繁简分流”机制，设立“首问接待”交办机制，对较简

单、案情较清晰的事项，由司法所调解员及时就地有效处置。对于疑难复杂矛盾纠纷，根据矛盾纠纷性质、发展阶段、化解的难易程度，引导至“三所联动”调解室实行梯度化解，实现前端一站式受理、中端一键式分流、后端一揽子调处。

变“一元治理”为“多元共治”，汇聚合力优化法治营商环境

虹梅街道辖区与漕河泾开发区高度重叠，内有企业4000余家，为保障各类法律服务和解纷需求，虹梅“三所联动”模式以更加开放的格局汇聚各方力量资源，探索“三所+”协同解纷模式，助力打造园区法律服务良好生态。

“三所+三庭”联动。聚焦服务园区、企业、人才，将虹梅特色“三庭合一”解纷机制嵌入“三所联动”，形成集合法院派出法庭、劳动仲裁庭、三所联动调解庭的全新“三庭合一”解纷机制，将调解、仲裁、审判进行有机衔接，企业和员工在一扇门内就可以化解矛盾纠纷。

“三所+法律科技”联享。通过区司法局“云上公共法律服务客厅”“友法速达”等智

慧法律服务系统，司法所、派出所均能与区公共法律服务中心实现线上串联、资源共享。此外，司法所联合派出所利用园区内企业资源完成“AI数字人”项目，通过将虹梅派出所内真实案例进行还原，让体验者与“AI数字人”进行充分互动，提高群众法治意识。

“三所+多元力量”联动。创新“午间法律门诊”进漕河泾园区，由公安“搭脉”、调解员“坐诊”、律师“开处方”，联合法官、海关、公证、司法鉴定等力量组成“义诊小分队”，以企业和员工法律需求为导向，利用午休时间以面对面“问诊”的方式，为企业和员工提供一对一专业法律服务，将“法治是最好的营商环境”落到实处。

2023年以来，虹梅司法所牵头举办了15场“午间法律门诊”活动，为企业和员工们解决了股权、劳动合同、金融诈骗、婚姻家庭、财产纠纷等方方面面的困惑

“三所联动·所所毗邻”虹梅模式由于其地理位置的特殊性，做到将人员、平台各项资源有效整合，推动法律服务保障进园区、进企业、进楼宇，在提升矛盾纠纷化解质效的同时，实现“法律服务触手可及、矛盾纠纷分层过滤、法治化营商环境明显提升”的治理成效。

徐汇区虹梅司法所自搬入新址后，与虹梅派出所仅有50米之隔。随着“三所联动”工作机制在本区的进一步深化推广，司法所、派出所加大资源共享和联动联动，从物理空间相邻的1.0版向要素毗邻的2.0版转变，探索走出一条“三所联动·所所毗邻”的新路。

变“单打独斗”为“并肩作战”，同向发力化解基层矛盾纠纷

虹梅司法所以“固定常驻+按需流动”相结合的形式派驻调解员，协同律师和派出所民警“拧成一股绳”化解纠纷。

常驻调解“坐镇指导”。司法所选派基层工作经验丰富、从居委主任岗位退休的一级调解员许爱梅常驻“三所联动”调解室，在日常工作中主持纠纷调解，对纠纷调解的时限、文书和程序等开展业务指导和把关。

流动调解“按需报到”。根据纠纷数量，司法所对调解力量进行动态调整，派出所一有需要，司法所即可统筹街道调解员“一分钟内”到达现场助力解纷。

专业律师“随叫随到”在司法所对外窗口的坐班律师，与“三所联动”调解室坐班律师形成力量互补，争取更多“司法调解、公安民警、专业律师”同时在场、共同化解的场景。