

别让学生营养餐变成“唐僧肉”

今年 6 月披露的农村义务教育学生营养餐经费挪用问题，目前整改得怎么样了？

据媒体报道，近日，审计署受国务院委托，向全国人大常委会报告了 2023 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。审计整改报告显示，截至今年 9 月，在农村义务教育学生营养改善计划专项资金审计方面，已整改问题涉及资金 40.39 亿元，完善制度 248 项，处理处分 1200 人。

整改挪用乱象，确保营养餐吃进学生肚子里

今年 6 月份公布的 2023 年度审计工作报告显示，在被审计的 159 个县中，多达 66 个县竟然都出现了将营养餐经费用于偿还政府债务、基层“三保”等支出的情况。这在当时引发舆论一片哗然，也才有了如今这一系列整改和问责举措。

从此次审计整改报告披露的信息看，相关的整改、问责工作的力度之大，无疑是动了真格，不仅及时回应了公众的呼声，更震慑了潜在的违法违规行，有力地保护了学生的基本权益，让相关款项能够达到专款专用的目的。

相关整改举措也极具针对性。如，针对直接挪用问题，66 县已原渠道归还、支付拖欠补助等 19.51 亿元；针对变相挤占问题，41 县和 1533 所学校已通过原渠道归还或上缴财政后重新安排等整改问题涉及资金 2.7 亿元。

这些整改举措，无疑能在很大程度上促进对相关资金的事后监管与查漏补缺，更好保障资金的合理使用。

针对部分供餐单位违规经营问

题，此番不仅问责了 121 个县的 237 名相关学校负责人，解除了与超百家违规食材供应商的合同，追回了相应的资金，还完善了供应商准入和退出机制，同时强化了食材的出入库检查等流程。

这一系列举措，指向的不仅是问题整改，也涵盖了机制完善，最大程度保障专项资金不再被乱用，在确保供餐单位不再违规经营的同时，也为农村学生营养餐提供了安全保障，确保每一分钱都用到学生身上、安全吃到学生口中。

当然，仅此次整改金额就超过 40 亿元，既展现了相关方面对农村学生营养餐的高度重视、处理相关违法违规行为的坚定决心，同时也表明了相关问题的严重程度，尤其是在当前一些地方财政承压的情况下，相关治理仍需常抓不懈。

以此而言，此番审计整改报告，既是提醒也是警示——农村学生营养餐资金必须专款专用，不容随意挪用，但凡有人在此问题上动至心思，必然会依法依规受到严肃惩处！

引入多方制衡力量，不让学生餐补成为“唐僧肉”

长期以来，营养餐领域的问题主要集中在两点：一是权力寻租；二是食品安全失控。从最新的审计报告不难看出，这两个老问题还没有得到根本改善。

营养餐不能成为问题餐。针对不法行为，必须露头就打。在审计报告公布后不久，“整改问题涉及资金 40.39 亿元，完善制度 248 项，处理处分 1200 人”，充分彰显了追责问责的力度。

追责问责之余，完善制度不可或缺。

让营养餐“阳光”起来是必要的一步，通过将政府采购、集中招标落实到每一笔大宗原材料采购来严把“入口关”，就能够阻止不合格企业的参与。在数字化时代，更可借助大数据平台提升政策实施的透明度。

拓宽监督渠道尤为紧要。此前，

一些地方制定了校长陪餐、教育局局长陪餐的集中用餐信息公开等制度，赢得了舆论的赞赏。

近日，教育部印发了《中小学校园食品安全和膳食经费管理工作指引》，聚焦校园餐关键领域和薄弱环节，细化操作流程和规范标准。《指引》提到，每学期面向师生和家长组织开展一次食品安全及满意度测评；指导各校成立校园膳食监督家长委员会。

《指引》发布后，最近多地已开始探索。有的地方更规定，设立家长食品安全监督员，监督员有权随时对食堂进行检查，也可通过“互联网+明厨亮灶”系统进行线上检查，对发现的食品安全隐患及时提出整改建议。

多方制衡力量的引入，就能够确保每一分钱都吃到学生嘴里，让营养餐更有“营养”。综合南方都市报、新京报等（业勤 整理）

让低温津贴不再是“纸面福利”

□ 付彪

“只听说过高温津贴，还有低温津贴吗？”被问到有无低温津贴时，北京环卫工李明很惊讶。连日来，有媒体采访了北京、吉林、山西、内蒙古、新疆等地区的户外劳动者，仅少数受访者表示“收到了低温津贴”，其余受访者均表示“不了解”。他们所在的地区，冬季平均气温在零下 10 摄氏度至零下 20 摄氏度。

根据国家《低温作业分级》，工作地点平均气温等于或低于 5 摄氏度的作业，属于低温作业。低温津贴是用人单位给予低温作业劳动者的劳动津贴。2004 年施行的《最低工资规定》明确，在低温劳动环境下，用人单位应支付低温津贴；2015 年修订的《职业病危害因素分类目录》已将“低温”列为职业病危害因素之一。

低温津贴落实不到位，一个重要原因在于国家法律规范层面缺少明确的低温津贴规定。鉴于冬天南北气温差异较大，各行各业发展情况不尽相同，尽管多地出台了低温补贴发放标准，但这些规定法律效力位阶低，难以设置法律责任，在具体执行过程中缺乏强制性约束、处罚力度不足，加之一些企业对低温津贴的法定性认识不清甚至暗打折扣，一些户外劳动者在话语表达上也处于一种弱势地位，这些都导致低温劳动

权益保护往往停留在纸面上。

随着社会经济发展，低温天气下劳动者的健康权益、劳动保护也需与时俱进。有必要进一步加强国家层面的制度设计，完善低温津贴的发放条件和标准，倒逼用人单位转变观念。从地方层面来说，也有必要对低温作业的工作时长、津贴标准、低温作业保护措施等作出更为明细的规定，增加低温津贴发放的刚性。

低温津贴的发放，还可以考虑以行业为抓手，对什么职业、什么工种、什么岗位应该发放低温津贴，建立明确的规则，纳入劳动者工资报酬，促进低温津贴落地。比如，一些地方积极探索把新就业形态从业者纳入劳动保护范畴，对平台从业人员在强降雨雪等恶劣天气的劳动报酬做出规定，并通过集体协商建立低温天气下的津贴制度。

同时，加大监督管理力度，健全低温保护劳动监察与责任追究机制，对不执行低温津贴规定、逃避责任的用人单位，坚决予以纠正和处罚。工会组织应积极发挥作用，提高劳动者的法律意识和维权能力，指导和帮助劳动者依法维权。劳动者也应敢于善于维权，对于符合发放条件而用人单位却不予发放低温津贴的，及时向有关部门投诉或者申请劳动仲裁。

算一算文明骑行的经济和社会效益

□ 孙维国

近日，有媒体从珠海市数字化城市管理中心获悉，今年以来，珠海数字城管系统共立案处置各类外卖骑手不文明骑行案件 1010 宗，结案 77.33%。

近年来，越来越多的城市开始通过数字化手段加强对骑手行为的管理，意在提升骑行安全意识，规范骑行秩序。那么，外卖骑手文明骑行到底能带来哪些益处？

文明骑行最直接的益处是安全。外卖骑手的职业风险在各类交通行业中占据较高位置，骑行时发生事故的相对概率较高。但当外卖骑手能遵守基本的交通规则、佩戴头盔、避开行人密集区，事故率便会大大降低。

从经济角度来看，减少交通事故能有效节约社会的医疗成本、保险费用和公共资源。对企业而言，事故的减少也意味着骑手的工作效率能够得到保证，降低了因事故导致的停工和赔偿支出。因此，从宏观的角度出发，提升骑手的文明骑行水平是一次社会成本的“减负”，不但保障了骑手的生命安全，也间接推动了整个城市的健康和谐发展。

提升效率是文明骑行带来的另一个益处。文明骑行能够带来更高的工作效率，骑手遵守交通规则，避免因违规而被罚款或者发生事故，可以确保他们顺

利完成配送任务，从而节省时间、提高送餐效率。而且，城市的数字化管理系统通过实时数据分析，能够精准监控骑手的骑行路径和速度，一旦发现不文明行为，不仅会进行提醒，还会通过数据反馈帮助骑手改善工作习惯。

提升品牌形象是文明骑行带来的又一个益处。外卖行业正在经历一个由“单纯提供服务”向“品牌竞争力”转型的过程。当外卖平台通过技术手段加强对骑手行为的管理，提倡文明骑行时，既是对骑手的约束，也是对品牌形象的塑造。骑手在街头巷尾遵守交通规则，穿戴整齐，文明行驶，能够让消费者感到安心和舒适，也能提升平台的社会责任感。

社会效益是文明骑行带来的最大益处。文明骑行对社会的长期影响远远超出了交通安全和工作效率，还能够促进城市的整体交通秩序改善。外卖骑手是城市交通的流动环节之一，规范其行为，提升骑行文明，是对外卖行业本身的要求，也是对城市整体交通治理的促进。

上述可见，文明骑行不仅仅是骑手个人行为的规范，还深刻影响着社会的各个方面。对于每一个外卖骑手而言，文明骑行不仅是一种职业要求，更是对自己、对他人、对社会负责的体现。