2025上海“两会”今启幕

代表委员今年聚焦这些民生“关键词”

两会聚焦

□ 记者 胡蝶飞 季张颖 陈颖婷

“我今年递交的提案仍然关注‘一老一小’。”昨天，在上海市政协十四届三次会议委员报到现场，被“拦截”的市政协委员张玉霞告诉记者。

2025 年上海“两会”今天正式启幕。代表委员们今年最关心什么话题，精心打磨的议案提案中有哪些法治与民生“关键词”，又有哪些真知灼见？从护航企业“出海”，到出行安全、女性生育再就业，再到中小学午餐，记者就此展开采访。

【“一老一小”】

为外出务工人员子女监护缺失破题

昨天，市政协委员张玉霞告诉记者，今年自己既关注留守儿童的监护缺失问题，也关心养老机构的规范化运作，希望为“一老一小”面临的这些问题尝试破题。

“需要直面的一个客观事实是，许多留守儿童确实处于监管缺失的状态。”张玉霞告诉记者，根据 2024 年 4 月数据显示，上海 2400 多万人口中，将近 1000 万是外来常住人口。“对于这样一个群体，上海早已制定非户籍随迁子女就读的相关规定，但在落地中，可能又会面临一定实际问题。”张玉霞举例说，“比如对于新就业群体而言，他们可能不是在上海缴纳社保，或者没有办理居住证，那么他们就不一定符合相应的政策。”

对此，张玉霞建议，在加强对随迁子女就读政策的宣传普及的基础上，结合新就业形态的实际情况探索适当放宽门槛。“在留守儿童的监护上，当地村居委应加强对家庭监护的督促指导，教育引导外出父母依法履行监护职责和抚养义务，发现父母不依法履责时，予以劝诫、制止；情节严重的应向公安机关报告，由公安机关予以训诫，并可责令其接受家庭教育指导。”

而在老年化问题日趋严峻的背景下，张玉霞今年还关注到了养老机构行业规范的问题。“一些养老机构在经营中存在不规范行为，损害老年人的合法权益。”

张玉霞告诉记者，比如有些养老机构存在推销搭售理财、保险、保健品等情况，也有工作人员会在老人子女不在场时，利诱老人签下理财协议的情况。“对此，我们建议养老机构应显著张贴、公示禁止性行为，同时要加强对违规收费的惩处力度，增加罚款措施，对法人、主要负责人设置违规行为竞业限制。”张玉霞表示。

1月13号下午，市政协委员在市委党校参加预备会议 记者 沈媛 摄

【护航企业“出海”】

提升上海涉外法律服务能级

“中国企业在海外市场的拓展中，不仅需要面对复杂的商业环境，还要应对各种法律和监管挑战，涉外法律服务的需求日益增长。”市政协常委、社会和法制委员会副主任游闽键将今年提案的着力点聚焦于“涉外法律服务”。他坦言，与之相对应的是国内律所的服务能力不足，无论从人才数量和质量上都存在巨大的差距。

游闽键注意到，尽管教育部编制了《加快高校涉外法治人才培养工作方案》，但教育体系的改变见效较慢。同时，国内律师的外国法律知识储备和服务经验十分有限，在客户遇到海外的法律问题与争议时，短时间内很难提供满足客户需求的高质量服务。

“就目前市场需求和人才供应情况来看，引进具备海外执业经验和执业能力的外国法执业律师，是短期内提升国内律所涉外法律服务能力的一条捷径。”为此，游闽键建议，为提高国内律所对外国执业律师的吸引力，可进行一些制度设计。如允许取得外国律师执业资格的中国公民试点在浦东律所开展执业，同时允许外国法律顾问升任国内律所的合伙人。

“我们相信，通过完善外国法律顾问制度，将显著提高中国律所对外国执业律师的吸引力，吸引更多的优秀外国法律人才到中国市场展业和寻求个人发展。”游闽键说。

【出行安全】

建议强化网约车聚合平台监管

市人大代表们也已经进入“两会时间”，今年代表们的建议聚焦网约车聚合平台监管、女性生育再就业以及老年人数字权益保障等多个方面。

随着网约车聚合平台的兴起，其监管问题也日益凸显。多位市人大代表都对《上海市出租汽车管理条例》的修订提出了建议。沈铱代表指出，部分聚合平台对实际承运车辆及驾驶员的审核不严，易引发安全事故和服务纠纷。为此，她建议修订《上海市出租车管理条例》，增设专门针对网约车的章节，明确聚合平台的责任，提升数据共享与监管效能。同时，加强平台监管力度，保障乘客合法权益，维护公平市场竞争秩序。

杨国平代表也表示，应该尽快修订《上海市出租汽车管理条例》，将网约出租车纳入条例管理范畴，与巡游出租车实行统一监管，以规范市场秩序，保障乘客安全。同时，他还呼吁明确出租车总量调控标准，合理规划巡游车和网约车的比例，推动出租汽车行业健康发展。

【女性生育再就业】

建议探索推行“生育友好岗”

针对女性在生育后面临的就业难题，市人大代表王颉鸣提出了探索推行“生育友好岗”的建议。她认为，通过设置灵活、弹性的就业岗位，可以帮助女性在兼顾家庭与工作的同时，实现个人职业发展。王颉鸣代表建议，政府应加强对“生育友好岗”的政策支持和宣传推广，鼓励企业积极参与；同时，加强相关职业技能培训，提升女性的就业竞争力。这一建议不仅体现了对女性生育权益的尊重和保护，也为促进性别平等和社会和谐贡献了力量。

在数字化时代，如何保障老年人的数字权益成为了一个亟待解决的问题。市人大代表何愉提出了关于保障老年人数字权益的建议。他通过调研发现，逾半数老年人在使用智能设备时存在困难，且易受到电话骚扰、网络诈骗等问题的困扰。为此，何愉建议互联网企业进行适老化改造，减少广告干扰和操作步骤复杂度；同时，加强智能设备使用培训，提高老年人的数字素养。此外，他还呼吁政府完善老年人消费维权渠道，加大打击电信网络诈骗等违法行为的力度。

【中小学生午餐】

建议推出免费午餐计划

市人大代表汤青则关注中小学生的午餐问题。在她看来，全国范围内已经实施了义务教育阶段学生学费、住宿费和课本的全面减免政策。上海的午餐费也应具备了减免条件。汤青认为，义务教育阶段实行学生免费午餐计划，是一项民生问题，提高学生健康水平，促进教育公平。实施普惠制的免费午餐计划，可以减少城市居民养育子女教育负担，对学生一视同仁，减少家庭申请减免午餐费压力。

为此，她建议相关部门编制 2025 年度免费午餐计划，并将之纳入 2025 年度工作计划和年度预算。同时，尽快确定免费午餐标准。

为了保证午餐质量，汤青代表还建议加快免费午餐计划的立法和相关制度建设，加强对免费午餐计划实施情况的监督管理。