

形成低空经济立法“上海模式”还缺什么？

委员建议相关部门分别牵头产业带动、行业管理、安全监管

两会
关注

□ 记者 季张颖 胡蝶飞

在上海推进低空经济发展的过程中，面临着哪些问题？

低空经济加速发展，有哪些方面需要进行完善？

今年上海两会期间，“低空经济”成为一大热词，民建上海市委、台盟上海市

委等聚焦这一议题，递交了多份提案，其中都提到，建议研究制定促进低空经济产业发展的地方性法规，形成低空经济立法的“上海模式”。

低空经济进入加速发展期 地方性立法需完善

当前，低空经济进入加速发展期。相关数据显示，2023 年中国低空经济规模已达 5060 亿元，预计到 2028 年，市场规模将达到 3.7 万亿元，到 2035 年可能超过 6 万亿元。

“但正在崛起的低空经济发展也存在一些问题，比如出现一哄而上的恶性竞争苗头，产业配套政策、人才储备不足，法律制度不完善等问题。”台盟上海市委提交的《关于推进上海低空经济发展的提案》中表示。

据悉，上海作为低空经济发展最早的省市之一，在去年 7 月发布了《上海市低空经济产业高质量发展行动方案（2024—2027 年）》，但仍缺乏促进低空经济的地方性顶层立法。反观其他省

市，如深圳市在去年 1 月发布了全国首部低空经济立法《深圳经济特区低空经济产业促进条例》。

“对此，我们建议总结上海在新兴产业、城市治理中的立法经验，将整合、集成现行法规与制定新法规相结合，形成低空经济相关法规。如对低空安全、产业促进等问题开展立法研究和法规制定工作。”台盟上海市委在提案中谈道。

这一点也与民建上海市委提交的提案不谋而合。“我们建议市经信委会同交通委、公安局等部门，研究制定促进低空经济全产业链发展的地方性法规。”民建上海市委建议，从协同管理层面，可明确市政府与空中交通管理机构、民用航空管理部门的协同职责，协调解决空域划设、飞行活动监管等重大问题，明确市经信、交通、公安等部门“三牵头”，分别牵头产业带动、行业管理、

安全监管。同时强调安全底线与风险防范，健全安全监管体系，鼓励通过技术创新、引入保险机制等降低安全风险。

人才配套、标准体系需跟上 强化研发政策支持力度

在法律法规完善的建议基础上，民建上海市委在提案中还提到，目前，对电动垂直起降飞行器研发企业政策支持力度有待加强。“部分企业已获得商业性融资，但金融支持力度有待加强，外地优秀人才的引入也存在落户、住房、配偶子女随迁等诸多不便。此外电动垂直起降飞行器所涉及的安全、性能、人员等标准体系也不完善。”

对此，提案建议，上海结合本市空域实际，主攻有人驾驶飞行器尤其是电动垂直起降飞行器的研发端，致力于形成长三角低空经济的研发中心。

“建议支持头部企业牵头设立低空经济引导基金，积极发挥产业引导基金的撬动作用，鼓励国有资本和社会资本投向低空经济产业；同时引导企业与高校、科研院所共同组建低空经济创新联盟，率先研究编制低空飞行器制造、低空运营服务、低空基础设施等领域的技术标准、管理标准、行业应用标准。”

此外，台盟上海市委还建议，用好长三角一体化优势协同发展。以《长三角低空产业协同创新发展苏州共识》为契机，依托长三角一体化机制，将上海与长三角的资源共享、优势互补，在六大领域、四大产业高地的建设中，把“双向飞地”、科技创新联合体、产业基金等最新的长三角一体化机制融合进来，深化区域协调发展战略机制，强化联动发展，化区域竞争为区域合作，推动长三角更好发挥高质量发展动力源作用。

两会
传真



▲市人大代表林夕爱在市公安局摊位前

▼昨天下午，市政府各部门在世博中心现场办公，面对面办理人大代表意见，各摊位前人头攒动

▲1月14日下午，上海市十六届人大三次会议在世博中心召开预备会议，市人大代表进入会场

上海市政协十四届三次会议
赓续优良传统 谱写时代新篇
委员时间



▲昨天下午，市政协十四届三次会议开启“委员时间”。图为政协委员黄罗维站上通道，分享自己的履职感受

▲市政协十四届三次会议昨天上午在上海世博中心开幕，图为政协委员正在翻阅材料



▲市政协十四届三次会议1月14日上午9时在上海世博中心开幕，市政协委员林在勇和市政协委员林强在参会前合影

均记者 沈媛 王湧 摄