

对话全国人大代表、上海市人民检察院检察长陈勇： 严惩职业“闭店人”“背债人”

□ 记者 季张颖

两会访谈

3月8日，最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大三次会议上作最高检工作报告。

报告中的一组组数据对习近平法治思想的检察实践作出有力回应：对发案超过二十年的命案，依法核准追诉 336 人；起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪 13.7 万人；着力纠治食药领域制假售假、非法添加、违规销售等突出问题，办理公益诉讼 2.6 万件；依法监督立案 2.8 万件、监督撤案 6.6 万件……

对应数据中检察履职的诸多成效，站在“十四五”规划的收官之年，在陈勇的谋划中，上海检察机关新一年检察工作的图景里，具体有哪些设想？在优化营商环境的强劲号角下，检察系统将如何跑出法治护航营商环境的加速度？回应民生关切，又有哪些检察为民的“上海故事”？近日，记者与全国人大代表、上海市人民检察院检察长陈勇展开对话。



全国人大代表、上海市人民检察院检察长陈勇 张弛 摄

高质效办好每一个案件： 全链条完善司法责任归属、认定、追究机制

记者：在刚刚召开的全市检察长会议上，会议强调要坚持进一步全面深化检察改革，创新推动“高质效办好每一个案件”，如何理解这一目标？为高质效办好每一个案件，上海检察机关采取了哪些举措？

陈勇：围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革不断取得成功的重要经验。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是习近平法治思想关于公正司法的原则性、基础性要求。“高质效办好每一个案件”是落实这个重要要求的“检察方案”。我们学习、传承和发扬党领导改革的经验，当前就要围绕“高质效办好每一个案件”抓实改革创新。

“高质效办好每一个案件”关键要实现各类法律监督职能全面协调充分发展。上海检察机关持续优化完善法律监督体系，促进“四大检察”履职更加均衡，监督更加主动；持续健全升级法律

监督机制，深入实践检察一体化，厘清三级院、各条线权责边界，深化执法司法定期会商机制，围绕共商议题同抓落实；持续改进监督办案方式，首创融合式贯通式“案件化”监督管理机制，完善案件质量分类分层评查机制，更加注重业务管理、案件管理、质量管理，更好实现高质效办案。

今年我们将依托建章立制成果，探索构建“四大检察”“高质效办好每一个案件”规范标准体系；全链条完善司法责任归属、认定、追究机制，推动检察官惩戒制度实质化运行，持续健全检察权运行制约监督机制；加快探索业务管理、案件管理、质量管理等“三个管理”“1+3+N”的上海路径，以高水平管理保障高质效办案；深化数字赋能，推动全流程全息在线办案已上线案由的全面“云办案”；同时在创新成果转化应用、打造规模效应上下更大功夫，创新推动“高质效办好每一个案件”。

优化营商环境： 坚持依法平等保护 对各类涉企案件“同罪同责同罚”

记者：蛇年开工伊始，上海再度吹响优化营商环境的号角。从“1.0”到“8.0”，上海检察机关探索出哪些服务上海高质量发展的经验？取得了哪些成效？站在新的起点再出发，结合今年行动方案中的法治元素，又将如何跑出法治护航营商环境的加速度？

陈勇：近年来，我们紧跟国家战略部署，对标对表上海营商环境行动方案，陆续出台检察方案，去年，又拓展推出检察机关服务保障营商环境建设 21 项任务 71 条举措。我们坚持依法平等保护，对各类涉企案件“同罪同责同罚”，严惩职业“闭店人”“背债人”扰乱市场秩序等新型套路犯罪，精准打击经济犯罪新手法。我们拉长检察保障链条，开展涉企监管执法专项监督，与市工商联建立违规异地执法、趋利性执法线索通报机制，探索监督虚假破产逃废债等，做实企业全生命周期检察保障。我

们积极融入区域协作，牵头召开长三角优化法治化营商环境座谈会，部署保障市场准入和退出秩序等 12 项联合行动，助推提升长三角营商环境国际竞争力。

今年，我们对照 8.0 版行动方案，更新推出 59 条举措，结合“检察护航法治化营商环境”任务落实，积极参与规范涉企执法专项行动，监督纠正防范趋利性执法、违规异地执法，进一步打造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。持续深化知识产权、金融、网络检察综合履职，加强高新技术、新兴产业等领域的知识产权保护，做实科创园区“法治副园长”机制，推动金融执法司法七方协作、长三角检察机关“1+4”等协同机制实质化运行。加快构建与社会主义现代化国际大都市相匹配的涉外检察工作体系，努力以法治之力、检察之为更好服务保障上海打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

积极践行人民城市理念： 去年制发社会治理检察建议采纳率99.7%

记者：推进中国式现代化，绕不开超大特大城市治理这一难题。精准对接超大城市精细化治理的需求和民生关切，上海检察机关如何用法治助力打造“人民城市”建设的“上海样本”？未来还将如何发力？

陈勇：近年来，上海检察机关积极践行人民城市理念，紧密结合上海超大城市治理实际，从推动构建“四个人人”城市治理共同体、助力打造人民城市最佳实践地出发，精准对接人民群众美好生活需要，让人民城市始终充满法治温度。

我们坚持治罪与治理并重、监督与共治结合，去年制发社会治理检察建议采纳率 99.7%。依法打击破坏环境资源、危害食品药品安全等侵害人民群众合法权益的犯罪，构建安全事故调查检察官机制，开展电动自行车及充换电柜安全监管专项监督，守护超大城市公共安全。对侵害未成年人犯罪“零容忍”，协同推进罪错未成年人分级干预，与市教委共建检校问诊等机制，护航未成年人健康成长。推动公共场所增建改建无障碍设施，督促公共服务保留线下渠

道、自助终端设置语音导览，帮助老年人跨越数字鸿沟。对权益受损但无力起诉的残疾人、妇女等特定群体开展民事支持起诉。在全国首创检察信访法治化标准，深化第三方参与矛盾纠纷化解机制，更好推动兼听则明、事心双解。

今年，我们将坚持“严”的震慑不动摇，对严重危害国家安全、城市公共安全犯罪，以及严重暴力犯罪，依法从重从严从快惩治。对电信网络诈骗、盗抢骗等严重影响人民群众安全感的犯罪，坚决依法有力打击。发挥“宽”的作用不放纵，对轻微犯罪、主观恶性不大的犯罪等，依法规范准确适用不起诉，持续提升认罪认罚从宽制度适用质效，探索、推动建立轻微犯罪记录封存制度，帮助轻罪者更好回归融入社会。抓好“治”的工作不放松，持续开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，深化落实首创的检察信访工作法治化标准体系，深化社会治理检察建议项目化办理，更好抓前端、治未病。做到“护”的力度不减弱，聚焦重点领域、特定群体，综合运用刑事打击、诉讼监督、支持起诉等检察职能，解决群众急难愁盼。

推进“数字检察”战略： 主动融入城市数字化转型 打造“个案全景地图”

记者：最高检把数字检察确定为战略性工作，今年上海两会的市检察院工作报告中，“加快数字检察”也被写入其中，上海在推进“数字检察”战略过程中目前进展如何？今后还有哪些考虑？

陈勇：上海检察机关主动融入城市数字化转型，构建数智办案、数智监督、数智管理体系，打造高质量数据底座，数字检察步入快车道。

去年我们全面启动全流程全息在线办案总门户，综合集成各类服务、数据、应用；打造“个案全景地图”，实现案件全流程一网通办、一网统管；部署检察垂直领域大语言模型，辅助高效厘清事实争议、研判公诉策略、准确适

用法律，帮助检察官减轻事务性负担，专精于高质效办案。推动监督规则数字化，研发应用 157 个大数据法律监督模型，促进规范公正执法司法。建设业务数据驾驶舱，实现数据可视化展示、回溯性查询、智能化分析，有效把握全市检察业务态势规律，做到“一屏观质效”。研发应用全过程在线管理系统，动态实时巡查办案各环节，确保监督办案严格依法。

我们在深入推进全流程全息在线办案同时，尽快实现党务、业务、政务、队伍数字化转型全覆盖，持续释放数字检察倍增效能，协同推进“数字政法”建设，同步筑牢数据安全防线。