

如何破解“一人失能全家失衡”困局？

周燕芳代表：加快建立独立长护险制度

两会 关注

□ 首席记者 陈颖婷

“我国失能老人已超 4400 万，但长期护理保险覆盖范围有限、保障水平不足，许多家庭仍在‘一人失能，全家失衡’的困境中挣扎。”全国人大代表周燕芳在两会期间提交建议，呼吁将长期护理保险制度增设为独立险种，构建覆盖全民的支付保障体系，为老龄化社会筑牢安全网。

老龄化加剧，长护险试点“力不从心”

根据国家统计局数据，截至 2022 年底，我国 60 岁及以上老年人口达 2.8 亿，其中失能和半失能老人约 4400 万。随着老龄化程度加深，这一群体预计到 2025 年将突破 7200 万。尽管自 2016 年起，长期护理保险（以下简称“长护险”）已在 49 个城市试点，但周燕芳代表直言：“试点成效显著，但问题同样突出。”

“当前长护险试点多集中于城市，农村地区参保比例极低，但农村失能老人比例却高于城镇。”周燕芳指出，但全国多数农村地区尚未纳入试

点，大量失能老人仍依赖家庭照护，经济负担沉重。

支付标准偏低，养老机构“住不起”

支付能力不足是另一大痛点。以上海退休人员为例，月均养老金约 5100 元，而普通养老机构月均费用达 5500 元，扣除生活开支后“入不敷出”。长护险虽提供补贴，但居家护理月限额最高仅 1950 元，机构补贴仅 900 元。“部分老人被迫选择‘挂床养老’，挤占医保资源。”周燕芳表示。

在建议中，周燕芳系统梳理了当前长护险制度面临的挑战。她指出，目前长护险覆盖范围狭窄，试点城市不足，农

村参保率低；保障水平不足，补贴难以覆盖实际护理成本；筹资渠道单一，过度依赖医保基金，个人缴费占比仅 10%。与此同时，长护险的评估标准混乱，各地分级不一，且跨地区待遇难衔接。且护理人员短缺，按国际标准，我国需千万护理人员，现实缺口巨大。

“这些问题若不解决，长护险制度将难以持续，更无法应对未来老龄化高峰。”周燕芳强调。

建议构建独立险种框架

针对上述问题，周燕芳提出应当立法先行，全国“一盘棋”推进。“建议制定‘长期

护理保险法’，明确其独立险种属性。”周燕芳表示，应建立全国统一制度框架，覆盖全体失能老人及重度残疾人，并逐步扩围。对于如何破解长护险“钱从哪来”的问题，周燕芳提议：“个人、企业、财政三方共担，费率动态调整。”她提议按工资基数设定筹资比例（如个人、企业各 0.4%，财政 0.2%），并探索医保个人账户资金划转机制，增强可持续性。

“失能等级评估必须全国统一！”周燕芳呼吁推行标准化评估体系，每区县设独立评估中心，评估员需通过国家资质考试，并引入第三方复核机制，确保公平公正，堵住“高评低评”漏洞。

针对护理人员缺口，周燕

芳建议建立国家统一资格认证体系，加强政府支持，引导社会资本投入长期护理服务领域，充分利用人工智能等技术，推广适老科技产品，推动居家照护服务实现智慧化监管。在她看来，“跨部门协同监管是关键。”周燕芳提出，建立跨部门协调委员会，由国务院分管领导牵头，国家民政部、医保总局等部门共同参与，统筹政策制定和资源配置，适时明确牵头部门。同时加强基金监管和服务管理，构建完善的基金监管机制，完善举报投诉、信息披露、内部控制、欺诈防范等风险管理制度，确保基金安全。引入第三方监管机制，加强对经办服务、护理服务等行为的监管，强化费用控制，实行预算管理，探索适宜的付费方式。

十四届全国人大三次会议在京闭幕

(上接 A1)

会议经表决，通过了关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的决定。决定自 2025 年 3 月 12 日起施行。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》根据决定作相应修改，重新公布。

会议表决通过了十四届全国人大三次会议关于 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2025 年国民经济和社会发展计划；表决通过了十四届全国人大三次会议关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的报告，批准 2025 年中央预算。

会议表决通过了十四届全国人大三次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了十四

届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

随后，李鸿忠作了讲话。他说，十四届全国人大三次会议圆满完成了各项议程。会议充分发扬民主，严格依法办事，明确了目标任务，传递了信心力量，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。今年是“十四五”规划收官之年，改革发展稳定任务繁重。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，认真落实本次大会部署要求，坚定信心，真抓实干，扎扎实实做好各项工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。我们要坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民首创精神，践行全过程人民民主，凝聚广大人民群众智慧和力量，坚持一切为了人民、一切依靠人民，不断满足人民对美好生活的向往。我们要锚定强国建设、民族复兴宏伟蓝图，坚定不移走中国特色社会主义道路，聚精会神办好

自己的事，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，求真务实，开拓进取，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

下午 3 时 30 分，李鸿忠宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第三次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

在沪全国人大代表乘班机返沪

(上接 A1)

让基层民主“看得见、摸得着”

全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘在会议期间走上“代表通道”，分享基层践行全过程人民民主的实践。

盛弘表示：“这次大会让我深刻感受到全过程人民民主的实践力量。”她以社区立法联系点为例，向全国展示了基层如何将民意“直通”立法机关。“稳就业、健康管理等热点议题，都是老百姓最关心的‘身边事’。”盛弘表示，回到工作岗位之后，会立足本职工作，宣传落实好大会精神，同时围绕新时代人民群众的所思所盼，进一步践行全过程人民民主。

改革攻坚要“靶向发力”

本次两会正值“十四五”收官与“十五五”开局的交汇点，全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸用“提振信心、直面问题”概括参会感受。她特别关注深化改革与高质量发展议题，她说：

“大会部署了扩大开放、优化国企监管体系、深化医疗卫生体制改革等相关举措，以及如何把商业健康保险做大市场，提振消费，满足人民群众多层次的消费需求等。”

樊芸还特别关注深化科技体制改革。在她看来，要发挥科技企业领军作用，推动产学研融合发展，既要发挥领军企业“头雁效应”，也要让高校和科研院所成为创新的“活水源头”。

民营经济紧抓机遇“加紧干”

全国人大代表、上海市工商联副主席、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇对民营经济发展信心倍增。“总书记在民营企业座谈会上的重要讲话和总理所作政府工作报告中的具体部署，为民营经济注入强心剂。”她表示，将紧抓政策机遇，推动民营企业在创新与发展中“加紧干”，让民营经济成为稳增长、促就业的重要力量。

带着沉甸甸的“两会答卷”，上海代表团的代表们一致表示，将立足岗位宣传贯彻两会精神，以实干回应群众期待。把中央赋予的重大战略转化为“施工图”，让民生关切落地为“实景图”，为高质量发展书写更多“上海实践”。