

人大聚焦

# 人大代表呼吁：加快公益性公墓建设 用改革破解“葬有所安”民生难题

□ 首席记者 陈颖婷

清明寄哀思，民生无小事。然而，在城市化进程加速的上海，“葬有所安”正成为亟待解决的民生痛点。市人大代表倪向军调研发现，公益性公墓供需矛盾突出、经营性公墓价格高企等问题，正让部分市民面临“身后难安”的困境。日前，市规划资源局回应称，正加紧编制殡葬设施专项规划，强化公益属性、统筹土地资源，力争为市民提供“逝有所安”的保障。



资料照片

## 公益性公墓“一地难求”，老龄化加剧致需求激增

“公益性公墓建设整体滞后的现状，依然是制约当前殡葬改革深入开展的短板。”市人大代表倪向军直言。根据调查数据，上海现有公益性公墓180家、埋葬地725处，但可用土地存量已捉襟见肘。以青浦区为例，全区54.44万户籍人口中，60岁以上老年人占比高达34.79%，“老龄化加剧带来的人口结构改变，正成为墓地需求激增的主因。”倪向军指出。

与此同时，全市年度死亡人口数持续攀升。预测显示，至2035年，上海年均死亡人口将达18到19万人，远超当前水平。然而，公益性公墓建设却因土地指标不足频频搁置。倪向军分析，土地规划限制、资源紧张、审批流程复杂及部门协调不足，是导致用地指标难以落实的“四大堵点”。

## 经营性公墓“天价”难承：土地稀缺催生市场乱象

“土地供给的稀缺，是经营性公墓

出现‘天价’的根本原因。”倪向军痛陈。目前，上海经营性公墓共45家，其售价因土地资源紧张和逐利行为水涨船高，让不少市民直呼“葬不起”。一位市民向记者坦言：“普通墓穴动辄十几万元，堪比房价，普通家庭难以承受。”

更令人担忧的是，经营性公墓的超标扩建可能挤占耕地或其他建设用地，进一步加剧资源紧张。

针对这些问题，倪向军建议将公益性殡葬服务设施纳入国土空间规划及地方总体发展规划，明确和保障用地指标和林地复合利用政策，全方位加大公益性殡葬设施供给。同时，加强科学规划，严格建设标准，合理安排建设资金，并健全制度规范，确保公益性公墓建设的顺利推进。

市规划资源局对此积极响应。据该局相关负责人介绍，目前市民政局会同市规划资源局正在开展本市殡葬设施布局专项规划编制工作，以“上海2035”为引领，强化殡葬设施作为基本公共服务的公益属性，优化殡葬设施空间布局，提高基本殡葬服务均等化水平和保障能力。专项规划提出“加快构建与上海经济社会发展相适应、与人民群众需

求相适应的现代殡葬事业新格局”的总体目标，以满足人民群众基本殡葬服务需求为导向，进一步完善政府为主体、市场为补充的殡葬公共服务体系，优先保障公益性殡葬设施建设。

## 节地生态成趋势，推动殡葬改革深入发展

在土地资源日益紧张的背景下，节地生态安葬方式成为推动殡葬改革深入发展的重要方向。市规划资源局在专项规划中明确提出，要践行生态文明思想，坚持节地生态原则，在保障基本殡葬设施用地需求的前提下，严格控制全市各类殡葬设施占地总规模。推动葬式结构改革，大力推行不占或少占土地资源的节地生态安葬方式，逐步提高节地生态安葬比例。

倪向军代表也对此表示赞同：“鼓励各区人民政府为海葬、树葬等不保留骨灰逝者、遗体捐献者统一建设纪念设施，为丧属缅怀亲人提供平台等。”

事实上，近年来本市已在节地生态安葬方面取得了显著成效。不少公墓推出了树葬、花葬、草坪葬等新型安葬方式，既满足了群众的安葬需求，又节约

了土地资源，还美化了环境。一些公墓还通过举办集体葬礼、追思会等活动，引导群众树立文明、节俭、绿色的殡葬新风尚。

## 依法治理强监管，构建殡葬服务新格局

在推进公益性殡葬服务设施建设的同时，依法治理殡葬服务、管理和经营行为也是不可或缺的一环。倪向军代表指出，殡葬执法主体分散、现行殡葬法规可操作性差等问题，使得殡葬领域乱象丛生。

为此，倪向军建议进一步加强殡葬服务、管理和经营行为依法治理工作，建立完善殡葬领域治理体系。针对殡葬行业价格秩序和公益性安葬设施经营，建立专项整治联席会议制度，多部门合力维护殡葬行业市场秩序。实现事前事中事后全链条全领域监管。同时，建立健全殡葬领域相关行政许可制度，加强对殡葬服务各类市场主体登记管理。

市规划资源局表示，将加强宣传引导力度，提高群众对节地生态安葬方式的认知度和接受度，推动形成全社会共同参与殡葬改革的良好氛围。

## 代表风采

# 肖峙：科技视角深耕社区，创新履职服务民生

□ 黄浦人大供稿

“瑞金社区就像我的第二个家。”黄浦区三届人大代表、上海市科协国际联络部副部长肖峙微笑着说，“我在这里出生、成长，又在这里工作了20多年。这里的每一个角落，都承载着我的记忆和责任。”

自当选人大代表的那一刻起，肖峙便将这份对社区的深情厚谊化作了行动的力量。无论是推动“牛顿苹果树”项目，还是关注老年人的“买菜难”问题；无论是建设社区科普空间，还是呼吁改善无障碍设施，肖峙用她的专业知识和责任担当，为这座城市的发展与居民生活质量的提升贡献自己的力量。

作为一名科技工作者，肖峙始终认为，中国式现代化需要科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。她积极将科技与人大代表工作

相结合，为社区发展和青少年科普教育注入新的活力。

她主动到南昌人大代表联系点开展科普讲座，与社区居民面对面交流，听取社区居民尤其是青少年对科普需求的意见建议。

肖峙积极参与“瑞金科学生活馆”建设。这个社区嵌入式科普空间虽然面积不大，但国际化科普元素满满。自2022年7月开馆以来，已成功举办11场主题科普展，将优质的科普资源以公益形式注入社区。

“牛顿苹果树”项目是肖峙推动的一项重要成果。2024年3月25日，承载着科学精神与智慧传承的“牛顿苹果树”成功入驻上海科学会堂。这棵树是来自英国牛顿庄园苹果树的枝条漂洋过海来到上海嫁接培育而成。从2014年的倡议，到2015年引进枝条，再到近十年的悉心培育，每一步都凝聚着科技

工作者的心血。肖峙相信，这棵象征科学精神的苹果树，会激励越来越多对科学充满热情和梦想的青少年去创造未来。

肖峙还特别关注Z世代的科技教育。她认为，Z世代是与网络信息时代无缝对接的一代，有巨大的潜力。她希望年轻人能用科学的态度去认识科学，用积极的心态去拥抱科学的星辰大海。

在平时的履职中，肖峙特别关注民生、养老和青少年科学教育这三个方向。她深知，只有切实解决群众的急难愁盼，才能真正履行好人大代表的职责。

本届以来，她提出了“关于加快黄浦区‘人行天桥无障碍加梯’建设与运维”代表建议，与其他代表联名提出“关于老旧小区水表独立分装的建议”“推动解决小区电动自行车充电桩安装难问题”等代表建议，都得到了相关区

政府及相关部门的高度重视和积极采纳。目前，黄浦已有多座人行天桥完成了无障碍加梯，极大地提升了市民通行的便捷性和舒适度。老旧小区水表独立分装、电动自行车充电桩安装等问题也得到切实推进解决。

肖峙对养老问题特别关注，多次主动与熟悉的养老院院长沟通交流情况，从中敏锐地发现了“长护险”评估机制中的一个重要缺口：患有阿尔兹海默症的失智老人往往难以得到合理评估。为此，她提出了优化评估机制的建议，呼吁为这些特殊群体增设专项评估流程，得到市有关部门的积极回应。

肖峙将科技工作者的专业素养与人大代表的责任担当有机结合，在履职的道路上不断探索创新。她用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的深刻内涵，为黄浦区的发展贡献着自己的智慧和力量。