**上**海注治報 <u>B2</u> 回

圆桌论法

2025年4月14日

■本期嘉宾

李 翔 华东政法大学教授、博士生导师

陈 兵 上海市第一中级人民法院刑庭法

官

胡智强 嘉定区人民检察院副检察长

钱叶六 华东师范大学教授、博士生导师

近年来,赌博犯罪呈现蔓延发展态势,严重 妨碍社会管理秩序,引发关联犯罪,直接危害我 国经济安全和社会稳定。特别是在互联网领域黑 灰产业催化下,新型跨境网络赌博违法犯罪活动 日益猖獗,严重威胁人民群众人身财产安全和社 会公共安全,也给司法实践带来巨大挑战。

## 赌博犯罪 的本质与规制

李翔:赌博主要存在三 种情形:一是法律不加以管 制的,即娱乐性赌博;二是 进入治安管理处罚法规制 范围的赌博;三是进入刑法 规制范围的,即赌博罪。可 见,只有危害重大的非法赌 博行为才是刑法的处罚对 象,故刑法打击的更多是赌 博中的组织行为,如构成聚 众赌博型赌博罪要求"组织 三人以上"。从赌博罪在刑 法分则中所处章节也能得 出这一结论,赌博罪保护的 法益是社会管理秩序,而非 财产性法益。

陈兵:娱乐性赌博与赌博 罪的区分主要有:一是从赌博 人员之间的关系看,是否存在 亲友或长期交往关系;二是从 召集人主观目的看,召集者是 否有从中牟利的意图;三是从 组织规模看,判断赌资数额相 对于参赌人员的收入水平,是 否属于娱乐活动。

同时,认定"以赌博为业"可以从行为人的主要收入来源进行判断,但应当明确为主要收入来源进一,毕竟个体收入来源存在一定的差异。因此,需要进一步明确"以赌博为业"的判断标准。

## 开设赌场 的罪与非罪

**陈兵**:从最高人民法院指导性案例和网络赌博司法解释看,开设赌场罪包含以下五个特征:

一是有专门用以赌博的场所;

二是对不特定人开放,根据是否 具有长期交往关系来判断是否具有开放 性;

三是设定赌博规则;

四是提供资金结算服务;

五是具有较为固定的营利方式。

其中,后两项是充分条件,前三项是必要条件。

相比之下,聚众赌博型赌博罪的行 为人是从赌博行为中直接获利,而开设 赌场罪行为人则是从组织赌博行为中获 利,其对于赌场具有经营性和控制 性,其中经营性就是要求行为人的 行为具有持续性和营利目的。

胡智强:从实务办案的情况看,三类 赌博犯罪中,开设赌场罪大约占九成,赌博 罪仅占一成左右,而认定为以赌博为业型赌 博罪的案件更是微乎其微。原因就在于"以 赌博为业"没有相应的客观标准,如果以"在 一定时间范围内参与赌博所累计的赌资数 额"作为认定依据,可能会导致实际办案中 证明难度提升,操作层面不太可行。

建议以行为人因赌博受行政处罚或者 刑事处罚的次数等相对客观的标准进行认 定



资料图片

## 组织参与国(境)外赌博的罪与非罪

钱叶六:《刑法修正案 (十一)》增加了组织参与国 (境)外赌博罪,其中,"参与 国(境)外赌博"是否仅限于 身赴国(境)外赌博?"组织" 是否意味着对象必须达到三 人以上?对此我认为,一方 面,根据以前司法解释的规 定,组织、招揽中华人民共和 国公民赴国(境)外赌博的行 为,可能认定为赌博罪或开 设赌场罪。但如果组织的对 象不足三人又涉及金额特别 巨大,就很难认定,会导致处 罚上的漏洞。另一方面,近几 年国(境)外招赌的现象特别 严重,造成资金的大量外流, 危害我国的经济安全。

在"出境"理解方面,由于线上赌场的涉案人数、金额远多于线下赌场,其社会危害性更大,故解释上应含在国(境)外线上赌场包含在内。在"组织"理解方面,作为组织者,可以是一人组织,也组织对象上也织对象上也织束。至求多人,组织一人出境也

李翔:刑 法中不同罪 名对"组织" 存在不同理 解,有的"组 织"要求对被

可构成本罪。

组织人员具有一定的控制性,有的"组织"可以理解为提议、帮助。我认为组织参与国(境)外赌博罪中的"组织"对象在人数上不应当有过多限制,否则该罪名就失去了独立的适用空间及存在价值,故需要做扩大解释,不限于三人以上,"组织"一人且数额巨大或情节严重也可构成该罪。

同时,由于本罪保护法 益涉及防止资金外流,因此, 对于本罪适用上的限制,不 应从人的角度,而是要从资 金的角度来加以限制,该条 中的"参与"不应限定为人的 参与,而应是资金的进入。

陈兵:从客体角度看,该 罪侵犯的是复杂客体,即社 会管理秩序和外汇管理秩 序。实践中,国外网站代理人 通过网站特殊通道或者视频 招募我国公民参与赌博,这 种情形虽然没有出入国境, 但显然有导致资金外流的危 害或实害,应当适用该罪。至 于"组织"的内涵,从文解 释看,"组织"是指使原来分 散的、无序的活动或者人变 得有秩序,故本罪对于人数 应当要求三人以上。

从体系解释看,组织卖淫罪的司法解释也将"组织"解释为三人以上,故将组织的对象限制为三人以上可能更为妥当。

(召集人:上海市人民检察院 法律政策研究室副主任 陈超 然;发言整理:上海市人民检 察院 王晗 普陀区人民检察 院 张亚娟 松江区人民检察 院 金麟 王晶)

**责任编辑**/陈宏光 E-mail:lszk99@126.com