

超长期国债如何助力破解“悬梯之困”？

市人大代表建议构建全周期治理体系保障“电梯安全”

人大聚焦

首席记者 陈颖婷

“关不上门、按钮失灵、半空悬停……”老旧电梯的安全隐患已成为困扰上海居民多年的“痛点”。近日，随着中央超长期特别国债资金的落地，上海老旧小区电梯更新按下“加速键”。如何用好超长期国债推动住宅老旧电梯更新改造，市人大代表洪程栋提出优化流程、强化保障等建议，记者了解到，目前相关部门协同发力，一场关乎千家万户安全的“电梯焕新”行动正全面展开。

老旧电梯“老龄化”加剧 安全隐患亟待解决

作为全球电梯保有量最多的城市，上海现有住宅电梯16.5万余台，其中使用满15年以上的老旧电梯达5.3万台，满20年以上的超2.3万台。市人大代表洪程栋在调研中指出：“1997年以前建造的住房产权关系复杂，电梯维修经费不足、故障率高，居民日常生活和出行安全受到严重威胁。”

以杨浦区文化花园二期为例，小区内高龄电梯年检和维修费用高昂，单次维修费用可达数万元。物业负责人坦言：“每年强制年检只是‘治标不治本’，彻底更新才是根本出路。”而更新一台中高楼层电梯的费用通常在30万至60万元，资金缺口和业主意见分歧成为最大阻碍。

超长期国债注入“强心剂” 每台最高补贴15万元

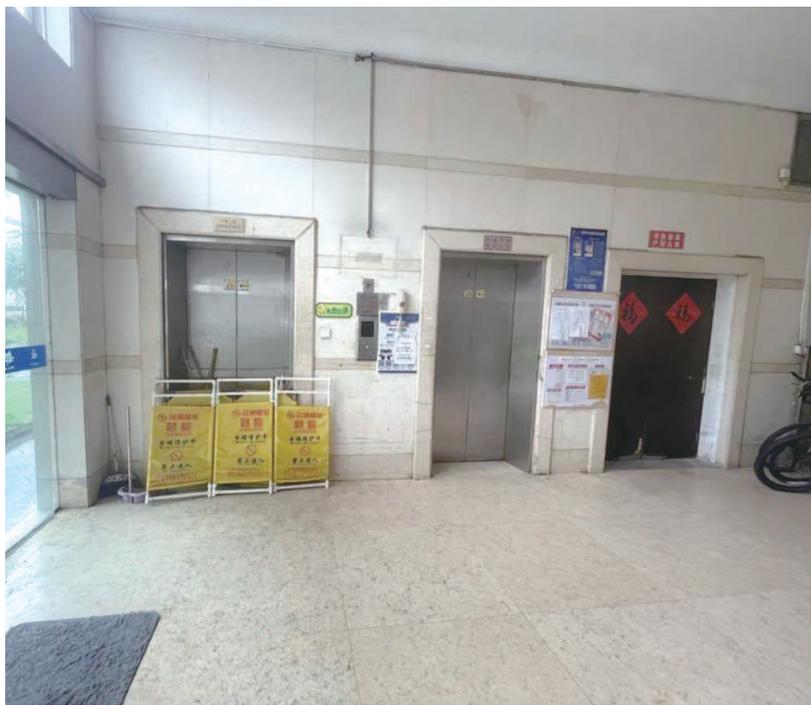
2024年8月，中央将住宅老旧电梯更新纳入超长期特别国债支持范围，上海随即启动政策落地。根据规定，使用满15年的电梯可申请每台最高15万元的更新补贴，满20年的电梯优先支持。市财政局数据显示，2024年上海累计获得中央国债资金9705万元，按每台15万元标准，专项用于电梯更新。

“补贴政策大幅减轻了业主负担。”文化花园二期业委会成员算了一笔账：“原先业主需分摊数万元，现在补贴后只需补交几千元。”该小区在政策推动下，3天内完成48部电梯的“以旧换新”签约，成为全市标杆案例。闵行区更是在2024年8月至11月间，利用国债资金成功更新531台电梯。

市人大代表洪程栋：优化流程破解“最后一公里”难题

尽管政策利好，但实际操作中仍存在流程复杂、业主协商难等“最后一公里”问题。洪程栋代表直言：“超长期国债是‘及时雨’，但要让资金真正惠及民生，还需打通流程堵点。我们必须在简化流程、强化评估、优选厂商、延长维保四个方面下功夫，确保每一分钱都花在刀刃上。”

建议一：简化流程——“让居民



资料照片

少跑腿，数据多跑路”

“老旧电梯更新涉及业主表决、补贴申领、施工协调等多个环节，流程烦琐容易挫伤居民积极性。”洪程栋以加装电梯的成功经验为例，提出应借鉴“梯小二”二维码和“加梯一件事”一站式服务模式，将申请、审批、资金拨付等环节整合为“一网通办”。“比如，业主只需扫描二维码即可提交材料，系统自动匹配政策条件，实时跟踪进度，减少重复跑腿。”他特别强调，“相关部门应制定标准化操作手册，明确每个环节的时限和责任单位，避免因流程模糊导致拖延。”

建议二：强化评估——“专家评议提速，整小区打包推进”

针对老旧电梯安全评估周期长、效率低的问题，洪程栋力推闵行区首创的“整小区专家评议法”：“过去电梯评估需逐台申请，耗时费力。现在由街镇牵头，组织专家对同一小区多台电梯集中评议，一次性形成更新清单。”他透露，这一模式在闵行试点期间，评估周期从平均3个月缩短至1个月，“建议全市推广，并建立专家库动态管理机制，确保评估质量。”

建议三：优选厂商——“信息公开透明，优质优价双赢”

“电梯质量直接关系到居民未来十年的安全，必须严把厂商选择关。”洪程栋建议，由市电梯行业协会定期发布企业信用评级、产品质量报告、维保服务能力等信息，供业主参考。“比如，可以设立‘红黑榜’，对投诉率高、服务差的厂商公开警示。”他还提出，街道可组织业主代表实地考察厂商案例，“让居民亲眼看到产品运行情况，消除信息不对称。”

建议四：延长维保——“用合同约定责任，保障长期安全”

“电梯更新不是一换了之，后续维保才是关键。”洪程栋呼吁，在电

梯采购合同中明确约定“5至10年免费维保期”，并引入第三方监督机制。“合同条款需细化到零部件更换周期、应急响应时间等细节，避免厂商推诿责任。”他特别提到，免费维保期结束后，应引导业主继续选择原厂服务，“只有形成长期稳定的合作关系，才能确保电梯全生命周期安全。”

多部门协同发力 党建引领凝聚社区共识

市发展改革委在对市人大代表的答复中明确，将优化电梯更新评估流程，并争取更多国债资金支持。市委社会工作部则聚焦基层治理，将加装电梯纳入党建引领的“三驾马车”机制，推动社区协商。

市财政局则表示将进一步引导小区利用公共收益补充维修资金，并鼓励购买电梯责任险。

“2025年，上海老旧电梯更新将进入系统化、规模化阶段。”市住房城乡建设管理委负责人表示。根据政策，申请补贴需满足四大条件：住宅楼合法合规、电梯使用超15年、业主达成一致、年内开工。市发展改革委正加紧制定标准化工作指引，计划通过“新版社区云”推广可复制的经验。

记者手记：

民生工程需“温度”与“速度”并重

从“3天48台”的闪电签约，到“整小区评议”的效率革命，上海老旧电梯更新改造展现的不仅是政策力度，更是基层治理的智慧。超长期国债为民生工程注入资金活水，而流程优化、社区共治则让活水真正润泽民心。当“换梯难”变为“换梯快”，上海正用行动诠释：民生工程既要跑出加速度，更需守住安全与温度的底线。

人大直通车

聚焦电动自行车安全隐患整治，奉贤人大开展监督调研

本报讯 4月17日上午，奉贤区人大社会委与奉城镇人大开展联动监督调研，在人大践行全过程人民民主奉城镇基层实践站召开座谈会，听取区应急局等相关部门单位关于奉贤区电动自行车安全隐患全链条整治工作情况的汇报，并邀请市民代表一同参加，广泛听取民意、汇聚民智。区人大常委会副主任唐瑛出席调研活动。

唐瑛指出，要加强顶层设计，加强全过程管理，要加强宣传引导，在全社会营造浓厚的安全氛围。

政府职能部门汇报奉贤区电动自行车安全隐患全链条整治情况。

人大代表、市民代表围绕电动自行车集中充电设施建设、消防安全设施加装以及电池安全、置换政策、普法教育等方面提出问题建议。

金山人大召开2025年“金山区千名人大代表助推‘三个湾区’建设”主题行动启动会

本报讯 4月17日上午，2025年“金山区千名人大代表助推‘三个湾区’建设”主题行动启动会在金山区会议中心召开。金山区人大常委会主任王宏伟出席会议并讲话。常委会副主任蒋雅红、潘军、陈莽、余雷出席会议。潘军主持会议。

蒋雅红全面部署了今年代表主题行动方案。会上，区七届人大代表、上海湾区科创发展（集团）有限公司总经理沈卫平，吕巷镇人大主席周金龙，区科委主任邱辉忠，区人大常委会代表工委主任高士红分别作交流发言。

奉贤区人大各专委会主任委员、常委会各委室主任，各镇人大主席，上海石化代表组组长，部分市、区、镇人大代表，相关政府职能部门主要负责人等参加会议。

静安人大开展“两旧”改造推进情况实地调研

本报讯 4月17日下午，静安区人大常委会副主任周伟带队开展“两旧”改造推进情况实地调研，城建环保工委、区建设管理委、区房管局、静安寺街道、江宁路街道负责同志以及部分区人大代表参加调研。

周伟副主任一行实地调研了愚园路627弄成套改造项目以及海防路、新丰路、西康路零星旧改项目。

座谈会上，区建设管理委汇报了零星旧改工作推进情况、区房管局汇报了旧住房成套改造推进情况。与会人员就加快“两旧”改造速度、加大宣传引导力度等方面提出了意见建议。

周伟副主任充分肯定了区建设管理委和区房管局在推动“两旧”改造工作所做的努力。为进一步做好下一阶段工作，他要求，要做好群众工作，要坚持依法行政，要形成工作合力。