本外已干近日受理杨军、张桂 芳持与杨美丽(女,1940年11月 11 日出生)的遗赠抚养协议申请办

若相关继承人(包括遗嘱受益 人及法定继承人) 对遗赠抚养协议 的效力有异议或持有其他遗嘱的, 请持本人的身份证件及相关证据,

# "厦门草案"对个人破产制度设计的有益尝试

徐阳光

今年3月24日,厦门市人大发布 《厦门经济特区个人破产保护条例(草 案征求意见稿)》 (以下简称《草案》), 正式向社会公开征求意见,这意味着内 地第二个进行个人破产立法试点的城市 正式进入立法议程。本人作为《草案》 起草工作组副组长兼秘书长,深度参与 了此项立法起草工作,感受到个人破产 制度设计与地方试点立法之不易,特此 撰文,以《草案》为例,剖析其三大主 要亮点, 为未来在全国范围内推广个人 破产制度提供有益借鉴。

## 突出个人破产制度对各方 主体的保护功能

个人破产制度历史悠久, 虽在早期 具有鲜明的惩罚色彩,但为过度负债的 债务人提供债务救济和对债权人提供平 等保护的理念贯穿整个发展进程。本次 起草中,《草案》名称中特地增加"保 护"二字,旗帜鲜明地突出个人破产制 度的保护功能,需要注意的是,"保 护"并不仅针对债务人及其家庭成员而 言,而是依法对各方主体进行公平保 护,并强调社会整体福祉的增进,但突 出表现为债务人与债权人两个维度。

首先是以债务救济的方式为债务人 提供保护,并促进社会福祉的增进。陷 入严重过度负债困境的债务人,不仅背 负沉重的债务"枷锁",无法跳出债务 泥潭,还需忍受频繁的债务追索甚至是 暴力催债, 遭受严重的精神压力, 无法 重新投入社会,甚至可能沦为需要国家 救助的主体,极端情况下还可能演变为 社会不稳定因素。因此,《草案》设置 有"豁免财产""剩余债务免除"的专 门章节, 力图通过严格的司法程序, 为 债务人及其家庭成员保留必要的"自由 财产",为"诚实而不幸"的债务人免 除剩余债务,给予其甚至是整个家庭 "全新开始"的机会,使其重新成为社 会有生产力的成员, 最终促进社会整体 利益的增进。

其次是通过公平偿债原则平等保护 债权人, 并对优先或者劣后的债权类型 做明确列举。个人破产制度自诞生以来 就贯彻同类债权按比例分配的公平偿债 原则。公平偿债原则是平等原则以及破 产制度合理分担损失(风险)的价值功 能在具体立法中的体现,也是破产制度 相较于强制执行制度的根本区别所在。 公平偿债原则在《草案》中突出表现为 第 120 条第 2 款规定的按比例分配原则 (破产财产不足以清偿同一顺序债权的, 按照比例分配),其次还表现在债权人 会议中的平等参与权和表决权、重整程 序中对重整计划草案分组表决等条款 中。同类债权同等对待是基本原则,同 时法律也会考虑债权产生的原因、债权 人自身地位的特殊性, 区分不同的债权 类型和设置不同的债权顺位,通过"不





□ 《草案》名称中特地增加"保护"二字,这种"保护"并不仅针对债务人 及其家庭成员而言,而是依法对各方主体进行公平保护,并强调社会整体 福祉的增进,但突出表现为债务人与债权人两个维度。

□ 按比例分配原则是公平偿债原则的体现,剩余债务免除则是债务救济理念 的体现,两者的结合才是完整的现代个人破产制度。基于上述理念,《草 案》合理区分了不予受理的情形和不予免除剩余债务的情形,并设计了重 整、和解程序与破产清算程序之间进行合理转换的规则。

□ 个人破产制度不是解决个人债务困境的唯一选项。其与个人债务庭外和解、 自愿安排、债务管理计划等替代方案共同构成了个人债务救济体系。个人 破产制度仅适用于严重过度负债的自然人,因此,有必要设置相应的前置 程序和申请条件。

同债权区别对待"来贯彻实质平等原则 的要求。《草案》在肯定特殊类型的债 权优先于普通债权的基础上, 明确列举 了不同类型和不同顺位的劣后债权,即 第 120 条第 1 款拟规定的三个顺位的劣 后债权:配偶、父母、子女对债务人享 有的借款债权;破产债权在破产申请受 理之后所产生的利息; 破产申请受理前 债务人未支付应付款项的滞纳金、民事 惩罚性赔偿金、行政罚款、刑事罚金等 惩罚性债权。无论是优先债权还是劣后 债权,都应当以法律明确规定为准,不 得任意解释和扩展,这也是公平偿债原 则的应有之义和必然要求。

需要注意的是,个人破产制度对债 务人和债权人两个维度的保护难免会有 冲突。以豁免财产的规定为例, 豁免财 产范围的确定,往往面临对债务人及其 家庭成员生存权益的保护与债权人利益 最大化之间的冲突, 为此, 《草案》在 豁免财产方面做出了必要的创新设计。 《草案》在第42条第1款关于豁免财产 的列举方面创新规定了"出于陪伴等精 神目的而豢养或者培育的宠物",第2 款规定了豁免财产的合理置换 (对于债 务人及其家庭生活、债务人职业发展所 必须的价值较高的物品,管理人可以为 债务人购买合理的置换物,并以该财产 的变价所得扣除置换物购买成本后的剩 余款项用于清偿债务);在第43条规定 了豁免财产的例外情形(债务人同意将 豁免财产用于清偿债务的, 人民法院可 以准许, 但该财产涉及其所抚养人、赡 养人、扶养人利益的,应当同时取得上 述人员的同意);在第44条规定了豁免 财产不当转换的撤销(破产申请前3年 内,债务人无正当理由将不属于豁免财 产的财产转换为豁免财产的, 该财产不

列入豁免财产)。 在剩余债务免除方面,容易出现帮 助债务人解除债务枷锁以重获新生的追 求和特定主体的特殊利益需特别保护之 间的冲突,为此《草案》在第127条规 定了人身损害赔偿之债(因故意或者重 大过失侵犯他人身体权或者生命权产生 的损害赔偿金)、家庭义务之债(基于 法定身份关系产生的抚养费、赡养费和 扶养费等)、国家税款、罚款和罚金等 特定类型的债权不得免除。之所以做出 这些例外的规定,主要是因为立法需要 在债务人利益、国家利益、弱势主体利 益之间进行必要的平衡,避免因为失之 过宽的剩余债务免除制度对特定债权人 基本权益的过度伤害,这也是遵循现代

个人破产立法普遍经验做出的设计。

## 遵循公平偿债与债务救济 并重的立法理念

按比例分配原则是公平偿债原则的 体现,剩余债务免除则是债务救济理念 的体现,两者的结合才是完整的现代个 人破产制度。人类早期的个人破产制度 只规定债权人按比例分配和平等保护的 内容, 债务救济则是在债务人合作理 论、宽恕理论和社会效用理论出现后的 立法产物。公平偿债是所有个人破产案 件都能实现且应当实现的价值功能,债 务救济却主要适用于"诚实而不幸"的 债务人破产案件。因此,公平偿债是基 础,债务救济必须基于公平偿债进行, 不应当为了债务救济而破坏公平偿债原 则,同时也不可因为债务人在破产程序 终结后未能获得余债豁免的债务救济, 就认为个人破产程序没有发挥价值,更 不能因为债务人可能无法 (不应该)获 得债务救济就将当事人的个人破产申请

基于上述理念,《草案》首先是合 理区分了不予受理的情形和不予免除剩 余债务的情形。《草案》第128条规定 的不予免除债务的情形列举中,有四种 情形容易被理解为应当不予受理案件的 情形,分别是:债务人的主要债务系因 奢侈浪费、挥霍财产、赌博或者其他违 背公序良俗的行为导致的;债务人在出 现破产原因后有隐匿、转移、毁损财产 或者隐匿、伪造、变造、销毁涉及财产 状况的账簿、文书以及其他证据的行 为,情节严重的;债务人在破产申请受 理前五年内,因拒不执行判决、裁定而 受到刑事处罚的:债务人在破产申请受 理前8年内,通过破产程序获得免除未 能清偿债务裁定的。如果将以上四种情 形的案件拒之门外,公平偿债原则也就 无法发挥作用,无休止的债务追索甚至 是暴力催债问题可能会愈演愈烈。《草 案》创新规定允许这四种情形的债务人 依法进入个人破产程序, 虽然程序终结 后债务人可能不能获得余债豁免的债务 救济, 但可以让公平偿债原则发挥作 用,对债务人的现有财产进行全面归 集、市场化处置和公平分配,实现对债 权人利益最大程度的保护。

《草案》还设计了重整、和解程序 与破产清算程序之间进行合理转换的规 则。重整、和解程序如果因为债务人的 原因而无法顺利进行,到底是彻底终结 程序让债务人重归破产程序前的状态, 还是宣告债务人破产进入破产清算程 序? 这是《草案》起草过程中的一个重 要争议问题。有人认为,如果因为债务 人的原因导致重整、和解程序无法进 行,宣告破产后转入破产清算,对此类 债务人也不应该免除其剩余债务,因此 建议直接结束重整、和解程序, 让债务 人重回原点。但笔者认为应当依法转入 破产清算程序,全面归集、市场化处置 和公平分配债务人现有财产,发挥个人 破产制度的公平偿债功能,但最终并不 免除剩余债务以对债务人进行间接的惩 《草案》第 128 条第 1 款第 (6) 项采纳了这一建议,同样也体现了两种 价值功能并重的立法理念。

#### 设计个人破产的前置程序 和申请条件

笔者始终认为,个人破产制度不是 解决个人债务困境的唯一选项。个人破 产制度与个人债务庭外和解、自愿安 排、债务管理计划等替代方案共同构成 了个人债务救济体系。个人破产制度提 供的是"急救室" (仅适用于严重过度 负债的自然人),而非普适性的甚至需 要依靠财政援助的"救助站"。因此, 设置必要的前置程序和申请条件是十分 必要的。《草案》一定程度上体现了上 述理念,并设计了相应的规则:

首先是设置了法定的前置程序。 《草案》第9条规定: "债务人向人民 法院提起破产申请前,应当向破产事务 管理机构或者经破产事务管理机构认可 的组织申请咨询辅导。破产事务管理机 构或者经破产事务管理机构认可的组织 根据债务人具体情况出具咨询辅导报 告。"申请咨询辅导就是法定的前置程 序,这一方面可以让不符合破产申请条 件的债务人主动退出,避免司法审判资 源的浪费;另一方面也可以藉此宣传个 人破产理念和制度内容,让债务人和公 众更为全面地认识个人破产制度。

其次是规定了预缴破产费用的申请 条件。《草案》第12条规定:"申请 人提交破产申请,应当预先缴纳一定金 额的破产费用。债权人预缴的破产费 用,从债务人财产中优先返还。"这是 借鉴域外立法经验并考虑中国现实情况 设定的条件,可以防止大量"无产可 破"的个人破产案件进入程序而带来沉 重的财政负担。

最后是规定了债权人申请债务人破 产需要达到一定债权金额的门槛。《草 案》第8条第2款规定: "债务人不能 清偿到期债务的,单独或者共同对债务 人持有一定债权额的债权人可以向人民 法院提出破产申请,申请与债务人和 解、对债务人进行重整或者破产清算。" 诵讨设定这一申请条件,可以将小规模 的负债情形排除在个人破产程序之外, 交由非正式破产程序来处理,实现债务 化解的合理分流, 实现庭内程序与庭外 程序的合理分丁和协同。

(作者系中国人民大学法学院教 授、博导. 北京市破产法学会会长)

自本公告之日起 15 天内到本处反映 情况,过期视为对遗赠抚养协议的 特此公告 上海市卢湾公证处 2025年4月28日 承办公证员: 唐皓婷 联系电话: 63362007

#### 遗失声明

俄罗斯科瑞国际股份有限责任 公司上海代表处,遗失代表证一本: 般代表姓名:DOKTOROV 代表证编号: 3101155000997530002,声明作废。

俄罗斯科瑞国际股份有限责任 公司上海代表处,遗失代表证一本: ISHCHENKO,代表证编号: 3101155000997530003,声明作废。



重复使用,多次利用



优先购买绿色食品





双一次性族子 2一株20岁的大树



不买包装豪华又繁缓

