

智能网联汽车的发展不能“裸奔”

上海加速构建智能网联汽车监管新体系 代表建言法治保障与数据安全

人大聚焦

□ 首席记者 陈颖婷

“智能网联汽车的发展不能‘裸奔’，必须同步完善法治保障与监管体系。”市人大代表沈铨表示。随着《上海市加快智能网联汽车创新发展实施方案》的推进，上海正加速迈向“智慧出行”时代，但法律法规滞后、数据安全隐忧、事故处理经验不足等问题仍待破解。针对沈铨提出的四大核心问题与对策建议，市交通委、市公安局、市数据局等委办局近日集中回应，透露了智能网联汽车监管体系的最新进展与未来规划。

代表视角：法律法规体系“追不上”技术脚步

“现行法规对责任主体、事故认定等关键问题尚未明确，法律空白可能成为产业发展的绊脚石。”沈铨指出，尽管上海已出台多部管理办法，但智能网联汽车涉及的事故责任划分、数据隐私保护等仍缺乏细化规定。例如，L3级以上自动驾驶汽车在事故中如何界定驾驶员与系统责任？海量行车数据的归属权如何划分？这些问题若无法可依，将直接影响消费者信心与技术落地。

上海浦东虽已建立数据监管平台，但沈铨调研发现，智能网联汽车产生的数据仍面临泄露与滥用风险。“数据安全标准和监管机制尚未健全，可能引发系统性风险。”她强调，部分企业数据收集范围模糊，用户隐私保护存在漏洞，亟需建立统一、可追溯的监管平台。

“交警处理传统事故的经验，难以应对智能网联汽车的复杂性。”沈铨举



例称，自动驾驶系统故障导致的事故需要技术鉴定，但交警在证据收集、责任判定等方面缺乏专业支持。此外，事故处理流程尚未标准化，可能导致效率低下甚至争议。

“信号灯系统与智能网联汽车‘各说各话’，何谈高效通行？”沈铨调研发现，当前交通基础设施智能化水平较低，例如信号灯无法实时与车辆交互，导致自动驾驶车辆频繁急刹或误判路况，既影响通行效率，也存在安全隐患。

代表建议：填补法律空白，建“一盘棋”数据监管平台

沈铨建议修订《上海市智能网联汽车道路测试和示范应用管理办法》，结合真实事故案例与未来规模化运营需求，细化道路测试、商业运营、事故处理等环节的法律责任，为产业发展提供法治保障。

沈铨呼吁构建全市统一的智能网联汽车数据监管平台，强化数据收集、存

储与分析能力，同时理顺公安、交通、工信等部门的分工协作机制，实现跨部门信息共享与联合监管。

沈铨建议为交警部门开设智能网联汽车技术培训课程，并联合司法鉴定机构、车企组建专业事故调查团队，制定标准化处理流程，提升事故应对效率与公信力。

沈铨建议在重点区域试点信号灯数据实时交互，推动交通设施智能化改造，实现“车路云”协同发展，提升道路安全与通行效率。

市交通委：路侧设施升级先行，打造“智慧路网”

市交通委表示，已全力推进智能网联汽车配套路侧设施建设，在嘉定、临港等测试区设置专用标牌与智慧道路，并计划在浦东金桥开展路侧试点。“我们将以企业需求为导向，推动交通基础设施与智能汽车深度融合。”相关负责人表示，未来将结合自动驾驶技术发展，逐步扩大智慧道路覆盖范围。

市公安局：法律体系基本完善，事故处理有章可循

市公安局表示，本市先后出台《上海市浦东新区促进无驾驶人智能网联汽车创新应用规定》《上海市智能网联汽车测试与应用管理办法》及《上海市智能网联汽车测试与示范实施办法》（3.0版）等系列法律法规、部门规章，形成了较完善的法律体系，分别对有安全员的智能网联汽车及无驾驶人智能网联汽车的违法处理和交通事故责任认定进行规定和有效补充。目前，暂无明显的事责任认定相关法律空白。

近期，市经信委、市交通委、市公安局联合制定了高级别自动驾驶引领区2025年重点工作计划，其中包含建设自动驾驶实训场平台、开展路侧感知数据采集与应用等重点工作。本市交通管理部门将根据既定计划，全力支持市经信委有序推进上海高级别自动驾驶引领区相关建设任务。

上海公安交通管理部门已组建由事故调查、道路设施、车辆检测专家及司法鉴定院、上汽检等专业机构组成的专业调查团队，制定工作指引等相关事故处理细则，完善智能网联车辆事故处理工作流程。目前，本市正积极推进信号灯数据开放，并由有关数据平台运营企业实现数据上车，协力探索车路云一体化协同发展。相关工作有序推进中。

市数据局：区块链技术应用护航数据安全

市数据局强调，正加快打造统一的智能网联汽车数据监管平台，应用区块链技术实现数据可追溯、防篡改。“‘沪驾宝’场景已试点隐私计算技术，在保障安全前提下促进数据共享。”下一步将推动大数据、隐私计算与监管深度融合，为产业健康发展“保驾护航”。

代表风采

□ 宝山人大供稿

2016年，当湖南妹子李尤带着海外归国的创业梦想踏上宝山这片热土时，一场关于创新、责任与使命的故事就此启幕。作为宝山区第九届人大代表、因士（上海）科技有限公司董事长，她以科技创新为笔，以人大代表的使命为墨，在宝山写下“选择宝山、扎根宝山、热爱宝山”的生动篇章。

“当时，我和美国莱斯大学博士后汪桢回国创业，正为寻找标杆客户四处奔走。没想到，宝山的邀请让我们找到了‘家’。”李尤回忆道。

在宝山的支持下，李尤带领的因士（上海）科技有限公司坚持创新驱动发展，勇于探索、大胆实践，收获了多项令人瞩目的成果和荣誉，成为业界具有影响力的国家高新技术企业。

李尤：扎根宝山沃土，书写双重使命

2016年，当她以科技创业者身份当选宝山区人大代表时，从未想过这一身份会成为自己人生的重要转折点。

电动自行车充电桩缺乏是老旧小区“先天不足”的通病，易引发“飞线充电”和电动自行车进楼入户、违规充电等问题。2024年，长征新村居民区党总支与中国铁塔宝山分公司党支部结对共建。中国铁塔宝山分公司党支部支持小区安装了部分电动自行车充电桩，在一定程度上解决了小区“飞线充电”“入户充电”的问题，但还未达到社区“全覆盖”，居民的需求依然比较迫切。在这样的情况下，一场小区综合治理协调会在长征新村人大代表联络站应势召开。

李尤携手郁金秀代表，与李金、桃园新村、淞西居民区书记，业主代表，共建单位有关负责人围坐在一起，就社

区安装充电桩的需求充分交流，实地了解充电桩缺口情况并合理选址。最终，在多方共同努力下，小区新安装了40个电动自行车充电桩，使电动自行车充电桩的覆盖率由原来的86%提升至103%，进一步满足了居民的充电需求，提升了居民的获得感。

作为科技创业者，李尤深耕产业一线，了解企业痛点；作为人大代表，她链接政府资源，推动政策落地。这种“跨界能力”，让她在履职中更有针对性，也让她的建议更具可操作性。2023年，针对李尤提出的“帮助科技型中小企业对接专业律所”的建议，宝山区司法局召开了“法律服务助科创、企业行业同发展”座谈会。会上，李尤积极发表建议，并与来自区司法局、区律协、区律工委、区工商联的相关代表就“搭建平台，让科技型中小企业与专业律所

对接”“提升企业的法律意识，帮助企业规避风险”“促进企业合规发展”等方面开展了讨论交流。

2024年，在人大吴淞街道工委组织代表开展的邮轮产业集中调研中，李尤希望从多元化业态融合推进、宝山特色IP开发、高端酒店建设、品牌故事传播方面提升邮轮产业发展影响力。她还与赵振坤代表呼应提出建议，在国际邮轮度假区建设中加强周边交通规划，重视对文化资源的挖掘，将“三游”元素融入商圈建设，成功打造出上海又一张文旅名片。

从创业先锋到民生代言人，李尤用双重身份书写着对宝山的深情告白。她的故事，是宝山“科创+民生”双轮驱动的缩影，更是新时代奋斗者的生动注脚。在这片热土上，创新与责任并肩同行，梦想与使命交相辉映。