

普法+告知+整改 为工人织牢“安全网”

上海首个建筑施工领域法律风险告知制度满周年 代表建议：全市推广建筑师责任制

□ 见习记者 陈姝楠

“在施工时，有哪些需要注意的点？”

“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，可能涉嫌重大责任事故犯罪。”

这是近日发生在上海市静安区某处工地上的一幕，来自静安区人民检察院的检察官正在向一线建筑工人以案释法，普及建筑施工领域的法律常识。

日前，静安检察院召开“建筑施工领域法律风险告知制度实施一周年”新闻发布会。记者获悉，这是上海首个建筑施工领域法律风险告知制度。该项制度为何建立？怎样落地？如何助力破解安全生产难题，为建筑行业安全健康发展提供法治保障？正值第24个全国“安全生产月”，记者采访了一线建筑工人、检察官、律师、市人大代表等相关领域专家。市人大代表建议，在全市推广建筑师责任制，并将信息化监管纳入立法。



上图：工人林杨伊正在工地作业



下图：静安检察院检察官为工人做普法宣讲

见习记者 陈姝楠 摄

违规施工成安全生产事故主因

静安区建筑建材业管理中心副主任王琦告诉记者：“高空坠落是整个建筑行业当中排在第一位的事故类型，坍塌、机械伤害等事故类型也占了一定的比例。工人是否正确佩戴安全帽、安全带等安全防护用品、高处作业安全防护设施是否规范、施工现场安全管理体系是否有效运行等，都有可能影响事故发生与否。”王琦进一步补充，工人登高作业就有发生坠落的风险，坠落高度2米以上属于高处作业，都要落实预防高坠的安全措施。

上海七方律师事务所高级合伙人，上海市律师协会第十届、第十一届建设工程与基础设施业务研究委员会委员席绪军律师与记者分享了这样一起案件：一名40岁的男子在上

海某建筑工地约4米高处坠落，被一根钢筋插穿身体，当即动弹不得。经过7小时的高难度手术及长达10天的抢救治疗，医生才将其从死亡线上拉回。

“该事故是一起典型的安全生产事故，吊车起吊物品时碰撞当事人，导致其产生高坠受伤。虽然他佩戴了安全帽，但依然无法避免安全生产事故的发生。”席绪军分析道，从安全生产事故的调查结论来看，几乎都是因违章施工导致的。“少数施工工程存在违法违规，层层多次分包，导致安全责任不落实；施工作业现场管理混乱，安全措施不落实，存在明显的抢工期、抢进度、突击施工等行为。”席绪军表示，每一起事故的原因有共性，如违章操作；也有个性，视具体情况而定。

建筑工地里的“开工第一课”

6月9日下午，飘着小雨，记者跟随静安检察院检察官来到位于止园路和青云路交叉路口的一个工地。

一进工地，坑坑洼洼、高低起伏的施工区域里，几台重型起重机伸着巨臂，周围黄黑的泥土沾湿了工人林杨伊的裤脚。记者看到，林杨伊正在用专业工具对脚下的地基进行测量评估，他告诉记者，自己是来自宁波的一名工龄十几年的打桩工人，“检察官走进工地现场，为我们科普法律知识，是非常有意义的。”他表示，自己和工友文化水平不算高，法律常识比较欠缺，在工地长时间工作难免会碰到一些难以解决的事。“现在可以和检察官面对面交流，也算涨知识了。”林杨伊说。

“我们的初衷是希望通过一些生动的案例普法，提高工人们的生产安全意识。”静安检察院第二检察部主任张忠平告诉记者，在工地开工时检察

官就来到工地，对照落实具体安全细则，对职能部门组织的潜在隐患部位和风险点的排查情况进行现场监督。同时，针对施工现场人员安排、安全设施配置、准备工作情况，协同静安区建管委、施工方将安全生产规范、安全施工要点、工程质量要求逐一落实。

记者了解到，该制度建立以来，静安检察院干警先后走进区域内核心商圈兴业太古汇、“海上第一名园”张园、“最早工人新村”蕃瓜弄小区等重要城市地标，为全区800余名建筑行业代表、企业负责人和一线施工人员讲授“开工第一课”，发放《常见安全生产刑事法律风险提示》手册。“同时我们会针对一些区域内重点施工项目，定期开展法治回访，结合案例进行风险提示与精准普法。”张忠平说。

“静安地处上海中心城区，产业集聚，企业集群，楼宇环

绕，近90%生产安全事故集中于建筑施工领域。”张忠平告诉记者，为破解建筑施工领域安全生产难题，该院首创的全市首个“建筑施工领域法律风险告知制度”已推进一步。

记者获悉，2024年5月，静安检察院会同静安区建管委会签《关于进一步深化建筑施工领域安全生产管理协作配合机制的意见》，建立常态化联络、联席会议、案件沟通、行刑衔接、联合培训等机制，打造府检联动、齐抓共管的一体化工作格局。

下一步，静安检察院将以此为蓝本，通过精准梳理高空作业、特种作业、危大工程等关键领域关键环节法律风险清单，创新“普法+告知+整改”安全管理模式，探索跨区、跨院、跨部门协同推广体系，推动安全生产领域法律风险告知制度从单点突破向全域覆盖延伸。

建议推动信息化监管,完善分级管控

如何助力破解安全生产难题，为建筑行业安全健康发展提供法治保障？

席绪军认为：“就目前的立法层面来看，有关于安全生产的法律、法规和规章可以说基本完善，之所以依然出现安全生产事故，更多是执行层面的问题，‘有法不依，有章不循’是最大的问题。”他建议，加强安全生产培训，加大安全生产管理的投入，加大责任处罚力度，同时建议加大对安全生产的巡查和抽查力度。

上海市人大代表郭康玺表示：“建筑行业安全健康发展离不开一个总牵头单位的指引作用，其次，需要各参建单位承担各自的责任。”他同时补充道，建议在全市推广建筑师责任制。

“全国首部建筑师负责制地方性法规《上海市推进浦东新区实施建筑师负责制若干规定》已于2025年1月1日起

施行。”郭康玺介绍，建筑师负责制是国际工程建设领域的通行做法，具有较高的认可度和适用性。在建筑师负责制模式下，责任建筑师及其团队不仅仅只是承担设计工作，而是以方案设计为引领，为建设单位提供工程设计、全过程技术咨询和管理服务。

此外，郭康玺建议，将信息化监管列入立法计划。“完善全国建筑市场监管公共服务平台，加强信息归集，健全违法违规行为记录制度，及时公示相关市场主体的行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息。同时将工程质量违法违规等记录作为企业信用评价的重要内容。”

此外，郭康玺告诉记者，完善对建筑施工领域的安全风险分级管控也十分重要。“目前我国已有相关法律法规明确了针对不同等级的风险进行管控，但是风险管控并不是一成不变，在施工过程中，要定期对风险评估进行复审，及时调整管控措施。”