

■人大聚焦

把参与立法的根系扎进社区土壤

——松江九里亭街道打造“1+16+X”大联盟,打通民意上达立法机关“最后一公里”

□ 记者 陈颖婷 通讯员 陆伊莎 常翠芳

“建议被采纳了!”松江区九里亭街道奥园居民区收到了一份沉甸甸的认可——《立法建议采纳证书》。这是他们在《上海市野生动物保护条例(草案)》征询中贡献的“金点子”,实现了该居民区立法建议采纳“零的突破”。

这张证书背后,是九里亭街道以市人大常委会黄桥村基层立法联系点为基点,创新构建的全过程人民民主实践大联盟网络。依托“1+16+X”架构(1个示范点奥园居民区+街道内16个居民区+X个外部资源),九里亭街道将立法参与的根系深深扎进社区土壤。

接地气: 立法参与和居民需求的融合

奥园居民区有近1.5万的常住居民,是九里亭街道最大的居民区,社区“人多、地大、事杂”,也意味着社区居民的需求多元、基层治理存在难度。为了更广泛收集居民呼声、精准回应居民需求、提升立法参与质量,奥园居民区组建了一支多元立法信息员队伍,他们既有熟悉辖区情况的人大代表、居民骨干,也有熟悉法律事务的相关人员。立法信息员队伍有明确的职责分工,也建立了从立法修法意见征集、整理汇总到结果反馈的完整工作机制。在立法信息员队伍的努力下,居民们接地气的真实声音通过立法参与被直接传递到立法机关,从而有效回应居民需求。2022年以来,共参与12部法规草案的意见征求。

“立法参与和居民需求呼应上了,这次立法征询活动一定能吸引很多居民参与!”奥园居民区书记沈春欢信心满满。《上海市野生动物保护条例(草案)》意见征询的过程正是奥园居民区立法参与和居民需求有机融合的生动体现。奥园居民区的景观湖长期饲养着4只黑天鹅,如何科学管养、保护小区生态环境,一直是居民们关注的焦点,也



◀ 交流讨论
居民参与座

▶ 然和谐相处的画面
天鹅湖一片人与自



是社区治理的难点。立法信息员们通过入户征询、座谈交流、专家参与等方式,在收集立法意见的同时,引导小区居民对天鹅湖的管理展开了充分讨论,既提升了居民的动物保护意识,也达成了守护天鹅湖的共识。现在的天鹅湖,每天都会有巡湖志愿者管护黑天鹅、清理周边环境,构建了人与自然和谐相处的生动画面。

促延伸: 立法参与和基层治理的融合

立足居村、以雁阵式发展推进基层民主法治建设,提升基层社会治理能力,是松江区推进基层立法联系点建设的目标定位。通过立法参与和基层治理融合的探索实践,九里亭街道以奥园居民区为示范的全过程人民民主实践大联盟,在辐射更广影响力的同时,也迸发

出越来越强大的基层治理活力。

在《上海市医疗保障条例(草案)》立法征询期间,九里亭街道人大工委依托大联盟,以“线上+线下”的形式开展了立法意见征询活动。线下,以奥园居民区为主会场,组织人大代表、立法信息员、居民代表和专业律师现场解读要点,多部门即时回应居民意见。线上,大联盟成员——街道辖区的其他16个居民区,以视频分会场的方式,组织200余名居民进行同步学习和互动讨论,共收集汇总了20条意见建议。在此基础上,街道还创新推出“扫码参与立法征询”二维码小程序,进一步畅通居民参与立法、反映民意的新渠道,切实提升居民参与立法的便捷性,提升居民的民主法治意识。

在区人大法制委的指导下,九里亭街道民主实践大联盟积极开展全过程人民民主实践。去年,奥园居民区《丰富

“全过程人民民主”基层实践,“奥园四制”激活万人特大型社区“一池春水”的案例入围了全国社会工作和社会治理创新典型案例。各居民区通过经验交流、工作互动、难题共答,定期分析社区治理的共性问题,探讨以法治的思维、民主的方式,实现共建共治共享的社会治理新路径。

强辐射: 立法参与和代表履职的融合

推动街道居民区依托大联盟平台参与立法联系点建设,在广泛深入的立法参与过程中,充分发挥人大代表的引领作用,形成“众人事众人议”的广泛共识,是全过程人民民主理念在基层的生动实践。

九里亭街道人大工委认真贯彻落实市、区人大关于全过程人民民主“十大行动”的要求,整合街道各类政务资源、阵地场所、服务平台等,特别是以全过程人民民主基层实践站迭代升级为契机,进一步强化阵地建设,推动立法参与和代表履职结合,引导各级人大代表积极履职,既成为立法建议、社情民意的信息收集员,又成为扎根在基层的普法宣传员,参与社会治理的民主践行者。目前,有1位人大代表被推荐为上海市人民检察院人民监督员,1位被推荐为松江区基层减负观察员。在人大代表、立法信息员骨干的带领下,更多群众的智慧,不仅凝聚成了立法“金点子”,也结出了社区治理的“金果子”。2024年,街道人大工委以全过程人民民主基层实践站为阵地,组织召开立法意见征询座谈会5场,举办基层治理经验交流会2场,普法宣传4场,辐射辖区居民群众近万人次。

下阶段,九里亭街道人大工委将持续推动全过程人民民主“根系”延伸,不断完善“1+16+X”网络架构,充分发挥大联盟功能,凝聚各方力量,共同开创九里亭街道民主法治建设与基层社会治理工作新局面。

■人大直通车

黄浦人大调研预制菜食品安全工作情况

本报讯 6月17日,黄浦区人大常委会副主任吴力坚带队走访部分预制菜销售和使用单位,调研预制菜食品安全工作情况。区人大常委会教科文卫工委、侨民宗工委负责人和部分区人大代表参加,区市场监督管理局负责人陪同。

吴力坚一行首先来到萨莉亚意式餐厅市茂广场店,实地查看了预制菜的进货台账、储存条件以及加工使用流程。随后,来到新雅粤菜馆,实地查看预制菜的销售区域、储存环境等情况。

座谈中,新雅粤菜馆负责人介绍了餐饮企业在预制菜销售和使用方面的发展经历以及严格落实食品安全企业主体责任、强化预制菜销售储存使用环节食品安全措施等相关情况。区市场监管局负责人介绍了加强预制菜食品安全监

管、规范预制菜销售和使用行为等情况。围绕推进预制菜标准化体系建设、加强食品安全监管、促进产业高质量发展、《上海市食品安全条例》修订等内容,与会人员进行了深入的探讨交流。

浦东人大引资引智分享会为养老服务聚智赋能

本报讯 如何让老年群体尽享幸福生活,同时激活银发经济新活力?6月17日下午,浦东新区人大金杨新村街道工委组织开展人大代表引资引智分享会,通过人大搭台、代表履职、群众参与,深化代表参与基层治理的广度和深度,强化人大代表在优化营商环境、推动养老服务体系建设和中的纽带作用。

此次分享会紧扣“银发经济”高质量发展主线,是浦东新区人大以法治思维推动养老服务高质量发展的生动体现。人大代表、专家、企业、商协会多方积极

参与,围绕产业发展与制度完善协同推进,精心设置代表分享、企业推介、签约仪式、专家观点等环节,搭建起助力浦东构建高质量养老服务体系、促进银发经济发展的多元交流平台,彰显浦东在该领域开放创新、多方联动的特色。

在分享环节,人大代表们立足各自领域,充分发挥专业优势与履职经验,多角度为银发经济发展建言献策。来自相关企业的负责人也积极发声,有的深入解读了陪诊服务的价值与前景,有的着重介绍了康养科技赋能养老服务的实践经验。来自区老年协会的专家,立足“大城养老”的浦东实践,从政策、服务、产业等多维度为银发经济发展提出了系统性建议。

普陀人大走访调研区绿化市容局

本报讯 6月19日上午,普陀区人

大常委会副主任杜娟带队城建环保委赴区绿化市容局开展工作调研,区人大城建环保委主任委员徐征等陪同。

会上,区人大城建环保委负责同志围绕今年区人大常委会年度工作要点,重点就专委会协助常委会做好听取和讨论区政府生活垃圾管理工作情况的重大事项报告进行了沟通。

区绿化市容局就普陀区“绿化建设和市容景观提升十五五”规划编制情况、贯彻《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》落实情况、生活垃圾管理工作情况等方面进行了汇报。

杜娟指出,做好绿化市容管理工作与建设美丽普陀、推动普陀区域经济社会发展密切相关。区绿化市容局能够严格按照区委区政府决策部署有序推进绿化林业建设、市容环卫管理等各项工作,展现出了凝心聚力的精神状态、主动靠前的工作方法和收获满满的成果成效。