“乐高”来了 这里的民宿准备好了？

金山区激活乡村治理“神经末梢” 着力将“流量”变为“留量”

□ 记者 沈媛

上海乐高乐园日前正式开园，金山区的文旅产业迎来新发展机遇。“千亩花海＋江南古镇＋主题乐园”的组合令人充满遐想，引爆游客“大流量”。途家数据显示，金山区的民宿预订量比去年同期增长6倍。自今年3月起，途家平台上关于“乐高乐园”的搜索热度持续攀升，6月份的搜索次数更比3月份猛增10倍，达历史最高峰。

金山如何承接住这波“大流量”，将“流量”转变为“留量”？民宿火热的同时，也带来种种治理难题，如何通过激活乡村法治“神经末梢”，为市民游客创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境？

近日，记者走进金山区朱泾镇、金山卫镇，实地感受该区通过探索建立“民事民议”示范带、“三微三事·依法治理示范带”，打造基层依法民主协商议事新样板。

民宿种树“扰民” “老法师”给出双赢方案

“你们不给解决，我们要去信访的。”“你们去好了，我们不怕的，正好让大家来评评理。”近日，位于金山区朱泾镇待泾村的“老法师”调解室内“火药味”十足。

原来，有村民向乡村网格员反映，周边民宿种植的树木不仅会影响村民们出行，树长大后，树叶掉落到自家屋顶上还会影响排水。而民宿施工方也倒起了苦水，眼看约定的竣工日期逼近，栽种树木这项工程却迟迟不能开工。乡村网格员立即组织周边村民和民宿施工方召开村民建言议事会议。

“能不能更换树木品种，栽种一些生长缓慢的树木？”有村民建议。另一个村民反驳：“生长缓慢迟早会有影响。”施工方则无奈表示，更换树木品种成本高，时间也很紧张。

“大家火气不要那么大，慢慢说。”“能不能将树木种植的位置改变一下，移进去些？”眼见双方僵持不下，气氛逐渐紧张，金山区朱泾镇待泾村的法治带头人、调解员范建平的话稳定了双方的情绪。最终，经过几轮协商，施工方同意将树木移植到围挡里1公尺左右的距离，确保不影响周边村民。

类似的案例并非个案。“趁着这个会，还有个事情，希望大家帮忙解决一下……”原来，由十几座民宿组成的民宿群地基高，而周边村民们的自建房大都地基较低，“下雨天，积水引流到我们家里，怎么办？”村民们忧心不已。在范建平的沟通下，双方慢慢建立起了信任感。施工方主动承诺，在民宿周围设置排水沟，让村民们放心。

记者了解到，近年来，朱泾镇以待泾村为试点，创新探索“三堂一室”（村民建言堂、乡贤议事堂、“惠泾彩”法治讲堂、“老法师”调解工作室）乡村治理模式，并在全镇各村推广实行，赢得了村民们的广泛赞誉。在待泾村“三堂一室”，调解员们都是有着丰富调解经验的“老法师”，由村里德高望重的“能人”担任调解员，专门处理村域内的各类矛盾纠纷。数据显示，近两年，全镇各村“老法师”调解室累计受理矛盾纠纷300余起，化解率99%，大大提升了在群众“家门口”防范化解矛盾纠纷的实际效能。

“人民群众是乡村治理的‘主人翁’，在乡村治理中只有人民群众达成共识，解决问题才有‘良方’。”朱泾镇司法所所长陆晓圆告诉记者。“以法治力量赋能，为村民参与搭台，让群众由‘旁观者’变为‘当家人’，从依法民主协商议事、全程普法宣传、矛盾纠纷高效化解三方面助力乡村振兴和人居环境提升。”陆晓圆说。

“民主渠道”向“家门口”延伸 推动法治乡村建设

得益于“两港议事厅”的全程介入，把吹哨权交到相邻两地村民的手上，“双圩改造后续人居环境修复”在依法民主协商议事助力下顺利推进。而成熟议事结果也被纳入村规民约、宅基公约等，譬如“双圩改造”中对于机耕路两侧绿化植被的认领养护已被纳入两地的“宅基公约”中，成为规范村级示范管理、提升村民行为标准、化解村内矛盾纠纷、实现和谐稳定的有效载体。

此外，议事厅议决项目实施完成后，塔港村组织村民代表对项目实施情况和实际效果进行民主评议，让村民当“考官”，根据实际感受给予客观满意度评价。

值得一提的是，在毗邻法治共建进程中，还涌现了“联心菜园”“一厘菜地公约”“集中居住有约”等一批颇有成效的依法协商议事成果，“民主渠道”依托法律服务群众的触角不断向“家门口”延伸。

记者从金山司法局获悉，在此基础上，近日，金山区金山卫镇还与平湖市新仓镇、独山港镇共同签署《省际边界法治协同共建协议》。协议的签署是在长三角一体化发展的大背景下，打破行政壁垒，深化省际边界地区的法治协作，共同推动法治乡村建设、夯实乡村善治根基的生动实践。“通过全面开展‘六共四联’合作共建，即党建共抓、法治共举、调解共促、文化共育、治安共护、阵地共享，建立联合党支部、联合人民调解委员会、联合法治故事宣讲团、毗邻联合议事队，打破省际边界治理壁垒，整合法治资源，形成联动合力，为边界区域的和谐稳定与高质量发展提供坚实法治保障。”金山司法局相关负责人这样介绍。

打破省际边界治理壁垒 联合议事修复边界“闹心路”

“以前这条路坑坑洼洼，一下雨，我们塔港村和杉青港村两边的人出门，别提多糟心了。”金山卫镇塔港村与平湖市新仓镇杉青港村毗邻，由塔东路和数条机耕路相连接。近日，记者在走访时发现这条连接“两港”，涉及道路两旁农户日常出行的机耕路有了翻天覆地的变化。“现在路修得可好了，新铺了水泥，路两边还种了绿植和中草药。”村民欢喜地指着平整干净的路面说。

该变化得益于沪浙毗邻协商平台——“两港议事厅”。记者了解到，“两港议事厅”是塔港村、杉青港村共同搭建的毗邻联合议事厅，两地间以区域中心工作、重点项目带动法治联建，组建形成了一支包含12名“法治带头人”“法律明白人”、农村学法用法示范户的毗邻议事队。

“塔港村与杉青港村毗邻，两地村民也存在交叉居住、异地就业等现象。”金山卫镇塔港村党总支书记、村委会主任朱姝介绍。在“双圩塔港圩改造项目”施工过程中，重型运载车辆往返运输，压坏的机耕路给两地居民日常出行带来了极大的不便，施工后期道路修复和人居环境改善也成了周边村民的“心病”。

“这条机耕路两侧都压裂了……”“道路两端光秃秃的，与美丽乡村建设不相符。”在梳理了10余条群众反映集中的共性议题后，毗邻议事队走访采集到的村民意见建议也源源不断输送至村两委。村两委将“双圩改造后续人居环境修复”确定为亟待解决的重点项目。

“路面铺设材料用什么？”“道路两侧植物种什么？后续谁来养护？”“前期，我们已经和规建部门衔接，初步梳理‘道路硬化’解决路径，同时，也和村委会探讨形成道路两侧绿化种植及后续养护初步方案。”在“两港议事厅”里，这些关乎村民切身利益的细节问题被一一摆上桌面。议事队中的法律带头人积极回应。

协商过程中，“两港议事厅”还特邀相关职能部门、法律顾问全程列席会议，参与讨论并提出指导性、可操作性建议。

金山卫镇塔港村、新仓镇杉青港村毗邻联合议事队在“两港议事厅”内探讨交流