

9月1日电动自行车新国标落地 人大代表疾呼： 明确“改装”定义 严惩“远光刺客”

□ 记者 陈颖婷

“50 米外就晃得睁不开眼，绿灯亮起时眼前全是绿斑！”上海黄兴公园门口，市民王女士描述自己在夜间遭遇电动自行车“远光刺客”的情形。随着 9 月 1 日《电动自行车安全技术规范》(GB 17761—2024)正式实施，这种持续多年的夜间照明乱象或将迎来转机。



警方供图

非法改装的前照灯已成“隐形杀手”

上海街头，超过 1100 万辆电动自行车穿梭不息。然而，部分车辆私自改装的超亮前照灯，正撕裂着城市的夜色，并威胁着他人的安全。市民王女士的遭遇道出许多人的心声：“强光射过来，眼前一片白，根本看不清路！”

上海市人大代表朱柯丁在深入调研后发现，大量电动自行车通过更换高亮度灯泡、违规调整照射角度，将本应照亮前路的车灯变成了令人眩目的“远光灯”。“这类强光不仅使对向行人、骑行者视觉短暂失灵，更大幅提升碰撞风险，是夜间交通事故的重要诱因。”他

在建议中直指监管痛点。

更令人忧心的是，非法改装已悄然形成灰色产业链。部分商家为牟取暴利，公然销售超标灯具；线上平台监管缺位，让违规产品肆意流通。

据悉，《上海市非机动车安全管理条例》虽已覆盖生产、销售、登记、通行等多个环节，为非机动车的规范化管理提供了制度支撑，但在电动自行车改装前照灯这一具体问题上，相关表述的模糊性导致实际执行面临诸多阻碍。

《条例》虽明确禁止对非机动车进行影响通行安全的加装、改装，但对于

“影响通行安全”的具体界定缺乏清晰标准。在电动自行车改装前照灯方面，何种程度的改装会被认定为影响通行安全，未给出明确说明。“例如更换高亮度灯泡、调整照射角度等行为，均应属于违规改装范畴，否则管控执法部门在查处时缺乏明确依据，容易引发争议。”在朱柯丁看来，根据现行条例，对非法改装经营行为的罚款上限仅五万元，相较于暴利可谓“隔靴搔痒”。路面执法同样举步维艰——交警缺乏专业设备识别改装灯具，车主一见检查就拆灯逃避，执法陷入“猫鼠游戏”的困局。

新国标构筑全链条防火墙

当上海的城市管理者直面这一安全盲区时，国家层面的强力支撑已经到来。由工信部、公安部等四部门联合发布的《关于强化电动自行车强制性国家标准实施的意见》将于今年 9 月 1 日全面落地，覆盖了电动自行车从生产车间到城市街头的每一个环节。

新国标首先在生产线筑起高墙。文件要求企业立即停止研发旧标产品，

“倒排工期”推进符合《电动自行车安全技术规范》的新车上市。

市场监管部门将对认证活动全程监督，一旦发现质量风险立即暂停或撤销证书。更关键的是，自文件发布之日起，企业申请旧标认证将面临严格评估——这预示着非标车的生产大门正加速关闭。

销售渠道的管控则设定了明确的时

间红线：2025 年 11 月 30 日成为非标车的“最终大限”。此后市场上将仅允许销售符合新国标的车辆及配件。

而面对道路上海量的在用车辆，各地也将推出以旧换新补贴，重点鼓励首次购车者、报废换新者，特别是快递、外卖从业者优先使用新标车。记者还注意到，新标准通过技术手段大幅提高了改装门槛。

上海有望精准治理“灯光之患”

面对新国标落地，上海正同步升级治理体系。朱柯丁建议细化条例内容，明确“改装”定义，将更换高亮度灯泡、调整照射角度等行为均纳入违规改装范畴，从而解决此前因表述模糊导致的实际执行阻碍，为管控执法部门提供明确依据，减少执法争议。

同时，提高对从事拼装、加装、改装非机动车经营性活动以及销售拼装、加装、改装非机动车行为的罚款金额，使其罚款成本远远高于违规收益。“可以考虑增加其他处罚措施，如吊销营业执照、限制市场准入等，对违规商家形成强大威慑。对于生产不符合标准前照

灯产品的企业，依法追究其刑事责任，提高违法成本。”朱柯丁表示。

对于销售者，则要加强对其进货渠道的监管，要求其建立完善的进货查验制度，如销售违规灯具，承担相应的法律责任。对于改装者，除了行政处罚外，若因改装灯具引发交通事故，依法追究其民事和刑事责任。对于使用者，加大对其违规使用改装前照灯行为的处罚力度，如罚款、扣留车辆等，并通过交通安全教育等方式，提高其安全意识和法律意识。

朱柯丁建议市场监管部门加强对销售市场的监管，定期开展专项整治行

动，严厉查处销售违规改装前照灯的商家。加强对线上电商平台的监管，要求平台建立健全产品审核机制，对销售违规灯具的商家进行封号处理，并将相关信息报送监管部门。

交警部门加强路面执法力量，增加夜间巡逻频次，重点查处电动自行车改装前照灯的违法行为。配备专业的检测设备，如亮度检测仪、角度测量仪等，提高对改装灯具的识别和认定能力。利用科技手段，如电子警察、智能监控设备等，对电动自行车的行驶行为进行实时监测，发现违规使用改装前照灯的情况，及时进行抓拍和处理。

■ 人大直通车

松江人大召开松江打造先进制造业发展集聚区人大代表座谈会

本报讯 7月11日下午，松江区人大常委会党组副书记、副主任洪萍召开松江打造先进制造业发展集聚区人大代表座谈会。人事代表工作室参加。

洪萍听取了区经委关于今年 1—5 月全区制造业发展整体情况、推进先进制造业发展集聚区建设的思路和工作进展、面临的困难瓶颈和“十五五”期间工作要点的汇报。来自先进制造业领域的 7 名区人大代表围绕加强产业链配套、注重复合型人才培养、优化营商环境等方面提出了意见建议，与会人员进行了交流探讨。

会前，与会人员参观了位于海陆智谷的上海腾森电子科技有限公司。

黄浦人大走访调研黄浦科创集团

本报讯 7月24日，黄浦区人大常委会副主任吴力坚带队走访黄浦科创集团，调研该区科技创新工作以及区“十五五”规划编制等情况。区人大常委会教科文卫工委、侨民宗工委负责人和部分区人大代表参加调研。

吴力坚一行首先走访了位于九江路 69 号的外滩 FTC，实地察看政务服务点、共享办公空间、专业直播间、路演中心、露台展区、咖啡会客厅等功能区，了解外滩 FTC 的空间规划和后续运营安排。

座谈中，黄浦科创集团负责人汇报了外滩 FTC 项目的改造升级、功能定位，以及集团近一年来推进科创平台载体建设、科创服务业发展、中央科创区建设等方面的进展和“十五五”期间规划发展思考等情况。

奉贤人大召开“十五五”规划编制专题调研座谈会

本报讯 7月21日下午，奉贤区人大常委会教科文卫工委在金海街道人大基层实践站召开“十五五”规划编制专题调研座谈会，围绕“优化科技创新生态，推进南上海科创中心建设”开展讨论。区人大常委会党组成员王建东出席。

王建东表示，要明确发展定位，以市场需求为导向，久久为功打造南上海科创中心；要强化企业科技创新主体地位，推进产学研协同，构建多层次创新主体培育体系；要优化科技成果转化机制，建设转化服务平台，简化审批流程，打通科技成果转化“最后一公里”。他强调，教科文卫工委要加强信息梳理，提出有效可行的建议，高质量完成专题调研分报告。

会上，教科文卫工委、部分市人大代表、区人大代表等进行了交流发言，金海街道汇报了星海立方基本情况。