

人大聚焦

一部法 守护2500万人的饭碗

全方位筑牢粮安防线 《上海市粮食安全保障条例》9月起施行

立法筑牢“生命线”

□ 记者 陈颖婷

粮食安全是“国之大者”，这部共十章六十五条的法规，是上海首次对粮食安全保障进行系统性立法，标志着上海粮食安全工作迈入全面法治化新阶段。它聚焦粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约等关键环节，为这座城市的粮食安全量身定制了一张全方位“防护网”。

《条例》将稳定粮食供给作为首要任务。在本地生产环节，强化耕地保护硬措施，明确耕地种植用途管控监督责任主体，确保农田姓“农”。同时大力提升科技兴农水平，推广智能农机装备，加强病虫害绿色防控，并积极探索盐碱地改良利用新途径。为保护种粮积极性，《条例》健全生产者收益保障机制，优化财政支持政策。此外，上海独特的域外农场资源被视为重要“粮仓”，《条例》明确支持域外农场粮食基础设施建设，保障域外粮源稳定供给。

粮食储备是城市安全的“压舱石”。《条例》建立了市、区分级负责、分类储备的政府粮食储备体系，科学布局储备库点网络。为确保储备粮绝对安全可靠，《条例》规定承储主体必须严格实行“储备与商业性经营业务分开”，保证储备粮数量真实、质量良好、储存安全。在储备粮轮换上，除国家规定情形外，全部通过粮食交易平台公开竞价进行，确保轮换公开透明。

畅通的流通体系是粮食供应的关键保障。《条例》首次要求组织编制粮食流通基础设施国土空间专项规划，建设与收储规模和供应需求相匹配的现代化设施网络。为保护现有粮物流通“大动脉”，《条例》规定规划资源、住建等部门在涉及重要粮物流通设施的土地、房屋征收前，必须征询粮食物资储备部门意见。在流通管理上，规范收购行为，明确运输管理要求，并强制相关经营者建立粮食质量安全档案，实现全流程可追溯。

如何让“好粮食”变成“好产品”？《条例》给出了产业升级的路线图。通

过构建粮食循环经济产业链，引导企业创新经营服务模式，推动产业结构优化升级。依托上海作为国际航运中心和长三角龙头的区位优势，发挥粮物流枢纽、示范园区、城郊大仓基地的骨干作用，打造高效快捷的现代粮物流体系。科技赋能成为重要驱动力，《条例》明确推广信息技术、生物技术、低碳技术等前沿科技在粮食产业中的应用。在品牌建设上，强调加强粮食地理标志和商标专用权保护，着力培育市场竞争力强、社会美誉度高、质量效益好的上海粮食品牌集群。



资料照片

《条例》明确提出“节约减损就是增产”的理念，构建长效节约机制。明确粮食节约的总体要求和发改、农业农村、粮储、市场监管等相关部门的职责分工。聚焦生产、储存、运输、加工、消费五大关键环节，细化节粮减损的具体措施和要求。同时规定加强粮食节约宣传教育和科学普及，推动全社会形成爱粮节粮、反对浪费的良好风尚，让节约粮食成为申城新“食”尚。

法规的生命在于实施。在《条例》通过后，上海市粮食物资储备局局长沈红然当即表示，将以五大务实行动全力推动《条例》精神落地生根。

五大行动力促法规落地

法规的生命在于实施。在《条例》通过后，上海市粮食物资储备局局长沈红然当即表示，将以五大务实行动全力推动《条例》精神落地生根。

收好粮是基础。市粮储局将强化部门协同，主动延长收购服务时间，优化升级预约系统和收购信息系统，坚决杜绝“排长队、卖粮难”现象，让“数据多跑路，农民少跑腿”。坚持优质优价原则，完善地产粮“价补分离”政策，统筹市场化收购和政策性收购，切实保障种粮农民利益，确保颗粒归仓、粮农增收。

储好粮是关键。坚持“好库放好粮”，协调推动市、区两级粮库项目建设，持续提升基础设施能级。全市推广绿色储粮技术，储备粮库绿色仓储应用覆盖率已达100%。完善政府储备粮管理机制，优化储备结构，科学安排轮换进度，确保储备粮常储常新、品质优良。

供好粮是核心。常态保供与应急保供双轮驱动。一方面，加强“上海好粮油”区域品牌建设，运用储备吞吐调节、产销深度合作等手段，保障市场供应量足价稳质优，守护市民“舌尖上的安全”；发挥大市场、大流通和科技创新优势，推动粮食产业结构优化升级，构建高效快捷的现代粮物流体系。另一方面，协同相关部门强化应急能力建设，科学布局粮食加工业，重点提升应急运输和加工能力，推进长三角区域粮食应急保障中心建设。

管好粮是保障。深化依法管粮，强化粮食市场监测预警、政策性粮油库存检查、粮食质量安全监管等关键环节。同时，本市将健全跨部门、跨区域协同监管机制，规范粮食领域涉企检查，维护健康有序的粮食流通秩序。推进智慧管粮，充分运用粮食省级平台和智慧粮库建设成果，加强信息化穿透式监管，实现储备粮“来源可溯、库存可查、去向可追”。

节好粮是风尚。本市将深入贯彻《粮食安全保障法》《反食品浪费法》及《条例》，广泛开展粮食安全和爱粮节粮宣传教育。深入推进储存环节节粮减损，通过仓储设施升级改造、绿色储粮技术应用等，降低粮食储存损失损耗。营造全行业全社会知法守法、爱粮节粮的浓厚氛围，让节粮减损成为城市文明新风尚。

代表风采

□ 普陀人大供稿

普陀区十七届人大代表赵洁是普陀市政建设养护有限公司副总经理，当选代表以来，她始终将为人民服务的宗旨深植于心，收集整理选民意见并提交相关部门4件，协调多方力量帮助居民解决困难3件，并积极在城市建设领域建言献策，用专业与情怀诠释着新时代基层企业人大代表的使命。

建于上世纪80年代的桂巷新村，是典型的老旧公房小区，管道设施日益陈旧，受油污沉淀、垃圾堵塞的影响，下水管道经常发生堵冒和污水倒灌问题。在每月16日“我要约代表——接

待居民服务日”上，赵洁代表收到了多位居民的反映，其中一位家住底楼的李先生表示，他本打算翻新房屋，但施工过程中发现下水管道的不畅会导致反复反水，严重影响翻修后的居住质量，李先生的翻修计划不得不按下“暂停键”。

听到居民们反映的情况后，赵洁代表深感责任在肩，她随即走访“问题小区”，在认真勘察后，立即联系区内市政养护单位赶赴现场，在打开了近50个井盖后，终于查明了问题根源。经过与技术人员的沟通，在保障居民日常生活不受影响的前提下，决定采用高压水枪对地下总管及楼侧明沟进行全面疏通。经过紧张高效的现场作业，管道和明沟里的

淤堵物被彻底清除，困扰居民们多年的难题终于得到了化解。看到居民们满意的笑容，赵洁代表深刻体会到，自己的努力和坚持解决了群众的“急难愁盼”，换来了居民的信任和满足，这是对“人民选我做代表”的最好回馈。

在今年6月人大代表联系社区活动中，多位居民向赵洁代表反映小区周围人行道路面砖石破损严重，造成地面坑洼，影响居民出行安全，尤其是老人和儿童经常发生绊倒事故。赵洁听在耳里，急在心里，第一时间前往现场实地查看，发现确实存在不小的安全隐患。她迅速行动，确认了路面修复的工作量以后，多方协调找来专业施工队伍，更

换碎裂砖石、填补凹陷坑洼，并对全路段的破损情况进行查漏补缺。短短几天，整条人行道焕然一新。赵洁代表用实际行动践行了人大代表的履职承诺，守护了人民群众的出行安全。

“人大代表要俯身倾听民声，静心体察民情。只有真正走进群众、贴近群众，才能精准把握人民需求，更好地履行代表职责。”在赵洁看来，代表的身份源于人民，就要为民服务兑现承诺。无论是解决桂巷新村管道堵塞，还是推动城市微更新保障出行安全，她始终牢记“为民办事”的初心，用积极担当的务实作为，履行人大代表的职责使命，展现人大代表全心为民的卓越风采。

赵洁：牢记代表初心，践行为民承诺