

上海法治报

扫一扫,关注
上海法治报微信公众号
“法治新闻眼”视频号

传递法治力量

最高检:前三季度办理建设工程施工合同纠纷民事检察监督案件4800余件
先施工后招标等行为屡禁不止

□ 首席记者 季张颖

本报讯 建设工程在国民经济发展中具有举足轻重地位,资金投入量大、市场参与者广泛、法律关系复杂,直接关系到社会经济稳定运行和公众切身利益。检察机关办案发现,在当事人向检察机关申请监督的民事案件中,建设工程施工合同纠纷占比数量较高。最高检昨天发布消息称,2025 年前三季度,共办理建设工程施工合同纠纷民事检察监督案件 4800 余件,在所有民事生效裁判监督案件中位居第 2 位。建设工程从招投标、签约到履约施工的全流程,易产生诸多违法违规行,应予以高度重视。

检察机关办案发现,先施工后招标、招标改议标等行为屡禁不止,突破招标投标管理规范。招标投标法第三条规定了必须进行招标的项目类型。在部分建设工程中,存在先施工后招标、轮流坐庄、围标、招标改议标等违法行为,违反招标投标管理制度,破坏市场秩序。如检察机关办理的一起案件中,甲开发公司将案涉住宅楼项目发包给乙建筑公司,并签订《建设工程施工合同》。该项目是回迁安置房项目,属必须招标的工程项目,但未采用公开招投标方式确定承包方,而是采用议标方式定标。

此外,存在以劳务分包、内部承包等方式掩盖违法转包、分包,部分无资

质主体违法承揽项目等现象。劳务分包是指承包方将承包工程中的劳务作业发包给其他有资质的劳务企业完成具体施工行为,劳务分包企业只负责提供劳动力、小型机具和辅料,不负责采购主要建筑材料或提供大中型施工机械设备。内部承包通常是指与施工企业具有劳动关系的在册员工承包工程的部分具体施工工作,施工企业需要为工程项目提供资金、技术、设备、材料等支持,并统一管理财务。实践中,承包方或以劳务分包名义将案涉工程整体交劳务分包企业施工,或以内部承包名义将工程分包给与其不具有劳动关系的人员进行施工,应认定为违法转包、分包行为。相关企业或个人通常不具备建筑工程施工

资质,存在安全责任风险。

另一个问题在于,实际施工人最终所获工程价款多低于工程预算价款,建设工程施工质量难保证。建设工程经多次分包、转包后,每一环节都会收取一定管理费用,由此导致实际施工人最终获得的工程价款,可能低于工程造价。为了确保施工利润,实际施工人可能会采取使用劣质材料、简化施工工艺等方式压缩施工成本,难以保证施工质量,人民群众生命财产安全面临严重威胁。

下一步,检察机关将继续强化检察监督与司法审判、建筑行业监管联动,推动加强建设工程项目管理,积极维护建筑业市场秩序。

本期导读

用阿莫西林拖地
藿香正气水擦脸?一起公益诉讼案件揭开真相:
网红“小妙招”别瞎用

■ 详见A2

“大外甥”
写成“大外孙”,
遗嘱还有效吗?奉贤法院审理一起
法定继承纠纷案

■ 详见A7

明知被管制还故意囤货
卖给吸毒人员牟利药房经营者销售
“镇咳药”获刑

■ 详见B4

进博交通大练兵 硬核应对突发考验



□ 记者 王戴然

本报讯 昨天上午,市交通委在国家会展中心停车场举行第八届进博会交通安全保障应急演练。本次演练设置了进博会入离场时段地铁大客流应急处置、71 路中运量公交故障应急处置和停车场新能源车辆突发事件应急处置等 3 个科目。

记者在演练现场看到,在 P7 停车场,停车场工作人员和消防人员联

合巡逻时,发现一辆新能源轿车突然从底盘处冒出白烟,火势可能波及停车场内其他停放的车辆。

“立即启动应急处置预案,关闭停车场进口,阻止社会车辆进入,保障应急救援通道畅通。停车场工作人员指挥起火点30米范围内人车疏散。”进博会交通保障现场指挥部接报后下达指令。随后,消防人员利用随车装备快速开展救援,为防止电池着火后的连锁反应,消防员使用电动移车器转移事

故车辆旁边的无驾驶员车辆,并打开救援空间,消防人员在现场组装建立阻燃冷却围堰,对底盘电池注水冷却。

经现场研判,确认无复燃风险后,移交事故车辆给应急牵引队,将事故车辆拖离停车场。随即恢复停车场运营,引导车辆有序进场。

下一步,市交通委将总结演练经验,完善相关保障措施,确保进博会期间本市交通行业运行正常有序、安全平稳。

市交通委供图