

人大聚焦

□ 通讯员 彭辉 王若旻

9月25日,闵行区七届人大常委会第二十八次会议上,审议了关于检查闵行区贯彻落实《中华人民共和国行政复议法》情况的报告,报告正文后附加了“重点内容清单”和“发现问题清单”。两个清单分别以三级目录的列表形式,罗列了“应收尽收、存疑先收、容缺受理机制建设情况”“重大案件听证情况”等执法检查的30项重点内容,及对应的“复议与信访界限模糊”“变更类复议决定的优先适用有待进一步增强”等23个问题表现,让执法检查情况报告变得条理更清晰,问题发现更一目了然。

“接下来,要对照执法检查重点内容清单和发现问题清单,及时制定整改清单,明确整改时限和目标要求,确保执法检查发现的问题条条有整改、件件有着落。”常委会上对落实“问题整改清单”也作出明确要求。

这是闵行人大首次在执法检查中探索“三个清单”做法,通过制定重点内容清单、发现问题清单、问题整改清单,构建人大监督闭环,推动执法检查工作提质增效。

“执法检查是人大监督的重要形式。按照新修改的监督法对执法检查制度的完善和要求,结合新修订的《中华人民共和国行政复议法》施行一年多的契机,我们以行政复议法执法检查为试点,总结以往执法检查的做法和经验,创新探索‘三个清单’的做法。”区人大监察司法委相关负责人介绍,“三个清单”按照“前伸后延”的思路逐步完善工作程序,注重前期调研、检查过程、督促整改的全过程,推动执法检查工作逐步制度化、规范化、程序化。

明确重点内容清单,校准执法检查“方向标”

“重点内容清单”是“三个清单”

代表风采

□ 宝山人大供稿

“人生何其渺小短暂,我所求者,唯有持一颗简单却有趣的灵魂,接受这所有的相遇,努力为这世界奉献自己那一小份真善美的无形微光。”宝山区九届人大代表、上海市范仲兴律师事务所主任范仲兴,正是这般知行合一的践行者,这也是他在《七十感怀——记住人生的真善美》自序中的内心独白。

“律师不仅是职业,更是守护公平的最后一道防线。”这是范仲兴常挂在嘴边的话。在代理一起工伤赔偿案时,为了帮农民工争取合理补偿,他连续一周驻守工厂调查取证,在堆满零件的车间里核对考勤记录,在简陋的宿舍里倾听工人诉求,最终用扎实的证据链为当事人赢得了应有的权益。“当看到当事



执法检查启动会现场

做法的起点,更好明确执法检查的核心方向、重点内容与预期成果。

“要制定出一份高质量的重点内容清单,就要更加重视执法检查前期调研,在过去听工作汇报然后赴实地检查的基础上,先行开展执法检查的前期调研,确定检查方案和检查重点。”从今年2月起,对行政复议法的执法检查工作,共开展各类检查调研活动28场次,168人次市、区、镇三级人大代表深度参与,既查法律程序合规性,更查争议化解实效性。其中,聚焦重点内容清单的确定,就开展了8场次的调研活动。

在4月召开的执法检查启动会上,“重点内容清单”公布。从体现合法性、实效性、针对性的角度,以三级目录形式,详细列出主渠道作用发挥、争议实质性化解、案件质效提升等5大领域10个重点方面30项具体要求,明确执法检查的核心方向、重点内容与预期成果。

“重点内容清单的形成,源于这样几个方面。”相关负责人介绍,通过走访区司法局及区内重点行政执法部门,掌握本区行政复议工作基本情况。通过“法律专家+实务部门+人大代表”的多场专业座谈会,进一步明确检查重点,完善检查方案。邀请高校教授学

者、法律专家、行业专家等为检查框架的形成提供专业建议。同时,重视法律培训释义工作,组织检查组人员参加相关培训,由专家对法律条款逐条释法,提升检查组的依法履职能力水平。特别值得一提的是,上下联动,系统开展执法检查,指导浦江镇、七宝镇、浦锦街道等街镇人大开展先行调研,深入基层一线发现问题,探索街镇层面的有效路径,形成有价值的调研范本和基层经验,为后续全区层面的深入检查提供坚实基础和有效指引。

列明发现问题清单,构建执法检查的“问题库”

“发现问题清单”是“三个清单”做法的关键,其核心是系统梳理执法检查中发现的问题,形成全面、准确、清晰的“问题台账”。

执法检查如何“真”发现问题,发现“真”问题?检查组打好监督“组合拳”,灵活运用专题调研、执法检查等监督方式,查找关键问题。先后赴区司法局、区公安分局、区市场监管局、区城管局4部门实地检查,将区卫健委、区建管委、区人社局等8部门作为调研

检查对象,并延伸至市司法局、浦东新区法院和莘庄镇、江川路街道等5家街镇,依法广泛听取意见。同时,组织人大代表全过程“体验式调研”案件调查取证、听证程序及旁听复议后诉讼庭审等环节,联合区检察院评查案卷93件,深度访谈基层一线复议人员、执法人员、律师、法官、申请人等关键群体,找准找实突出问题。检查中,对照重点内容清单,排查形成包含5类核心问题、10项症结、23个具体表现的“发现问题清单”。对每一项问题,还在清单上标明了相应的法律依据。

做实问题整改清单,打造执法检查“闭环链”

“问题整改清单”是“三个清单”制度的落脚点,主要针对清单中的问题表现,明确整改责任、整改措施和整改时限,推动问题的切实解决。

常委会审议不是执法检查工作的终点。接下来,区人大将在执法检查后加强跟踪督促整改工作,与区政府相关部门协调对接,逐条对照问题清单形成整改清单,明确责任主体和时限。同时,定期对整改落实情况进行“回头看”,也将组成验收组,检查已销号问题推进情况,并适时向社会公开。

在开展检查调研的同时,检查组注重与复议机关的沟通,坚持边查边改,为切实解决检查中发现的问题奠定了一定基础。如,针对检查中发现的部分部门存在办案超期、文书送达无效等程序违法等问题,推动建立纪行衔接线索移送机制,形成纠错案件分类移送、限时自查、结果跟踪的监督闭环。针对检查中反映较集中的复议与信访界限模糊问题,推动行政复议与信访加强对接,进一步明晰双方职权边界,强化信息共享和协作联动。指导浦江镇人大通过专题调研,靶向聚焦问题,推动镇政府制定出台《浦江镇人民政府行政复议工作规则》。

范仲兴:多重角色下的初心坚守与情怀担当

人颤抖着双手接过赔偿款时,我才真正体会到法律条文中所流淌着的人性的温度。”他常对年轻律师说,法律不是冰冷的条文,而是要成为照亮弱者的光。这种对职业价值的深层认知,正是他“多做一些谋生之外的事”的精神源泉。

“人民选我当代表,我就要为人民说话、替人民办事。”2023年,宝山区友谊路街道人大代表之家的“选民接待日”上,同济公寓业主代表的一番话让范仲兴记挂在心——“小区那块闲置空地能不能改成停车场?大家停车太难了!”看着业主代表们焦虑的神情,他和其他代表当场拿出笔记本详细记录,接待后将情况反馈给街道人大工委,第二天又参加街道人大工委组织的现场视察,和街道人大工委主任等其他代表一同来到同济公寓实地查看。

这片约5000平方米的闲置土地,

虽属公共用地,却涉及规划、城管、物业等多个部门,改造绝非易事。此后的三个月里,他和其他几位代表化身“协调员”,穿梭于各部门之间——在规划资源局查阅土地性质文件,在城管局沟通审批流程,在居委会组织居民听证会。为了制定合理的管理方案,他参与了数场专题研讨会,大到施工方案的安全性论证,小到停车收费的标准听证,每个细节都参与反复推敲。

2024年4月18日,同济公寓业主代表将一面印有“为民办实事 真情暖民心”的锦旗送到了正在街道人大代表之家接待选民的范仲兴等代表的手中。“这不是我一个人的功劳,是大家共同努力的结果。”在他看来,代表履职不是为了完成任务,而是要把每件民生小事都做到群众心坎里。这种将群众需求置顶的自觉,早已超越了职业范畴,

成为他践行“多做谋生之外之事”的重要体现。

这种对民生问题的敏锐洞察力,在多年前就已有所展现。2020年区人代会期间,范仲兴怀揣着对宝山发展的深切期盼,提出制定区“打造科创中心主阵地”专项综合优惠政策的建议。彼时的宝山,正站在发展的关键路口,他深知,围绕区委中心工作建言献策,推动制定好的规则,宝山方能在引入、引资、引技的浪潮中扬帆远航,实现新的突破。他的建议如同一颗投入湖面的石子,激起层层涟漪。区委、区政府高度重视,作为区政府该年一号文件的《宝山区加快建设上海科创中心主阵地促进产业高质量发展政策》等一系列文件相继出台,“科创30条”如甘霖般滋润着宝山的产业沃土,众多企业在政策的呵护下茁壮成长。