

# 聚力“十大行动” 绘就生动图景

## 闵行把发展全过程人民民主要求落实到人大各项工作中

基层立法联系工作组织化、常态化、便捷化水平不断提升，人大监督助推发展、服务民生，区镇两级代表为种种堵点、难点发声……绘就闵行人大发力“十大行动”，把发展全过程人民民主要求落实到人大各项工作中的生动图景。

为更好聚力贯彻市人大践行全过程人民民主“十大行动”，2024 年年底，闵行区人大常委会党组印发了《关于落实市人大常委会党组践行全过程人民民主“十大行动”的工作方案》。

方案结合贯彻落实市人大“十大行动”各项任务和闵行实际，提出了“闵行人大 60 条”任务举措，既高度对标市人大“十大行动”目标要求，又与闵行的特色工作相融合，持续深化和拓展全过程人民民主闵行人大实践。

织密联系群众网络：

### 基层实践站与基层治理资源深度融合

“优化营商环境要系统布局，建议‘十五五’期间，区经济部门综合分析各街镇经济发展优势和不足、资源和空间条件，强化协同联动、系统施策”。今年 4 月 16 日的“人大代表联系服务群众日”，一场关于听取区“十五五”规划编制意见建议的主题活动，在全区各基层实践站举办，仅在七宝镇基层实践站，大家就一口气“抛”出了 30 余条意见建议。

相似的场景在全区 15 个基层实践站常常可见。“如今，到基层实践站找代表、说问题、议治理，早已成为大家的日常习惯。”经常“驻站”的区人大代表钱天信表示，区镇两级人大代表、政府工作部门、人大各专工委依托“三带三进”机制进站“现场接待”，基层实践站不仅成为代表联系群众的窗口，更是集民意征集、民主协商、基层治理于一体的综合性基层民主平台。

据介绍，闵行人大聚焦“提升定位、拓展功能、丰富主体、注重实效”，将代表之家和部分代表联络站升级为 15 个“人大践行全过程人民民主基层实践站”。基层实践站坚持嵌入式、开放式、融合式发展，聚焦“思想政治引领、联系服务群众、组织人大协商、助力基层治理、开展制度宣传”五大功能，努力实现与基层治理资源的深度融合。其中，创新“5+3+X”（打造五大功能、做实三项机制、叠加 X 项人大职能）基层实践站运行模式，打造人大履职赋能基层治理“江川样本”的做法，得到市人大充分肯定。

“江川样本”也在全区推广，各街镇人大因地制宜深化基层实践站内涵建设，形成“一站一品”，实现功能差异化、管理常态化、活动品牌化，让基层实践站“找得到人、说得上话、办得成事”。比如，建在全市最大开放式单体社区康城社区的基层实践站，以空间融合、功能聚合、服务延伸构成基层实践站特色鲜明的工作模式，把全过程人民民主融入基层治理。浦江镇基层实践站立足城乡融合区位优势，以群众油画作品“叙述”代表履职成效、深化“农字号”参与立法联系功能等，让更多“田间地头”的声音被听到。

同时，闵行人大也注重统筹发挥设在基层一线的 20 个基层参与立法联系点、5 个预算监督基层联系点和 24 个经济运行观察点的作用，最大范围、最大限度地织密民意网络，夯实人大工作民意基础。



资料照片

构建民主议事矩阵：

### “为人民”和“人民建”有机统一

“发放的消费券要消费满 500 元，甚至 1000 元才能享受‘满减’优惠，对大学生群体的吸引力度不是很大，能不能考虑学生群体的茶饮、观影等小额消费？”在今年 5 月一场以“破解‘舍得花’的密码”为主题的“人民城市议事厅”活动现场，来自华东师大的大学生代表提出了自己的消费“痛点”。区商务委现场回应并改进，在 9 月新一轮的消费券发放中，专门设计了 100 元、50 元的小额满减券种。

“闵行人大 60 条”提出，要持续深入开展“人民城市议事厅”活动，完善开放、包容、互动、有序的民主协商议事机制。去年以来，科技创新、提振消费、绿色转型、电动自行车安全、长寿时代养老……无论区域发展大事还是基层治理难题，都曾走进“人民城市议事厅”。

同时，“人民城市议事厅”构建了区镇人大上下协同的全矩阵体系，区级层面打造“人民城市议事厅”议事样本，并推动向基层延伸，鼓励和引导各街镇人大结合社区、园区、乡村实际，用好基层实践站，因地制宜组织开展民主议事活动，打造各具特色的议事品牌。截至目前，闵行区镇两级人大已开展议事活动 80 余场，参与的代表和群众超 6000 人次。

实践证明，延伸到基层的全矩阵体系，让民主协商更接地气、更有生命力，逐渐成为街镇党委政府决策的“前置项”。比如，关于近百年历史莘庄公园的更新、农村公益性墓地的管理、环高校周边街区外摆摊位的治理等基层治理热点难点，通过民主议事收获极大的管理效益和民意基础。

“人民城市议事厅”把议事成效定位在推动政府部门吸纳民意、改进工作上。区级层面的 7 场议事厅活动已形成包含 73 条意见建议的清单，提交区政府相关部门参考，其中调低消费券“满减”面额、新时代城市建设者管理者之家享受民用水电价格政策等 38 条建议已得到采纳和落实。

“‘人民城市议事厅’区别于其他民主议事活动最鲜明的特点是以人民代表大会制度为依托，围绕人民当家作主，发挥人大代表来自人民、根植人民的优势，以制度化程序畅通多元主体诉求表达与回应渠道，凝聚有序共识，促成民主决策。”区人大常委会相关负责人介绍，议事厅在实践中逐步成为做实人大协商的重要载体、参与社会治理的重要平台、展示全过程人民民主的重要窗口。

开展基层实践活动：

### 将代表作用发挥嵌入基层治理体系

今年以来，一场场热气腾腾的民主实践在街区、在园区、在校区展开：在大学生校园周边街区，人大代表深入街区、赋能治理，让烟火气和风景线有序共生。在虹桥镇利丰园区，镇人大创新“望闻问切”工作法，形成“观察民情—倾听民声—寻策问计—解困纾难”工作闭环，探索园区民主实践赋能园区发展的新方式。在上海市西南工程学校，组织学生参与社区议事会、立法意见征询等全过程人民民主校园实践活动，以民主实践培树民主意识……全过程人民民主的根系正不断扎向基层深处。

深入贯彻全过程人民民主重大理念，离不开基层沃土。“闵行人大 60 条”提出了“在全区基层人大开展全过

程人民民主基层实践活动，把发挥代表作用嵌入基层社会治理体系”的具体要求。2024 年以来，围绕“人大制度优势发挥好、代表主体作用发挥好、基层民主实践好、社会治理成效好”的四好目标，深入开展基层实践活动，涌现了一批特色鲜明、亮点纷呈的鲜活案例，使全过程人民民主与基层社会治理结合得更加紧密。

今年，区人大研究制定了《闵行区人大常委会关于深入开展全过程人民民主基层实践活动的意见》，为扎实推进全过程人民民主提供规范化、标准化指引，进而形成更多具有闵行特色的全过程人民民主基层实践的经验做法和生动案例。《意见》鼓励基层首创、突出示范带动、加强过程指导，推进实践活

进社区、进园区、进校区，通过基层人大的生动实践，把新鲜经验总结上来，形成面上可以推开的有效做法，持续推动全过程人民民主融入城市治理现代化。

“注重通过长期性、制度化的实践活动，培养基层干部、群众的全过程人民民主意识和能力，营造良好民主氛围。”区人大相关工委负责人介绍，除了在基层社区开展实践活动外，也指导推动政府职能部门在道路建设、“美丽家园”改造、公园城市建设、城乡规划编制等领域出台践行“全过程人民民主”工作机制指引，让干部和群众更加主动地运用民主理念、探索民主载体、丰富民主实践、培育民主氛围，努力用民主办法破解基层治理难题，实践真民主、解决真问题。