

上海驾培市场亟待“把稳方向盘”

人大代表建议第三方资金监管与电子围栏系统双管齐下

乱象丛生：上海驾培行业的困境与隐忧

市人大代表沈铨调研发现，当前上海驾培行业超过 90% 的教练员采用挂靠模式，驾校对教练员的管理几乎名存实亡，行业经营方式呈现畸形发展态势。“主管部门政策配套跟不上，公安与交通两个部门沟通不畅，导致政策和管理漏洞无法及时修补，这是乱象滋生的根源之一。”沈铨直言。

管理部门对驾培行业的监管力度不足，使得学时造假现象泛滥，互联网虚假宣传屡见不鲜。一些新开设的分训场地和辅助训练场地，因审核不严、后续监管不力，沦为“黑教练”的庇护所，而行业内缺乏有效的退出机制，让违规者得以持续获利，形成“法不责众”的恶性循环。

学员在挑选驾校时缺乏足够的有效信息，难以作出明智选择，这也直接导致后续投诉率居高不下。更令人担忧的是，无序竞争正不断冲击行业底线。驾校买卖现象屡见不鲜，部分经营者为追求利润最大化，忽视教学质量和学员安全，采用“低价吸引、二次收费”的套路招揽生意。与此同时，一些无资质的互联网驾校通过新媒体低价招生，黄牛假冒“合规小驾校”揽客，进一步扰乱了市场秩序。

在乱象冲击下，正规且规模较大的老牌驾校反而陷入生存危机。招生困难、成本上升、连年亏损成为不少老牌驾校的常态。更严重的是，行业乱象直接导致部分驾照持有者“不敢上路”，背离了驾驶培训培养合格驾驶员的初衷，给社会公共安全带来潜在威胁。

精准施策：人大代表提出针对性治理建议

面对驾培行业的多重困境，市人大代表沈铨在深入调研后，建议推行第三

□ 记者 陈颖婷

近年来，因行业门槛降低、监管缺位等问题，上海驾培行业陷入乱象丛生的困境。这些问题不仅损害了学员合法权益，更给城市交通安全埋下隐患。市人大代表聚焦行业痛点提交相关建议，市交通委迅速回应并推出系列整治举措，一场守护交通安全第一道防线的行业治理行动正在上海全面推进。



AI生图

方资金监管机制，由政府主导或认可的第三方资金监管平台，对驾培机构的资金流向进行全流程监控。“第三方存管服务能清晰记录资金流向，让学员实时掌握学费使用情况，不仅能减少资金纠纷，还能规范市场秩序，提升行业信誉。”沈铨强调，第三方资金监管对驾校也是正向激励，能鼓励其提升服务质量以吸引学员，促进行业良性竞争。据悉，全国已有 20 多个地区实施该模式

并取得显著成效。

针对训练场地管理混乱、学时造假等问题，沈铨建议在训练场地安装电子围栏系统。“一旦教练车超出电子围栏设定的范围，学员的培训学时将视为无效。”沈铨解释，该系统能保证学员接受正规训练，提升培训质量和安全性，同时便于驾校安排课程、提高运营效率，还能有效防范训练过程中的违规行为，确保培训合规性。

积极回应：市交通委推出多项整治与发展举措

针对人大代表的建议，市交通委坦言，当前驾培行业普遍采用的预付费模式存在明显弊端。“预付费模式虽有利于驾培机构回笼资金，但在经济下行压力下，机构挪用学费、卷款跑路的风险不断加大。”

根据《机动车驾驶员培训管理规定》中鼓励“先培训后付费”的要求，市交通管理部门正研究推动合同电子化和先培训后付费模式。通过合同电子化，将进一步规范驾培机构与学员的权利义务约定，同时积极推进驾培数字化监管系统立项。

对电子围栏系统的建设，市交通委表示要完成车载计时终端更新，目前本市驾培行业正按相关技术标准更新已到期的车载计时终端，预计年内基本完成，确保教练车具备接入平台的技术条件。

同时本市还将完善电子地图归集，目前已完成各类型训练场电子地图初步归集，下一步将通过优化行业计时平台功能、协调终端服务商等推进对接工作；最后是建设驾培数字化监管平台，该平台建设需求已于 2024 年提出，目前正在积极申请立项。

“平台建成后，将实现驾培机构、交通管理部门和公安的数据对接，有效提升教学培训质量和场地安全运行水平。”市交通委表示，电子围栏的设置和应用，将从技术层面规范驾驶培训活动，筑牢安全培训防线。

市交通委将进一步发挥企业质量信誉考核的导向作用，运用质量信誉考核结果，加大对违规行为的监管力度，同时对考核优秀的机构给予奖励，真正实现“守信受益、失信惩戒”。在鼓励转型发展方面，将对应用电子合同示范文本、按需配置新能源教练车等合规经营行为给予考核加分，引导行业向高质量发展转型。

人大直通车

杨浦人大组织代表集中视察

本报讯 为深入践行全过程人民民主，汇聚高质量建设现代化人民城市的智慧力量，12月1日，杨浦区人大常委会组织开展年末代表集中视察活动，服务代表知政情、察民情，为人代会审议各项报告、提出议案建议做好充分准备。区人大常委会主任程绣明，区委常委、常务副区长尼冰，区人大常委会副主任李颖、申向军参加。

代表们来到上海市知识产权保护中心杨浦分中心，走访了全市首个人大知识产权保护委员工作室，详细了解快速预审、维权援助、巡回审判等业务功能，听取为各类新兴产业提供“一站式”知识产权服务保障的情况。

代表们参观了 YOUNG 城置美宿保租房社区。代表们建议，要不断完善“一张床、一间房、一套房”的住房保障体系，打造更多符合各类群体需求的

“好房子”。

代表们还登上了复兴岛，参观以“量子城市·复兴未来”为主题的 2025 上海城市空间艺术季。

黄浦人大赴五里桥街道调研立法参与工作

本报讯 12月23日上午，黄浦区人大常委会副主任姚晓红带队赴五里桥街道调研立法参与工作。区人大法制委、五里桥街道负责人参加调研。

姚晓红一行实地参观了五里桥街道新设立的立法信息采集点——上海翰鸿律师事务所，听取了律所发展历程、团队建设、业务拓展、涉外法律服务等情况介绍。五里桥街道主要负责人聚焦立法建议征集、法治实践赋能、基层治理融合主线，结合“里滩创新”“和美五里”建设，详细汇报了“三阶三会”等立法联系点建设和立法参与工作的思路举措。

宝山人大调研国民经济和社会发展规划、政府投资项目计划执行与编制情况

本报讯 12月18日，宝山区人大常委会赴区发改委调研本区国民经济和社会发展规划、政府投资项目计划执行与编制情况，以及年度经济运行情况。常委会副主任陈江参加。

调研中，区发改委负责人详细介绍了 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况、2026 年计划草案编制情况，政府投资项目计划 2025 年执行情况和 2026 年编制情况；区统计局负责人介绍了年度经济运行情况，围绕年度经济运行核心数据进行分析。

与会人员结合贯彻落实中央经济工作会议精神，就计划报告的修改完善作深入交流。代表们紧盯民生热点难点，就邮轮港交通规划推进、疾控中心业务布局优化、老旧校舍安全修缮、农村基

础设施配套完善等群众急难愁盼问题发问求解，相关部门现场逐一分析回应。

松江人大开展2025年人大代表先进制造业发展主题集中视察

本报讯 为了区六届人大八次会议高质量审议各项报告、助推科学编制“十五五”规划凝聚共识、汇聚智慧，松江区人大常委会日前开展 2025 年人大代表集中视察。聚焦“四个区”建设重点推进情况，分四个主题组织全体区人大代表通过实地察看的方式掌握一线实情。

代表们首先来到上海艾匠健康科技有限公司，实地察看中医智能养生产品生态链。在启迪漕河泾（中山）科技园科学仪器展厅，代表们了解了园区科学仪器产业集群发展情况。随后，代表一行视察了上海仪电分析仪器有限公司，了解公司发展历程和核心技术突破。