

人大聚焦

告别“空中蜘蛛网” 抬头见蓝天

上海老旧小区线缆改造之路如何走得更稳？

□ 记者 陈颖婷

“以前抬头就是密密麻麻的电线，不仅看着乱，刮风下雨还担心安全。现在好了，电线都‘钻’进了地下，小区看着敞亮多了，心里也踏实！”家住徐汇区乐山六七村的居民王阿姨，抬头望着敞亮的小区天空，满脸欣慰。

城市更新的浪潮中，老旧小区线缆改造成为提升居民生活品质、消除安全隐患的关键一环。市人大代表系统梳理了线缆改造中存在的资金、协调、技术和维护四大难题，这场城市“减负”行动，正在人大代表的关注与推动下，从技术工程升级为多方协同、系统推进的治理实践。



△生图

现状： 改造成效初显 四大难题待解

近年来，线缆改造作为老旧小区改造的重要内容，取得了显著成效。徐汇区乐山六七村、金牛花苑等一批小区，通过信息通信架空线入地、电力线路入地及合杆配套整治等工程，彻底告别了困扰多年的“空中蜘蛛网”，不仅消除了线路老化、私拉乱接带来的安全隐患，还提升了小区整体美观度，更为后续加装电梯等民生工程预留了空间。

然而，在改造工作推进过程中，一系列深层次问题显现，成为制约改造工作持续深入的“拦路虎”。市人大代表诸正伟在调研中发现，资金问题首当其冲。尽管项目设有立项并配置了专项补贴，但运营商在穿线、线缆割接平移等后续环节需自行承担费用，高昂的成本让运营商缺乏积极性，导致部分改造工作难以持续。

协调难度大同样困扰着改造工程。线缆改造涉及多个部门、单位和居民群体，各方利益诉求不同，统筹推进难度较大。更让人头疼的是部分居民的抵触情绪，“改造过程中需要短暂断网，一些居民不理解、不配合，直接影响了施工进度”。

技术层面的挑战也不容忽视。老旧小区的旧有线路新旧交织、缠绕复杂，多为飞线接拉，改造时需按新规范重新拉线再拆除旧线，涉及在网用户平移割接及部分用户“铜改光”，技术要求高；同时，部分老旧小区建设年代久远，基础设施落后，铺设新线缆管道时需避开原有地下管线，进一步增加了施工难度和成本。后续维护的“真空地带”更暗藏

隐患。由于维护责任不明确、资金难以落实，部分已改造的线缆可能因缺乏有效管护，不久后再次出现问题，不仅影响居民生活，还造成资源浪费，甚至引发新的安全隐患。

人大代表建议： 多方协同发力 完善工作机制

针对老旧小区线缆改造中存在的突出问题，诸正伟建议建立以政府为主导、社会多方参与的机制与流程。他提出，市级相关部门应明确改造工程的统筹推进责任单位，督促各运营商按照老旧小区修缮项目时间节点完成线缆切割入地穿管工作，避免道路反复开挖和项目竣工验收拖延。“要按照‘整体设计、整体施工’的原则，在老旧小区修缮项目立项时，要求各运营商一并立项，提前与设计单位沟通方案，理顺施工节点，防止后期返工。”

在协调机制建设方面，诸正伟认为，应建立由相关部门、运营商、居民等多方参与的常态化协调机制，定期召开会议商讨解决改造中的问题。同时要加大宣传力度，“让居民真正了解改造的意义和好处，加强沟通答疑，争取大家的理解支持”。此外，市级部门还需加强对运营商和施工单位的监管，确保改造工程符合相关标准。

对于既有改造项目，市级管理部门应梳理亟需跟进改造的小区清单，诸正伟建议，研究出台资金配套、街道社区协同推进的工作机制，逐步“清旧账”；对于新开展的项目，可结合“智慧社区改造”，与智慧门禁、停车、垃圾厢房改造等项目协同推进，降低人工成本。

在后续维护方面，诸正伟强调要

建立健全长效机制。“此外，还要加强监管与考核力度，确保运营商履行好维护责任和义务。”

委办局回应： 优化政策举措 推进改造落地

针对人大代表的建议，市经信委、市房管局、市通信管理局等相关委办局日前积极回应，出台一系列优化举措，推动老旧小区线缆改造工作提质增效。

市经信委表示，已与市房管局、市通管局、市修缮中心建立联席例会制度，按照“同步设计、同步征询、同步实施、同步验收、同步移交”的原则，将架空线入地纳入旧住房综合改造项目。对于下一步工作，市经信委明确将督促相关信息通信企业按照工作流程图提前做好准备，加强各环节沟通；强化联席会议责任，定期召开会议解决问题，与街道、居委联动加大宣传力度，在居民反响热烈的小区举办现场科普和答疑活动；建立建成后维护管理机制，明确主体与责任划分，制定日常维护、应急处理等方案。

市房管局则从资金支持、责任落实、沟通协调等方面给出具体回应。本市将按照“市级引导、区级主导”原则，推动符合条件的存量项目参照“共建共享”新模式实施，督促各权属企业尽快完成存量项目线缆入地。

市通信管理局介绍，该局将与市房管局及相关单位紧密沟通，加强各阶段工作衔接，协调各通信运营企业加大投入，及时完成“美丽家园”小区改造。同时，本市将强化企业安全管理意识，将设施安全隐患巡查纳入日常维护，发现隐患及时处置。

人大直通车

浦东人大调研浦东国际法律服务园

本报讯 1月6日，浦东新区人大常委会主任田春华带队赴浦东国际法律服务园调研，实地走访浦东公证处、区人民法院自贸区法庭和区司法局，并召开座谈会。市人大常委会党组成员李立生参加调研。

浦东国际法律服务园将集聚和发挥法治综合服务保障、司法服务示范引领、学术交流培训、法律服务生态孵化等多方面功能。目前，区司法局、区知识产权局、浦东公证处、区人民法院自贸区法庭，以及上海理德律师事务所、上海东方遗嘱服务中心、上海东方庭外重组中心、律家保法律科技公司、右云信息技术有限公司（法律科技）等法律服务机构已入驻。下一步将打造国际法律服务共享空间，吸引相关国际组织、外国法律服务机构、知名仲裁机构、法律科技公司等入驻或设立办公点，形成全方位、全链条的现代法律服务生态圈。

奉贤人大赴区城管执法局调研

本报讯 1月4日，奉贤区人大常委会主任张培荣赴区城管执法局调研，了解区城管执法局在推进城市精细化管理、违建法治化整治、基层网格化治理、执法数字化转型、队伍规范化建设等方面的情况。

张培荣表示，作为重要的行政执法部门，区城管执法局要切实履行工作职责，守牢执法初心，坚持依法行政，严格规范执法，及时化解多元诉求和管理矛盾，不断提升执法效能和服务水平。在推进城市精细化管理过程中，要聚焦群众关心的热点难点问题，不断优化管理措施，持续强化部门协同，积极探索群众“烟火气”和城市“秩序感”的平衡点，全力推动城市运行既充满活力，又整洁有序。在执法数字化转型过程中，要加大科技投入，运用大数据、人工智能等技术手段，不断提高执法效率和精准度。

杨浦人大开展“一线工作法”安全检查

本报讯 1月12日，围绕落实“四百”大走访火灾隐患排查整治专项行动，杨浦区人大常委会主任程绣明赴大桥街道开展“一线工作法”，深入基层社区、公寓场所，实地开展火灾隐患排查整治，看望关心重点群体，现场指导推动安全工作落地落实。

在勤凯中王小区，程绣明实地察看了老旧高层住宅的公共消防设施、电动自行车停放充电管理、楼道堆物疏散通道等情况，详细询问了重点人群摸底调查、安全隐患排查整改等情况，叮嘱街道、居民区要时刻紧绷安全弦，居安思危、防患未然，加强重点区域风险隐患深入排查排摸，紧盯老旧小区消防安全薄弱环节，加强常态化排查与高效预警能力建设，切实筑牢社区安全防线。

程绣明上门看望独居老人卢文娟，关心了解消防安全关爱帮扶措施落实情况。在友间公寓，程绣明察看了公寓的消防通道、灭火器材配备及租住人员管理等情况。