

以人大履职助力高质量发展

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(一)

编者按

在深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神的基础上，上海各区人大工作研究会紧紧围绕中心大局，勇于担当作为、奋力开拓进取，不断为人大及其常委会履职提供有价值的课题研究报告，为上海“十五五”发展蓝图高质量转化为实景图作出新贡献。

日前，上海人大工作研究会召开了2025年各区人大工作研究会优秀课题评审会，评选出14篇优秀课题研究报告。这些课题对新时代推进践行“全过程人民民主”重大理念，促进城市治理现代化和改善民生，更好发挥人大作用具有很强的针对性和指导性。现刊登课题研究报告摘要，以飨读者。

加强人工智能创新协同发展法治保障研究

浦东新区人大工作研究会

浦东新区作为全国首批人工智能创新应用先导区，产业规模超1600亿元，占全市约40%，肩负着引领产业升级的使命。依托先行先试立法权，浦东新区在人工智能法治保障方面持续探索。

当前核心问题集中表现为：底层数据质量参差不齐、权属界定模糊，数据要素流通制约；算法透明度不足形成

“黑箱”，生成式AI“幻觉”问题影响可信度；缺乏系统性产业支持政策，产业链条不完整、资源分散。

为此，浦东新区确立风险适配、协同优先、创新保障、权益保护四大治理原则，提出针对性解决方案。数据治理上，构建分级质量标准与“权属分离”模式，搭建数据交易平台；以“外部监管

+ 内部披露”双机制提升算法透明度，要求生成内容置信度标注；联合领军企业制定技术标准，鼓励企业伦理自律。

为保障落地，浦东新区创新构建“三重协同机制”：设立人工智能发展委员会统筹跨部门协作；整合财税、产业、竞争政策形成合力；设立独立伦理委员会开展审查。同时，规划打造国际合作的人工智能学院，体系化培育复合型人才。浦东新区正全力破解制度障碍，助力建成全球人工智能创新高地。

党建引领全过程人民民主促进物业治理

长宁区人大工作研究会

长宁区以党建引领推进住宅小区物业治理。全区共有757个住宅小区，符合条件的业委会已成立4个党支部和287个党的工作小组，覆盖率达100%。

长宁区通过民主协商方式，关注业委会建设，以优质物业服务为目标，搭建多方沟通平台寻求共识，多个小区通过上述模式，成功解决物业费调价、停车管理等民生难题。

当前治理仍面临法律法规不健全、行政协同机制不畅、维修资金管理体系割裂等问题。对此，建议从五方面发力：一是健全法律法规，明确业委会权责与退出机制，统一维修资金管理标准；二是优化街镇协同，整合内部职责，明确高频难题处置流程；三是强化业委会建设，完善人选培育、专业培训和数字化赋能体系；四是创新物业费市场化机制，试点酬金制，建立诚信约束机制；五是实行数据共享，构建维修资金一体化管理体系。通过系列举措，长宁区正全力打造党建引领、民主协商、法治保障的现代物业治理共同体，为基层治理现代化提供“长宁方案”。

践行全过程人民民主 发挥基层人大职能

金山区人大工作研究会

基层人大肩负着践行全过程人民民主的重要使命。金山区立足区域多元特点，在拓宽民主渠道、筑牢民主决策、强化民主监督等方面积极探索。

民主参与方面，搭建“线上+线下”多元平台。线上通过智慧履职系统等实现民意渠道“24小时不打烊”。在民主决策方面，坚持立法为民，实现决策“科学化”；建立民意清单，实现决策“民主化”。民主监督中，创新“三询问、两评议、一通报”“系列专题询问”等方式，深化毗邻人大联动监督机制，开展跨区域联合视察，提升监督实效。

当前仍面临挑战：部分群体民主参与度不足，民主监督闭环未完全形成，部分代表履职能力有待提升。

为推动全过程人民民主实践迈向更高水平，金山区将深化平台赋能，推进“智慧人大”建设，拓展参与广度；健全监督全链条闭环，强化跟踪问效；优化代表培训与激励机制，提升履职效能，持续推动全过程人民民主在基层落地生根，为区域治理现代化注入民动力。

加强基层立法联系点建设的建议

青浦区人大工作研究会

青浦区金泽镇人大作为上海设在长三角一体化示范区唯一的市人大常委会基层立法联系点，2020年入选并揭牌，2024年蝉联挂牌。

五年来，金泽镇立法联系点织密工作网络、创新运作机制、拓展法治实践功能、紧扣国家战略打造协同立法特色，成效显著，参与立法项目逐年递

增，立法建议数质并举，助力推动了基层治理与环境改善，示范效应和社会影响不断提升。截止至2025年9月底，共参与51部法律法规的立法意见征询，提交意见建议1575条，被采纳194条。在《上海市促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》立法意见征询中，金泽立法联系点提出的立法建议

数量、采纳率均创单部法规历史新高。

目前，工作实践中存在资源投入与专业支持不足、公众参与广度和深度不够、区域特色和优势发挥不充分等问题。对此，应加强资源投入与专业支持，完善保障机制，加强多层次人才队伍建设；拓宽公众参与渠道和深度，扩大立法参与覆盖面，完善参与机制；深化长三角协同立法，加强区域间合作，挖掘区域特色优势；更好发挥辐射带动作用，拓展功能，提高影响力。

全力推进闲置低效工业用地盘活工作

奉贤区人大工作研究会

为破解产业升级的压力与土地资源的刚性约束，奉贤区锚定“南上海重要增长极”目标，以四大特色产业为主导，全力推进闲置低效工业用地盘活工作，成效初显。

奉贤区已建立产业用地全生命周期绩效评估体系，将用地划分为四类，其中C类低效、D类无效/闲置用地合计

约19.8平方公里，呈现分布散、产权杂、成因复杂等特征。通过“土地收储、减量化、城市更新、产业结构调整”等多管齐下的推进路径，同时强化规划资源保障政策、创新土地供应与监管方式、优化服务与统筹机制，于2024年完成处置4.97平方公里。

目前，盘活工作已进入“深水区”，

面临多重挑战。规划刚性约束与产业动态需求存在结构性错配；部分政策与市场脱节，区镇协同不足；成本收益倒挂，市场内生动力不足。

为深化盘活工作，奉贤区将强化规划引领与空间适配，破解结构性错配难题；厘清权责与创新机制，构建“有效市场+有为政府”协同体系；强化经济激励与金融创新，以经济杠杆激活市场力量，将闲置土地转化为产业发展空间。

专业型联系点的民主参与功能与实践机制

闵行区人大工作研究会

新时代高质量民主和高质量立法的新要求赋予了基层立法联系点更高的使命。闵行区立足超大城市治理需求，构建了“两个市级基层立法联系点+多个区级参与立法联系点”的立法联系矩阵。

以虹桥国际中央法务区基层立法联系点为例，虹桥国际中央法务区作为

2024年新增市级基层立法联系点，依托法律服务资源集聚优势，组建专家顾问团，设立11个信息采集站，打造“法慧虹途”品牌。

截至2025年10月，已参与13部法规草案意见征集，收集意见669条，采纳率达11.79%，在创制性立法、涉外立法中贡献专业力量，并注重“立法+

普法”联动。但在行业需求挖掘、全过程参与延伸、重点领域聚焦及资源融汇等方面仍有提升空间。

为深化建设，闵行区将构建“组织动员”和“专业相融”的双向参与动力激发机制，深化“全覆盖+数智化”的行业立法需求，挖掘和民意采集网络，增强以创制性立法和新兴领域立法为抓手的立法民主程序供给，培育多维联动的“专业+共治”型立法民主能力，健全质效导向的专业型立法联系点建设。

发挥镇人大监督职能提升监督实效

嘉定区人大工作研究会

乡镇人大作为我国最基层的地方国家权力机关，是反映广大人民群众民主权利和民主诉求的基础和终端。嘉定区七镇人大聚焦法定职责、重点工作、民生项目，切实履行监督职能。

各镇人大每年召开两次人代会，全过程监督财政预决算；围绕产业转型、规划实施等中心工作，运用专项检查、

工作评议等手段助推发展；紧盯民生实事项目，通过“年头认领、年中询问、年末测评”动态监督，部分镇引入第三方专业团队提升监督质量；积极配合市、区人大开展联动执法检查与调研。

当前工作中，部分人员思想认识仍不到位、工作力量薄弱，代表专业素养不足，影响监督深度；监督方式单一，

存在程序性、一次性监督多等问题，跟踪问效不足，建议落实难。

为提升实效，需将镇人大工作纳入镇党委整体布局，增强人大意识，严把代表入口关，加强法律法规与业务培训，完善激励机制；改进监督方式，聚焦大事要事，每年选取重点事项深入调研；强化跟踪问效，明确整改期限与路线图，建立责任追究机制，对重点建议持续督办，推动监督意见落地见效，让人大监督真正惠及民生、助力发展。