

以人大履职助力高质量发展

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(二)

优化营商环境加快后街经济高质量发展

静安区人大工作研究会

作为上海历史文化风貌区之一，愚园路素有“百年愚园路，半部近代史”的美誉，是静安区后街经济发展的核心载体。愚园路静安段建筑形态丰富、人文底蕴丰厚，聚集海派、江南与红色文化资源，商业业态多样，涵盖百货、餐饮、服饰等112家店铺，产权构成多元，背靠南京西路商圈，与张园联动形成双翼发展优势。

目前，愚园路后街经济发展尽管探

索多年，但尚未凸显特色和规模，面临着历史文化街区普遍存在的困境。主要涉及三大瓶颈问题：土地零星破碎、权属复杂，空间承载力有限，增量空间支撑不足；传统开发逻辑失效，存量资产更新成本高，存在“沉没式更新”风险；商业生态需重塑，亟待突破“改造空间一吸引人流”的线性思维。

为此，静安区以优化营商环境为核心，提出系列举措：一是坚持市场导

向，搭建统筹平台，立足“点线面体”系统性思维，推进愚园路城市更新及后街经济梯度焕新，打造业态互补格局；二是破解跨地区、跨部门管理痛点及政策堵点，提供“一店一策”定制化服务；三是注重策划先行，完善多方协同机制，以多元要素深度融合，发起“拓展合伙人计划”，创意重塑愚园路文化基因；四是推动数字共生，构建数字基础设施与智慧服务场景；五是建立全周期评估机制，积极构建项目谋划、科学计划、实施方案、实施建设和运营管理全过程成本约束机制。

促进虹口区餐饮业发展的思考

虹口区人大工作研究会

虹口区餐饮业植根海派文化土壤，融汇多元品类，形成差异化空间布局：北外滩集聚高端餐饮，四川北路保留老字号市井风味，瑞虹天地商圈新增首店比重较高，曲阳一大柏树主打社区普惠餐饮。截至2025年9月，全区餐饮单位约1.27万家，2024年限额以上餐饮业营业额22.52亿元，贡献区级税收805万元。通过出台专项实施清单、创新推出“开店一件事”改革等举措，营商环境持续优化。

在迈向高质量发展的过程中，仍面临多重挑战：业态规划不足，布局零散，缺乏特色集群与夜经济地标，老字号创新滞后，数字化转型薄弱；社保、水电、垃圾清运等成本攀升，外卖平台高佣金挤压利润；新店审批流程繁琐，政策红利传导不畅，店招管理与外摆限制制约发展活力。

为此，虹口区强化顶层设计，制定专项规划，打造特色餐饮集聚区，支持老字号复业与新品研发；通过社保补贴、能源价格优惠、协商外卖佣金等缓解成本压力；数字化赋能中小商户降本增效；优化审批流程，精准推送政策红利，实施包容审慎监管，平衡管理要求与经营活力，让餐饮业为区域发展注入更多烟火气与动能。

统筹推进宝山区“美丽城区”建设

宝山区人大工作研究会

2024年，宝山区制定了《宝山区“美丽城区”建设实施方案及指标体系》，明确了“美丽城区”建设的工作目标和重点任务，以“宜居、韧性、智慧”为目标，统筹推进各项建设任务，成效显著。

2024年完成275项重点任务，2025年120个重点项目稳步推进。环境质量持续改善，空气AQI优良率达83.4%，美

丽幸福河湖建设提速，公园林地绿化持续新增，农村人居环境不断优化，市容景观整治、道路品质提升与小区宜居建设扎实推进。通过强化顶层设计，推进精细化“新三年”行动计划、借力“游轮经济”，提升城维资金使用效能等举措，形成“宝山模式”。同时，强化培训督查，提升工作能力；强化因地制宜，打造优秀标杆，涌现出淞南公园破墙透绿、吴

淞桥下空间转型等一批标杆案例。

推进工作仍存在一定的薄弱环节，例如各方统筹联动不足；个别项目协调困难，进展受阻；群众参与度与感受度不强；精细化管理水平不均衡。

下一步，宝山区将完善城维机制，强化牵头协调功能；优化管理模式，提升资金使用效能与智慧治理水平；主动接受人大政协监督，吸纳民意；提炼优秀案例加强宣传，激发群众参与热情，持续推动“美丽城区”建设再上新台阶，实现“让美丽更可见”的目标。

做好新形势下法律援助工作的思考和建议

黄浦区人大工作研究会

法律援助是公共法律服务体系的重要组成部分，对维护司法公正、促进社会和谐意义重大。

近年来，黄浦区立足上海中心城区实际，推进法律援助工作取得显著成效，服务实现“量质双升”。

2022年-2024年，法律咨询窗口接待量、12348热线接答量及刑事法律援助案件数均大幅增长。黄浦区构建“区

级核心+多点延伸”服务网络，开设特色窗口与延伸服务点，打造“快速办、优先办、指尖办”三阶通道，实现“家门口”法律服务。同时，完善全流程监管机制与专业队伍建设，2024年法律援助案件质量居全市第四，社会认知度显著提升。

当前工作仍存在部分短板：案件结构偏重刑事类，热线高峰接通率与律师

参与度有待提升，法律援助资金保障单一，部门协同需进一步加强。

为推动高质量发展，黄浦区将从多方面发力：确立“大法援”协同理念，建立多部门协调机制与“智慧法援”平台；精准扩容服务范围与对象，加强民事法律援助宣传；通过技术与人力提升接访效率；细化律师专业库，优化补偿标准与办案环境；探索公益基金等多元财力机制；借鉴多地成功经验，推动法律援助高质量发展，保障公民基本权利。

基层一线代表委员如何发挥作用保障机制

普陀区人大工作研究会

基层一线代表与人大街道工委委员作用的发挥，影响全过程人民民主实践的成效。

上海已初步构建起支撑其作用发挥的保障机制，在履职保障方面，通过落实“两个联系”机制，搭建线上线下沟通渠道；创新闭会期间代表履职服务机制，丰富履职内容形式，如普陀区的“代表+项目”工作机制；完善议案建

议办理机制，增强基层一线代表履职实际成效；健全代表执行职务的保障机制，保障基层一线代表依法履职尽责；建立考核联系机制，推动人大街道工委委员正确有效履职。

当前仍存在一定短板，例如履职管理约束与激励机制不够健全、学习供给缺乏系统性、履职平台运行效率有待提升；参与常委会工作及议案建议办理机

制需进一步优化等。

为破解难题，需构建全链条保障体系：健全履职约束机制，细化评价标准，建立退出制度；创新激励形式，增强履职积极性；完善常态化学习培训机制，补齐专业短板；优化线上线下履职平台，整合功能、强化数字赋能；深化代表参与常委会工作机制，健全代表约见国家机关负责人机制；优化议案建议办理全流程机制，加强督办与沟通指导，全面激发基层一线代表委员履职活力。

当前工作仍存在不足：协商机制不够健全，内容、程序和载体需进一步完善；代表协商能力有待提升，参与广度深度不足；协商成果转化运用和社会影响力需强化。

为此，崇明区将完善工作机制，拓展协商内容、规范程序、丰富协商工作载体；强化代表能力建设，通过培训、拓展活动等提升协商质量；注重成果转化，建立意见办理闭环，加强与监督工作结合，打造协商品牌，扩大社会知晓率，推动人大协商高质量发展。

加强人大协商工作的几点思考

崇明区人大工作研究会

人大协商是践行全过程人民民主的重要途径，崇明区人大常委会立足区域实际，积极开展协商实践。

在立法协商方面，崇明区人大依托基层立法联系点，围绕《上海市乡村振兴促进条例》等法规，深入走访调研，广泛收集意见，最终形成“崇明专章”立法建议7条。监督议题协商中，通过多渠道征求意见，召开双向通气会凝聚

共识。重大事项决定协商遵循“协商于决策之前”原则，就长江流域十年禁捕等事项广泛吸纳民意。同时，搭建“有事大家议”平台，聚焦群众关切的民生问题开展协商，推动和睦佳苑社区等相关诉求解决；在代表建议办理中，通过多重督办方式，督促承办单位协商办理，2024年，125件代表建议中109件被采纳解决。

徐汇区水环境综合治理情况的调研

徐汇区人大工作研究会

徐汇区现有41条河道，总长63.5公里，河道体量居中心城区前列。近年来，徐汇区以打造“水清岸绿、城水相融”的人民城市样板为目标，分阶段推进水环境综合治理。

在水环境综合治理过程中，徐汇区坚持实事求是地分阶段、分步骤，逐步推进黑臭水体整治、劣V类水质消除、水质全面提升等治理工作；坚持系统协同治理，整合企业、居民等多元力量参与联防联控；聚焦雨污混接问题，强化源头治理，健全雨污分流长效机制，完成219个住宅小区改造，排水许可证办证率达100%。同时，打造蒲汇塘、上澳塘等标杆项目，探索水岸联动发展模式。

当前仍面临河道水质稳定性不足，部门协同、跨区联动及社会参与机制需完善，治理成果辐射效应不足，水生态价值转化力度有待加强等实践挑战。未来，徐汇区将统一思想认识，依法强化源头监管与智能化治水，完善河长制与责任追溯机制；深化跨区、部门及社会协同治理，形成共治合力；以样板河道为引领，复制推广成功经验；规划打造水岸风貌区，推动治理成果向水经济、水文化转化；加大资金、执法与人才保障力度，持续提升水环境治理效能。