

# 提振消费、城市更新、企业出海……聚焦报告“关键词”讨论热烈 政协委员从数据中感受上海发展

## 两会侧记

□ 记者 季张颖 谢钱钱 见习记者 刘嘉雯

“聆听了政府工作报告，很振奋人心。”“今年的政府工作报告是‘十四五’总结的成绩单，也是‘十五五’未来规划的施工图。”昨天下午，市政协十四届四次会议分组讨论政府工作报告现场，政协委员们从报告里的各项数据感受上海这一年的发展成效，也在为未来更优更高质量发展积极建言献策。

### 关键词：城市更新

#### 让老百姓在加梯工程中更有获得感

“我关注到政府工作报告中‘城市更新扎实开展’这部分里，有这样一组数据：推进既有多层住宅加装电梯3295台。”在共青团和青联、妇联组别分组讨论会上，市政协委员卢薇薇感慨地说，这让她看到了加梯这一民生实事工程在应对城市老龄化、改善居住环境、提升居住体验方面，起到了非常积极的作用。

在点赞这一城市更新举措的同时，结合在民事审判一线的工作经验，卢薇薇委员进一步谈道，个别案件中反应出的矛盾纠纷，其实也暴露出基层在实施加梯工程中尚有优化改进之处。

“比如加梯本身就涉及不同主体的利益，在我们的制度层面与执法司法层面有没有相对平衡地予以关注？对于阻碍实施加梯的行为，有没有可能在诉讼之外有更好的解决途径？”卢薇薇委员坦言，加梯工程在上海已实施多年，也积累了不少样本，“对于加梯中易发生的问题我认为要进行适时、系统地梳理，相关部门也应出台加梯工作操作指引，这样才能让这一民生实事做得更好更规范，也能让人民群众更有获得感。”

### 关键词：提振消费

#### 打造15分钟青少年儿童消费圈

在共青团和青联、妇联组别分组讨论会上，市政协委员石景宇接过话筒。他表示，政府工作报告中的多组数据让自己直观感受到上海发展的韧性与活力，也更加深切地体会到青少年儿童生活品质的持续提升。

“要通过优质供给增强家长对青少年成长型消费的信心，让家庭在教育与美育上的投入‘花得值、看得见’。”从事青少年艺术教育及文体活动组织工作的石景宇委员结合一线观察提出，在当前社会家庭结构加速变化的背景下，更要真正把“投资于人”落到具体场景中。

如何才能释放青少年文体消费潜力？他建议，打造15分钟青少年儿童消费圈，鼓励优质赛事、演出和艺术展览向社区文化空间、商业综合体延伸，探索“公益时段+市场化运营”的混合供给模式，并研究推出美育教育补贴类消费券，让更多孩子在家门口就能享

受到高质量的美育服务。

“相关部门在政策制定过程中也要进一步协同，出台更多有利于提振消费信心、促进青少年儿童美好发展的相关政策。”石景宇委员呼吁。

### 关键词：人才引进

#### 针对网络作家人才评价应有细分标准

“聆听了政府工作报告，很振奋人心！”在昨天的社科组别分组讨论会上，市政协委员、阅文集团CEO兼总裁侯晓楠接过话筒感慨道。在他看来，“十五五”作为上海的全力发展期、攻坚转型期，高端人才、优秀人才的引入将成为重要的一环。

“去年，‘沪九条’的落地，激励讲好上海故事中国故事，让我们感到非常振奋。上海在不断优化优质内容创作人才的发展通道，我希望这项政策能够在网络文学作家的落户标准方面有进一步优化。”侯晓楠委员立足自身所在的网络文学作家行业建议，“可以针对网络作家这一群体，将作品数据及成绩纳入‘沪九条’落户认定标准。值得高兴的是，现在已有一位网络作家正在引入的流程当中。也希望未来能够吸引更多网络文学、动漫、影视、游戏、微短剧元宇宙等领域的头部人才扎根上海。”

### 关键词：企业出海

#### 协同打造“中国AI产业出海服务中心”

“今年的政府工作报告里，我非常高兴地听到，上海的三大先导产业规模历史性突破2万亿元。”在社科组别分组讨论会上，市政协委员俞卫锋表示，不同于传统企业，目前国内AI企业出海面临着对国际规则理解不足、合规能力薄弱、缺乏系统性支持等问题，在数据安全、算法治理、知识产权等方面易遭遇域外监管风险，影响可持续发展。

尽管上海已经率先成立了企业走出去综合服务平台和金砖国家人工智能应用合作中心等平台和项目，但目前尚未形成跨部门出海服务支持体系。

“建议打破部门壁垒，实现数据相互融通和政策协调统一，共同打造‘中国AI产业出海服务中心’，全方位助力人工智能企业顺利出海，使上海真正成为全国人工智能企业出海的首选门户和‘坚强后盾’。”俞卫锋委员说。

### 两会关注

#### “它”经济下，宠物“身后事”路在何处？

委员建言：加快制定地方性规范 试点建设宠物纪念园



洪亮委员

□ 记者 季张颖 谢钱钱 见习记者 刘嘉雯

当下，宠物已然成为不少家庭的情感寄托，当它们生命走到尽头，其遗体处置却常陷入“无处安放”的困境——随意掩埋破坏环境，市场服务又缺乏监管……

“要从源头上加快制定地方性规范，也可考虑在符合条件的滩涂、滨海等未利用区域进行试点，建设宠物纪念园。”今年上海两会上，市政协委员洪亮关注到宠物殡葬这一细分领域的现实问题并提出建言。

记者注意到，台盟界别也提出了集体建言，呼吁要将上海《动物防疫条例》修订纳入新型业态监管，及时配套出台本市具体监管指引。

#### 宠物殡葬市场需求日益凸显 市场服务良莠不齐

近年来，上海家庭饲养宠物的数量在持续增长。据不完全统计，2025年上海市宠物（犬、猫）饲养量已超过220万只，在此趋势下，宠物殡葬行业应运而生。

记者在第三方平台以“宠物殡葬”为关键词进行搜索，随即出现各类“宠物善终火化殡葬服务”：“集体火化”几百元，全套“高端葬礼”上千元……尽管服务档次丰俭由人，但评论区显示，不少“毛孩子”家长都愿意选择这样的方式体面地与爱宠告别。

然而与日益凸显的市场需求不相匹配的是，由于上海尚未出台专门的宠物殡葬管理规范，宠物遗体处理目前仍处于自发、零散状态。

“部分宠物主人选择将宠物遗体随意掩埋在小区绿化带、公园、河道边

等，不仅破坏公共绿化、影响环境卫生，还可能带来潜在的公共卫生风险。”洪亮委员介绍，虽然社会上已出现一些提供宠物火化、殡葬服务的商业机构，但这些服务机构在资质、设备、工艺、收费标准等方面差异较大，存在设备简陋、处理不环保、价格不透明、纪念形式单一等问题。

洪亮委员指出：“由于缺乏明确的行业主管部门和监管手段，服务质量参差不齐，消费者权益难以保障。”

#### 探索建立服务机构评价体系 出台行业细分相关规范

洪亮委员建议，可以由农委等相关部门牵头，在某些区域例如浦东、奉贤、青浦、嘉定等郊区研究制定《上海市宠物殡葬服务管理办法》或相关政策，明确宠物遗体收集、运输、无害化处理（如火化）、安葬等环节的技术标准、环保要求和服务规范。确定行业主管部门，建立联合监管机制，规范市场主体准入条件与服务行为。

“目前上海仅有一家公立宠物殡葬场所，即上海市动物无害化处理中心，可以考虑在符合条件的滩涂、滨海等未利用区域进行试点，建设集约化、生态化的宠物纪念园或集中无害化处理中心。探索‘政府引导、社会参与、市场运作’的模式，鼓励和规范社会力量投资建设并运营符合标准的宠物殡葬服务设施。”洪亮委员表示。

针对市场服务问题，洪亮委员建议，指导行业协会或相关部门制定宠物殡葬服务合同示范文本，明确服务项目、流程、收费标准、双方权责。要求服务机构公开服务流程、价格、环保措施等信息，并探索建立服务机构评价体系。同时加强事中事后监管，依法查处无证经营、污染环境、价格欺诈等行为。

而从宠物殡葬延伸到其他行业，有政协委员还建议，要出台行业细分相关规范，制定包括宠物殡葬、训练、寄养等服务标准，将上海《动物防疫条例》修订纳入新型业态监管，及时配套出台本市具体监管指引。

“针对宠物消费，建议设立专属维权通道，建立宠物消费‘维权保证金’制度，提升维权赔付效率，对违法违规行为加大处罚力度。”市政协委员朱章海表示。