为人工智能“狂飙”系好法律“缰绳”

——上海两会代表聚焦生成式人工智能风险，呼吁构建“全域防护网”

两会侧记

□ 记者 陈颖婷 王葳然

本报近期连续刊发的关于人工智能“幻觉”现象的报道，在正在召开的上海两会上激起回响。当AI技术发展步入“狂飙”车道，深度伪造、虚假信息、数据安全等新型风险已真切照进现实，而法律法规与治理手段的“追赶”却显得吃力。

如何填补这道“时差”，构筑起与发展相匹配的安全屏障，成为两会中备受关注的核心议题之一。代表呼吁，坚持发展与安全并重，加快构建具有前瞻性、系统性的人工智能全域治理体系。

AI深度伪造产业化、虚假信息规模化

当前，人工智能带来的风险已非理论探讨，而是具体、可感的社会安全挑战。市人大代表詹婷婷敏锐地指出：“AI最大的问题在于它的进步速度非常快，大家使用它的门槛会越来越低。”她所提及的“换脸、换声音”工具泛滥，正是风险平民化、扩散化的一个缩影。

她梳理了当前AI面临的三大现实挑战。首先，深度伪造技术滥用已形成黑色产业链。相关技术不再局限于技术极客的“玩具”，而是被犯罪集团用于实施高精度、产业化的诈骗。例如，利用AI克隆企业高管声音与形象，远程指令财务转账的案例，直接绕过了传统的生物识别与流程风控，暴露出金融安全体系的新脆弱点。

其次，AI生成内容正规模化污染信息生态。“只要不是人亲眼看到的，都有可能是AI制作出来的”。詹婷婷表示，AI的发展大幅降低了编造谣言、制造社会恐慌或传播违法不良信息的成本与门槛。

再者，数据安全与市场秩序遭遇跨界冲击。企业内部员工因便利而误用公共AI模型，可能导致客户数据、商业机密等核心资产无意中外泄。更值得警惕的是，已有迹象表明，不法分子可能通过“污染”训练语料或定向投放虚假信息，试图影响大模型的输出结果，进而干扰股市等金融市场。


市人大代表詹婷婷


市人大代表吕琰

法规更新难追技术迭代速度

面对汹涌而来的新型风险，现有的治理框架显露出明显的“时差”与乏力感。“法律法规的更新建立尚未跟上。”詹婷婷代表直言不讳，“国家级的原则性规定虽已出台，但在具体落地执行、针对本地化新型案例的快速响应和细则补充上，仍需加快步伐。例如，对于高仿真度深度伪造内容的法定鉴定标准、平台“技术措施”应达到的具体安全等级、跨境数据训练引发的版权归属等问题，都亟待更清晰、更具操作性的法律解释与规范。

在监管层面，“事后封堵”和“单点防御”的传统模式已难以招架。“AI风险的生成速度快、传播范围广、隐蔽性强，往往在造成实质性危害后才发现并处置，防范成本高昂且效果有限。”詹婷婷说。

在技术标准层面，尽管已有《人工智能生成合成内容标识办法》等要求，但水印技术的防篡改能力、不同平台标识的互认互通、以及对于故意规避或破坏标识行为的有效监测与惩戒，仍需一套更坚实、更统一的技术标准与实施指南作为支撑。

使用者须为AI输出“把好关”

在寻求技术监管与法律完善的同时，代表们将目光投向了更本质的问题：在人工智能的应用链条中，责任的“罗盘”最终应指向何处？市人大代表吕琰强调，无论AI如何发展，其本质是工具，“AI更体现技术为人所赋能”。

吕琰表示：“我们使用AI助手帮助工作，最终需要人来进行审核，人是责任主体，需要承担审核责任。”

因此，对于提供“换脸”、“拟声”等深度合成服务的应用平台，必须严格落实“实名制”和“全留痕”管理，确保任何一次调用都能追溯到真实使用者，从源头遏制滥用。对于金融机构，则需升级风控规则，在高风险交易场景中强制引入“多模态生物识别”与人工二次核验流程，将人的判断作为关键安全节点。通过构建一个“权责清晰、层层把关”的责任体系，防止技术滥用后陷入问责无门的困境。

从技术防御到社会“免疫”

詹婷婷代表呼吁，应联合在沪科研机构与头部企业，“共同建立一个整体的主动防御平台中心，所有的服务必须有水印并且不能去除。”她建议依托上海市数据交易所等资源优势，共建市级AI内容安全检测中心，打造集监测、预警、溯源于一体的技术“雷达站”。强制沪产AIGC（AI生成内容）服务接入数字水印，实现生成内容“来源可溯、风险可控”。同时，在张江等AI高地试点“AI安全沙盒”机制，对高风险AI产品实行风险分级与“穿透式”评估。

同时，完善法治规范，织密“全链条”责任网络。詹婷婷认为，需建立健全适应AI特点的监管规则，督促平台落实算法安全评估主体责任，探索建立训练数据“合规交易”机制。针对反复违规者，应建立“黑名单”制度，依法从严处置，大幅提高违法成本。通过清晰的规则，为产业发展划定“安全车道”。

“面对跨界风险，必须打破部门壁垒。”詹婷婷建议多部门牵头，建立“AI安全风险联合监测中心”，共享风险特征库，实现对利用AI操纵市场、传播谣言等复合型风险的快速识别与联动处置。这要求建立更高层级的协同指挥与数据共享机制。

在她看来，要将AI安全与伦理教育全面纳入市民数字素养提升工程，在全社会构建起抵御AI风险的“心理免疫力”。

见习记者 张俊学 摄

市政协十四届四次会议提案提交截止

共收到提案1093件

□ 记者 季张颖 谢钱钱 见习记者 刘嘉雯

本报讯 昨天，市政协十四届四次会议胜利闭幕。记者获悉，至大会提案统计截止时间，共收到提案1093件。根据《政协上海市委员会提案工作条例》及提案审查工作细则，经审查，立案936件。1093件提案中，各民主党派、人民团体、界别和专门委员会提案183件，占16.74%；委员个人（含联名）提案910件，占83.26%。

提案内容涵盖“五位一体”总体布局，经济建设方面476件，占43.55%；政治建设方面58件，占5.31%；文化建设方面95件，占8.69%；社会建设方面414件，占37.88%；生态文明建设方面50件，占4.57%。

深入协商交流 积极建言资政

（上接A1）

胡文容说，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力，团结奋斗，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

朱忠明在闭幕会上讲话，代表中共上海市委对市政协十四届四次会议胜利闭幕表示祝贺。他说，会议期间，全体政协委员坚持为国履职、为民尽责，紧紧围绕推动“十五五”开好局、起好步，深入协商建言，广泛凝聚共识，取得了丰硕成果。希望政协把贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为贯穿全部工作的鲜明主题和突出主线，深刻把握新时代上海发展的政治站位、总体定位、实践落位，牢牢坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，始终在大局下思考、在大局下行动，在进一步把牢政治方向、铸牢政治根基中汇聚开局之能，在进一步服务全面发力、助力攻坚决胜中跑出开局之势，在进一步厚植制度优势、放大治理效能中彰显开局之为。中共上海市委将一如既往重视、关心和支持政协工作，为政协委员履职尽责提供更大舞台，推动新时代上海政协事业不断开创新局面。

应邀出席大会的市领导还有：迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、张为、陈金山、李政、华源、陈杰，郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松，张小宏、卢山、解冬、陈宇剑、舒庆、彭沉雷，蒋卓庆，贾宇、陈勇，柴卫华、肖方明。在沪十四届全国政协委员应邀列席会议。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。