

保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局

政府工作报告(摘要)

2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂

的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来,我国经济顶压前行、展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进

国内生产总值 增长5% 总量达到140.19万亿元

就业总体稳定

城镇新增就业 1267万人

城镇调查失业率 平均为5.2%

- ◆ 对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡
- ◆ 民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展

实施学前一年免费教育政策	惠及1400万儿童
全面实施育儿补贴制度	惠及3000多万婴幼儿
粮食产量	1.43万亿斤

一年来,我国发展向新向优、彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展 科技创新成果丰硕

- ◆ 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- ◆ 芯片自主研发有了新突破
- ◆ 天问二号开启“追星”之旅
- ◆ 北斗规模应用全面拓展
- ◆ 雅下水电工程开工建设
- ◆ 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- ◆ 国产大模型引领全球开源生态

产业结构持续优化

高技术制造业增加值 增长9.4%

装备制造业增加值 增长9.2%

工业机器人产量 增长28%

集成电路产量 增长10.9%

新能源汽车年产量 超过1600万辆

电动汽车充电设施 突破2000万个

生态环境质量持续改善

单位国内生产总值能耗降低 5.1%

七方面主要工作

- 一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行。
- 二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系。
- 三是进一步深化改革开放,畅通国民经济循环。
- 四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展。
- 五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业。
- 六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展。
- 七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。

2026年经济社会发展总体要求

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹

发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

2026年发展主要预期目标及政策取向

今年发展主要预期目标:

经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;

城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;

居民消费价格涨幅2%左右;

居民收入增长和经济增长同步;

国际收支基本平衡;

粮食产量1.4万亿斤左右;

单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

今年经济社会发展政策取向:

继续实施更加积极的财政政策;

继续实施适度宽松的货币政策;

强化改革举措与宏观政策协同。

2026年政府工作任务

- 一、着力建设强大国内市场**
 - ▶ 深入实施提振消费专项行动
 - ▶ 充分挖掘释放有效投资潜力
- 二、加紧培育壮大新动能**
 - ▶ 优化提升传统产业
 - ▶ 培育壮大新兴产业和未来产业
 - ▶ 扩能提质服务业
 - ▶ 打造智能经济新形态
- 三、加快高水平科技自立自强**
 - ▶ 加强原始创新和关键核心技术攻关
 - ▶ 推动科技创新和产业创新深度融合
 - ▶ 一体推进教育科技人才发展
- 四、持续深化重点领域改革**
 - ▶ 纵深推进全国统一大市场建设
 - ▶ 推进财税金融体制改革
 - ▶ 充分激发各类经营主体活力
- 五、进一步扩大高水平对外开放**
 - ▶ 积极扩大自主开放
 - ▶ 推动外贸稳规模优结构
 - ▶ 扩大双向投资合作
 - ▶ 高质量共建“一带一路”
- 六、扎实推进乡村全面振兴**
 - ▶ 毫不放松抓好粮食生产
 - ▶ 实施常态化精准帮扶
 - ▶ 持续推进农村改革发展
- 七、推动新型城镇化和区域协调发展**
 - ▶ 深入推进以人为本的新型城镇化
 - ▶ 不断增强区域发展协调性
- 八、更大力度保障和改善民生**
 - ▶ 促进高质量充分就业
 - ▶ 推动教育公平与质量提升
 - ▶ 强化基本医疗卫生服务
 - ▶ 加强社会保障和服务
 - ▶ 更好满足人民群众精神文化需求
- 九、加快推动全面绿色转型**
 - ▶ 加强生态环境综合治理
 - ▶ 大力发展绿色低碳经济
 - ▶ 积极稳妥推进碳达峰碳中和
- 十、加强重点领域风险防范化解和安全能力建设**
 - ▶ 着力稳定房地产市场
 - ▶ 积极有序化解地方政府债务风险
 - ▶ 积极稳妥化解金融领域风险
 - ▶ 维护国家安全和社会稳定

“十四五”五年发展成就

- ◆ 经济总量实现新跃升
- ◆ 科技和产业创新取得新突破
- ◆ 改革开放迈出新步伐
- ◆ 民生福祉达到新水平
- ◆ 生态文明建设取得新进步
- ◆ 安全保障能力实现新提升

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

“十五五”时期主要目标和重大任务

经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上。民生福祉方面,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

重大战略任务

一是突出推动高质量发展;二是突出做强国内大循环;三是突出推进全体人民共同富裕;四是突出统筹发展和安全。

主要目标指标

《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程:

引领新质生产力发展方面28项;构建现代化基础设施体系方面

重大工程项目

23项;促进城乡融合发展方面9项;保障和改善民生方面25项;推动绿色低碳转型方面18项;重点领域安全保障方面6项。