



# 对话全国人大代表、上海市高级人民法院院长贾宇： 百万案量背后，是法治需求更是场硬仗

## 两会访谈



全国人大代表、上海市高级人民法院院长贾宇

□ 记者 胡蝶飞

昨天，正在召开的第十四届全国人大四次会议上，最高人民法院党组书记、院长张军向大会作《最高人民法院工作报告》，其中有不少上海元素。

“百万件收结案量对上海法院来说，不仅是一串数字，还是超大城市治理中群众法治需求的集中投射。我们没有被动承压，而是主动破局、精准发力。”近日，全国人大代表、上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇接受上海法治报记者专访时坦言。

面对这样的艰巨挑战，上海法院有哪些举措积极应对？长远又该如何破题？随着全国法院“一张网”正式启用，上海数字法院的建设成果将如何有效接入“一张网”，实现一地创新、全国推广？随着《商事调解条例》将于今年5月1日起施行，上海法院在商事调解方面将会采取怎样的思路？

记者再次与贾宇展开对话。

### 案多人少

记者：我们注意到，2025年上海法院收、结案量均超百万件。面对这样的艰巨挑战，有哪些积极应对的举措？长远来看，您认为如何破解这一难题？

贾宇：百万件收结案量对上海法院来说，不仅是一串数字，还是超大城市治理中群众法治需求的集中投射，更是一场“促公正、提效率”的硬仗。这种压力，每一位上海法院人都感同身受，但我们没有被动承压，而是主动破局、精准发力。

主要做法就是坚持收案、结案“两手抓”，抓到位。一是坚决落实立案登记制，持续加大对不立案投诉的整治力度，依法保障当事人诉权。二是坚持矛盾纠纷源头化解，持续加强与综治中心对接，做深做实指导调解职能，同时因地制宜、科学规划巡回审判整体布局、具体点位，通过“一个案件”的专业化审判，辐射至“一类案件”的批量化解

决，延伸至“一域问题”的协同性治理。三是持续加大调解工作力度，充分发挥人民法院案例库、多元解纷案例库“以案释法”作用，积极引导当事人选择先行调解，做实能调尽调。四是充分运用多元管理手段，防止程序空转，推进案件审理中矛盾纠纷一揽子解决，持续降低“案一件比”。

关于长远破解难题，核心还是要把新时代“枫桥经验”创造性融入超大城市治理。综治中心具有破解当前多元解纷机制覆盖面不够、专业力量不足、统筹协调不力等“梗阻”问题的平台优势。因此，上海法院将进一步做深做实诉讼服务在综治中心全覆盖工作，积极参与综治中心规范化建设工作，切实发挥指导调解、法治支撑、案件衔接等多维功能，助力实现纠纷预防化解从“单兵作战”到“双向集成”再到“多元共治”的跨越式发展。

### 数字法院

记者：随着全国法院“一张网”正式启用，上海数字法院的建设成果将如何有效接入“一张网”，实现一地创新、全国推广？

贾宇：2023年以来，上海法院系统全面推进数字法院建设。截至目前，我们依托人工智能、区块链等现代技术，建立了覆盖立案、审判、执行、诉讼服务等领域的智能辅助场景模型1100多个，45项场景在上海市大数据中心上线运行。我们“数字改革赋能”的体系越来越完善，为全国法院数字改革作出示范。

全国法院“一张网”是最高人民法院部署建设的全国法院统一办案办公平台。对于我们上海法院来说，这既是机遇，更是责任。去年以来，我们在全力推进“一张网”高质量上线、高水平运用的同时，也在思考如何将之前的建设成果有效接入。一方面，我们以“一张网”数据底座为核心，依托本地化应用场景的移植复建，构建起兼具主动性与前瞻性的审判管理监督网络。例如，我

们将本地化应用场景移植至“一张网”，使其更贴合上海本地审判实践需求，弥合兼容性差异。目前，经过全面优化升级，符合复建条件的应用场景已经全部完成复建并移植到“一张网”。

另一方面，我们也期望借助“一张网”的司法数据共享联动机制，将上海法院成熟的、精细化的数字化实践沉淀为可复制、可推广的“上海经验”，实现一地建成、全国推广，助力全国法院审判工作现代化。

例如，我们前期研发的“职业放贷人甄别预警”应用场景，在上海本地的司法实践中已起到很好的效果，但由于许多职业放贷人往往在全国范围内流动，以往数据不通常常导致跨地区的违规放贷行为难以被发现。而“一张网”为跨地域司法数据共享与联动提供了可能，这就意味着我们有望推动全国法院逐步构建起针对违规放贷行为的协同预警机制。

截至目前，上海法院已有一审公诉、减刑假释等11类政法协同数字办案场景顺利融入“一张网”。

### 司法为民

记者：2025年，上海法院积极“推动诉讼服务在综治中心全覆盖”和“推动巡回审判在各街镇全覆盖”，取得了怎样的实质性进展？

贾宇：上海作为超大型城市，人口密集、治理复杂、风险多元、诉求多样，矛盾纠纷不少发生在街头巷尾、邻里之间，既需法治兜底，更需服务下沉。2025年，上海法院将“推动诉讼服务在综治中心全覆盖”和“推动巡回审判在各街镇全覆盖”作为重点谋划、重点投入的主要工作，既是坚持和发展新时代“枫桥经验”的积极实践，更是让群众“少跑腿、好办事、解心结”的务实之举。

过去一年，我们实打实推进，进展也是看得见、摸得着的。截至目前，两

项全覆盖工作均已初步完成。全市各级法院全面入驻全市综治中心，深入开展指导调解、以案释法、诉调对接等工作，累计指导调解案件4万余件。全市各级法院主动将司法服务延伸至群众需求最前沿，结合辖区人口分布、纠纷特点等因素共设立363个巡回审判点，开展巡回审判1506场，组织法治宣传1632次，邀请1.3万名基层干部、调解员、社区居民、企业代表等现场旁听，以示范庭审高效化解同类矛盾纠纷7681件，实现了“巡回一案、化解一片、治理一域”。

过去一年，我们以两个“全覆盖”为重要抓手，把司法为民落到了实处。接下来，我们也将继续深耕细作，让司法服务“沉”下去，让民心温度“升”起来。

### 法治化营商环境

记者：过去一年上海法院在法治化营商环境建设方面有哪些深层次探索？下一步又将如何精准发力？

贾宇：过去一年，上海法院围绕服务重大战略、增强规则供给、推进数字改革、打造涉外法治品牌等方面，进行了一系列颇有成效的探索。

今年年初，我们出台了2026年上海法院法治化营商环境建设行动计划，形成法治化营商环境建设的5大板块、17项举措、53项具体任务。具体而言，主要围绕三项重点任务：一是健全商业纠纷解决机制，以“契合本土、接轨国际”的商事纠纷解决体系，回应经营主体多元、快速、专业的解纷需求，让企业在上海解决纠纷，既省时省力、又公正可期。二是筑牢市场秩序司法保障，以“保护与规制并重、裁判与执行贯通”，回应经营主体公平健康的市场秩序需求，让企业敢闯敢干更有底气。三是提升破产审判改革效能，以“内部提质”与“外部协同”双向发力，回应经营主体有效救治与有序退出的司法需求。

记者：《商事调解条例》将于今年5月1日起施行。基于此，上海法院在商事调解方面将会采取怎样的思路？

贾宇：对于商事调解工作，我们正

在从破解“有没有”到解决“好不好”的探索进阶。

去年，我们会同上海市司法局制定提升商事调解服务质效工作方案和五个配套文件，覆盖组织管理、运行规则、人员规范、诉调对接等关键环节，形成系统完备的“1+5”商事调解制度体系。

具体来说，一是明晰商事调解性质定位，确定商事调解组织专业化、市场化运行发展方向。二是规范商事调解收费标准，实行“合理定价、自愿有偿”原则。三是优化商事调解分案流程，推行“自愿协商+随机摇号”机制。四是健全调解组织名册管理，编制由53家商事调解组织组成的上海法院特邀商事调解组织名册。五是强化法院对商事调解的支持，优化商事案件诉调对接机制。六是深化数字改革赋能，探索运用司法数据、AI技术助力识别和防范虚假调解。

目前，我们正在会同上海市司法局，结合国务院《商事调解条例》，对原有商事调解文件进行系统梳理、完善。同时，今年我们将重点抓住商事调解工作的“两头”。一头是“入口”，即商事纠纷如何更科学、更顺畅地进入调解渠道；另一头是“出口”，即调解成功后，如何更快、更高效地获得司法确认。