

崇明检察助推海洋生态环境系统治理

探索“公益诉讼+碳交易”修复新路径

□ 记者 季张颖 通讯员 茅诚懿

本报讯 近日，崇明区人民检察院办理了一起某工程公司非法倾废民事公益诉讼案，与以往不同，这一次的担责方式，不是简单地一罚了之，而是通过认购上海市碳普惠减排量，为受损的生态环境“买单”。

2025年7月，崇明区检察院依托与崇明海警局、崇明海事局共建的“江海联护益海同行”海洋保护协作机制，发现企业违法向长江倾倒清淤疏浚淤泥，影响周边水域生态环境，社会公共利益受到侵害。

收到线索后，办案检察官立即依法开展初步调查，向海警、海事等部门调取行政执法案卷材料，通过无人机进行现场勘察，并询问行政执法人员和涉事企业负责人，全面掌握非法倾废固体废物具体情况。

经查，2025年5月4日至5月18日期间，某工程公司在码头维护性疏浚淤泥上岸工程的施工过程中，为便于施工所用船舶停放、人员进出，在没有获得海洋废弃物倾废许可证和船舶海上施工作业许可证的情况下，在江苏省某处码头东侧开挖停泊位，同时安排船舶将滩涂淤泥运至北支水道中间线以南靠近上海崇明的位置倾废，船只作业14天，共计倾废清淤疏浚淤泥约1200立方米。

为进一步查明生态环境损害情况，崇明区检察院函询市级海洋管理部门涉案地点海域管辖情况并委托上海市生态环境损害赔偿专家库三位专家成立专家组开展调查评估。专家组经充分调查后提出评估意见认为涉案倾废固体废物行为已造成崇明区域长江水域生态环境损害，参照《生态环境损害鉴定评估技术指南 基础办法》第2部分：水污染虚拟治理成本法》计算数额为28518.75元，结合崇明区域情况建议通过购买上海市碳普惠减排量等方式开展替代修复，实现生态环境及其服务功能等量恢复。

明确生态环境受损事实后，某工程公司表示愿意主动承担生态环境损害赔偿赔偿责任。2025年10月31日，崇明区检察院与某工程公司依法开展民事公益诉讼诉前磋商，并邀请市人大代表、人民监督员、“益心为公”检察志愿者等共同参与。磋商达成协议：某工程公司以购买上海市碳普惠减排量的方式承担生态环境损害赔偿赔偿责任，共计28518.75元。随后，崇明区检察院与某工程公司立即就磋商协议内容向上海海事法院申请司法确认。上海海事法院于2025年12月24日作出裁定，确认磋商协议合法有效。2026年2月，某工程公司在上海环境能源交易所等单位的指导下，通过线上交易方式认购并核销上海市碳普惠减排量580吨。

“民事公益诉讼具有重要的补充作用，特别是对于不构成刑事犯罪的违法行为，既让违法主体承担民事责任，避免政府买单，也能使其充分意识到违法行为的严重性，杜绝再次发生类似问题，通过办理一案努力实现治理一片。”崇明区检察院公益诉讼部主任程竹松表示。

在后续工作中，崇明区检察院将持续发挥民事公益诉讼职能作用，积极探索海洋生态环境替代性修复，助推重点领域生态环境系统治理，完善“公益诉讼+碳交易”的实践范式，助力国家生态产品价值实现机制试点工作有效实施。

稳中求进推动人大工作高质量发展

(上接 A1)

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：推动宪法全面贯彻实施，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能；不断完善中国特色社会主义法律体系，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量；进一步增强监督工作针对性实效性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化；服务保障代表依法履职，支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中；积极开展人大对外交往，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作；扎实推进“四个机关”建设，提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，着力以高质量司法服务中国式现代化建设，各项工作取得新进展。最高人民法院收案29154件，结案31958件，同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件，审结执结3620万件，同比分别增长10.8%、8.9%。

聚焦恪守公平正义，张军回顾了2025年工作：以高质量司法保障高

水平安全；以高质量司法服务高质量发展；以高质量司法守护高品质生活；以高质量司法助力高水平开放；规范司法权力运行；自觉接受各方面监督。

张军在报告中表示，2026年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党中央集中统一领导，坚定法治自信，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加强新时代审判工作，为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职，做深做实为大局服务、为人民司法；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造堪当重任的新时代法院铁军，凝心聚力，实干担当，为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，强化检察监督，高质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作：贯彻总体国家安全观，推进更高水平平安中国

建设；完整准确全面贯彻新发展理念，服务高质量发展；坚持民生为大，依法维护人民权益；强化检察监督，促进公平正义；强化接受监督意识，确保检察权始终在法治轨道上运行；以党的政治建设为统领，切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出，2026年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导，更好服务高质量发展和高水平安全，深化做实检察为民，强化检察监督，加强公益诉讼，持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人民代表大会常务委

员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人，出席2760人，缺席118人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。

深入践行全过程人民民主重大理念

(上接 A1)

龚正在审议时说，全国人大常委会工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的显著优势和生机活力，是一份求真务实、催人奋进的好报告。我完全赞成。过去一年，全国人大及其常委会认真贯彻落实党中央决策部署，高质量推动宪法实施和立法、监督、代表等工作，为中国式现代化提供了有力支撑。法治是上海社会主义现代化建设的重要保障，感谢全国人大及其常委会给予上海的大力支持和悉心指导，特别是在支持上海深化国际科技创新中心建设和深化高水平改革开放等方面，指导制定完善多项制度法规，使改革开放创新红利加快释放。当前，我们正加快建设上海（长三角）国际科技创新中心，推进更多首创性改革、引领性开放，期望全国人大及其常委会继续关心支持上海，帮助我们进一步夯实法治根基，更好为全国改革发展大局服务。我们将认真贯彻落实全国人大常

委会工作报告部署，深化依法行政，自觉接受人大监督，加快推进上海社会主义现代化建设。

黄莉新说，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，彰显了忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉，服务中心大局的责任担当，履职为民的深厚情怀，锐意进取的精神风貌，是一个高举旗帜、求真务实、彰显法治、催人奋进的好报告。过去一年，全国人大常委会坚持党的全面领导，贯彻落实党中央重大决策部署坚定有力；紧紧围绕中国式现代化建设，以高质量立法监督服务改革发展成效显著；践行全过程人民民主，代表履职能力水平持续提升；发挥人大对外交往特点优势，服务国家外交大局积极主动；锚定“四个机关”目标定位，全面加强自身建设展现新的形象，为“十四五”圆满收官、推进中国式现代化提供了坚实法治保障。上海市人大常委会要深入学习贯彻本次大会精神，在市委坚强领导下，更加奋发有为，紧扣中心大局履职尽责，

以走在前列的担当作为，为实现“十五五”良好开局、上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

蒋卓庆代表说，过去的一年，全国人大常委会在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下，坚持党的全面领导，在推动高质量立法，增强监督工作的针对性、实效性，丰富代表联系人民群众的内容和形式，支持和保障代表依法、有序、规范履职等方面都取得了新进展、新成效。完全赞成全国人大常委会工作报告。新的一年，建议全国人大常委会聚焦党中央作出的“做强国内大循环”重大战略决策，深入调查研究，加强执法检查，从促进改善民生、大力提振消费、扩大有效投资、建设强大国内市场、坚决破除阻碍全国统一大市场建设瓶颈难点等方面，开展重点监督，为加快构建新发展格局作出人大的贡献。

上海代表团副团长迟耀云代表参加审议。