

人大聚焦

# 年龄到能力在，证书却“退休”了！

## 人大代表呼吁：别让一张证，困住银发工匠

□ 记者 陈颖婷

### 现状： 人没退休，证先“下岗”

当下，老年人再就业早已不是个人选择，而是城市发展的现实需要。可在物业、电工、焊工、运输等诸多技术行业里，一道让人无奈的门槛横亘在前：年龄到线，证书作废。

市人大代表陈银儿在深入调研后发现，当前不少行业的特种作业资质年龄限制已经和新的退休政策严重不匹配。最典型的就是物业管理领域，强电、弱电岗位关系着小区安全运行，是实打实的刚需岗位，行业常年缺人，特别需要经验丰富的老师傅坐镇。但现行资质年龄上限，依然沿用老标准：男性 60 周岁、女性 50 周岁。

这就意味着，老师傅们哪怕身体硬朗、手艺精湛，只要一到年龄门槛，证书就无法通过复审，直接失效。“焊工、运输等行业也存在同样的问题。”李丰代表在基层走访时，碰到了大量类似案例。

对企业来说，这更是双重损失。一位干了几十年的资深电工，对小区每一条线路、每一处隐患都了如指掌，应急处置能力远胜新人，可就因为年龄超标、证书过期，不能独立操作。这不仅造成人力资源的严重浪费，也让本就缺人的行业更加“用工荒”。

### 追问： 为何出现“证比人先退”？

一边是国家大力倡导老有所为、推进延迟退休，一边是资质门槛纹丝不动、权益保障不够完善，为什么会出现“证比人先退”的怪现象？代表们一针见血指出，问题根源在制度衔接滞后、政策设计不匹配。

长期以来，特种作业资质管理都是按照过去的法定退休年龄来设定门槛，

“我们公司有这样一位‘老法师’，他是一名资深电工，但现在只能在现场指导，不能实际操作。”全国人大代表李丰无奈地说，就因为电工资格证超过 60 周岁不能复审，这位技术过硬的老师傅，被挡在了实操岗位之外，没法持证上岗。

近日，上海市民政局等 28 个部门联合出台新政——《上海市关于构建老年人社会参与支持体系推动实现老有所为的实施方案》，把优化老年就业支持、开发老年人力资源作为重点亮点，用制度为“退而不休”铺路。

然而，不少“银发工匠”却遭遇到现实堵点：年龄到了，能力还在，证书却失效了。如何打通老年就业的“最后一公里”，已成为各级人大代表们关注的焦点。



把 60 岁当作一条“硬红线”。这套规则在过去适用，但随着全民健康水平提升、延迟退休落地，已经明显不合时宜。李丰代表直言，现在很多 60 岁出头的从业者，体力、反应、视力都完全能胜任工作，简单用年龄一刀切作废证书，是典型的制度性矛盾。

陈银儿代表也分析说，顶层设计鼓

励老年人继续参与社会发展，但行业准入标准却原地踏步，老年人被夹在中间，想发挥余热却被证书卡住脚步，进退两难。

更深层的问题，是老年再就业群体的法律身份模糊。退休后重返岗位，在法律关系上被认定为劳动关系，而非劳动关系，这就使得他们的劳动权益长期

处于保障不足的状态。没有稳定的权益兜底，再加上证书门槛的限制，让不少老年人想干不敢干，企业想用不敢用。

### 代表： 让银发工匠“持证有为”

面对“人证不同步”的堵点，陈银儿建议把特种作业资质年龄上限，直接调整至国家法定退休年龄，实现政策无缝衔接。

如何既放开年龄限制，又牢牢守住安全生产底线？陈银儿代表给出关键解法：分级资质管理。她以物业管理行业强电、弱电岗位为例，建议把资质分为 A、B 两级。A 级适用于 18-55 周岁女性、18-60 周岁男性，可以从事高压设备安装维修、复杂线路改造等高风险作业；B 级适用于 55-58 周岁女性、60-63 周岁男性，限定从事日常巡检维护、低压设备检修等低风险作业，严禁独立开展高空、高压等高危操作。

“放宽年龄不降低标准。”陈银儿代表特别强调，B 级资质必须通过专项实操考核，重点考查应急处置能力和安全规范操作，确保每一位上岗的老年人，都能安全作业、规范操作。

让老年人安心上岗，配套保障必须跟上。陈银儿代表建议用人单位要为持有 B 级资质的延迟退休从业人员，建立专门的年度健康档案，每半年开展一次专项体检，重点检查心肺功能、听力视力、反应速度等关键指标，体检不合格的，暂停资质使用，把健康安全放在第一位。

同时全面推行“老带新”作业模式，延迟退休人员上岗时，必须有年轻技术人员协同配合，再配上智能安全监测设备，全程监控作业状态，既发挥老师傅的经验优势，也守住安全防线。

“上海要搭建面向老年人的普惠性职业技能培训平台，培训内容突出安全规范和应急处置。”陈银儿说。

### 代表风采

## 孙洁：专业智慧赋能法治建设 民生情怀彰显代表担当

□ 浦东人大供稿

在浦东新区这片改革开放的热土上，来自国家金融监督管理总局上海监管局财产保险监管处的孙洁，始终坚守着一份信念——人大代表不仅仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。作为浦东新区人大代表、区人大法制委委员，她始终以专业素养赋能法治建设，以民生情怀推动基层治理，用实际行动诠释了新时代人大代表的初心和担当，书写了一个个履职为民的动人故事。

孙洁代表始终把调查研究作为人大代表履职的基本功，深入街道、居委开展常态化调研，从优化公交线路到增设垃圾分类收集装置，从修剪市政绿化到推动社区综合体建设，力求解决实际问题。花木街道花木苑小区的李伯伯在

“人大代表联系服务群众接待日”活动中反映，“小区三个出入口公交线路分布不均，玉兰路出入口没有公交线路经过，我们出门乘车要绕道另外两个门，太远了，很不方便……”孙洁代表了解到居民的诉求后，会同人大花木街道工委实地走访调研，综合了解小区锦绣路、花木路、玉兰路、梅花路合围区域的周边交通现状。通过与区建交委多次沟通，孙洁代表在浦东新区七届人大四次会议上提出了“关于解决花木苑小区周边老年群体出行困难的建议”。

在政府部门的联合办理下，“优化公交线路、定制社区微循环巴士、增设出租车电子招手点”等建议举措于当年落地，小区老年人出行便利度显著提升，居民们亲切地称她为“民心代表”。自 2021 年全国人大常委会授权上

海市人大及其常委会制定浦东新区法规以来，浦东加快建立健全参与立法工作机制。孙洁代表基于本职工作的专业性，勤于学习政治理论和法律知识，在涉外商事争议解决、公平竞争审查、国际航行船舶药械供应等领域积极建言献策，努力提升参与立法工作的质效。

2024 年 4 月底，浦东新区第七届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过《浦东新区健全涉外商事争议多元解决机制若干规定》。孙洁代表在审议时提出了关于“建立健全国际仲裁机构合作机制、助力优化营商环境”的意见。2025 年在区人大常委会会议审议《浦东新区加强商业秘密保护若干规定（草案）》时，她提出“金融数据分类分级保护”，并设立“可实操”的行业监管标准，为法治护航高质量发展贡献人

大代表的力量。孙洁代表将每一份建议都视为对人民的承诺，持续跟踪建议办理进展，督促建议从“纸面”走向“地面”，让群众真正感受到变化和温暖。

2025 年 7 月，孙洁代表制定详细的调研方案，联动人大花木街道工委及相关职能部门顶着酷暑走访了东建路上的米衢集市，并先后举办系列座谈会。面对小餐饮店因个别居民持续投诉无法正常经营的困境、菜鸟驿站因租金成本较高人不敷出的苦恼，她认真倾听，感同身受，一一记录商户们的生存状况和发展困难。对于他们提升营商环境的期许，她发挥专业优势，向街道提出建立“商户—居民—城管”三方联动协商机制等建议，并推动有关部门落实建议内容、解决商户困难。