

“十五五”如何统筹发展与安全？

关键要提升“三个力”

如何处理好发展和安全的关系，是世界各国面临的共同难题。党的二十届四中全会明确指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循“坚持统筹发展和安全”的重要原则，将“国家安全屏障更加巩固”作为经济社会主要发展目标之一。党的十八大以来，党中央明确把统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一，纳入经济社会发展全局考虑，既一以贯之抓好高质量发展这个“第一要务”，又办好保证国家安全这个“头等大事”，把发展和安全统一起来，在发展中谋安全，在安全中谋发展。

一、实现高质量发展，不断提升“发展力”

国家安全不仅仅是安全问题，发展亦成为它的关键内容。只有国家发展、整体实力增强了，才能有效地提高抵御各种风险的能力。生产力发展是维护国家安全的根本，更是巩固社会主义政权的根本。

当前我国已进入高质量发展阶段，社会主义制度优势显著，国家安全治理效能提升，经济发展长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定，但同时发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，国家安全治理还有弱项。必须要以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。为此，要切实处理好发展与安全的辩证关系，实现“双轮驱动”，要在发展中更多考虑安全因素，努力形成在发展中保安全、在安全中促发展的格局。

不断提升“发展力”，就要增强加快发展的政治定力，扭住加快发展的关键环节，以增强综合实力为核心加快发展，夯实国家安全的实力基础。只有实现高质量发展，国家安全才更有保障。为此，要以辩证思维看待新机遇新挑战，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展发展新局面。

二、实现高水平安全，不断提升“安全力”

没有稳定的国内环境与和平的国际环境，发展就得不到保证。面对波谲云诡的国际形势和复杂战略环境，无论是政治、军事等传统安全问题，还是生物、科技等非传统安全问题，如遇重大风险防范不及、应对不力，就会对发展造成影响。

要加强法治思维，坚持依法维护国家安全。以新安全格局保障新发展格局，离不开法治的支撑与维护。要完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，把法治贯穿于维护国家安全的全过程。只有依法维护国家安全，

才能有效应对一系列重大风险挑战，保持我国国家安全大局稳定，捍卫国家主权、安全、发展利益。

要强化风险意识，提高防范化解重大风险能力。严密防范系统性安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，不断增强塑造国家安全态势的能力。要完善国家安全风险监测预警体系，深刻认识和准确把握内外环境的深刻变化，防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。必须提升以国家安全制度体系为基础的总体安全能力，更加突出以问题为导向、以需求为引领进行系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

不断提升“安全力”，就要扛稳安全之责，提升安全之能，筑牢安全之基，塑造国家发展的有利环境。要在高水平安全的环境中推动高质量发展。发展起来以后的问题不比不发展时少，因此必须加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

三、实现高效能统筹，不断提高“统筹力”

当前，国家安全的时空领域比历史上任何时候都要宽广，要在发展中更多考虑安全因素，努力形成在发展中保安全、在安全中促发展的格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。新安全格局下，必须在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡、深度融合。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，不仅要充分发挥从直觉和经验出发的定性管理，也要重视数据搜集和定量分析的精准管理，以提高国家安全风险辨识和预警能力，推进国家安全治理体系和治理能力现代化。

从战略方法看，要坚持统筹的科学方法。面对传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织的复杂态势，必须统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全。新形势下维护国家安全，必须牢固树立总体国家安全观，加快构建新安全格局。坚持安全发展，推动高质量发展和高水平安全动态平衡，坚决防范化解重点领域风险，有效应对外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，保持社会和谐稳定。

从战略体系看，发展与安全是国家安全治理的两件大事。历史和现实反复证明，安全是发展的前提，发展是安全的保障。没有脱离安全的发展，也不可能离开发展去谈安全。要系统构建“集安全和发展于一体”的大安全格局，营造经济社会发展的安全环境，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

(作者：蒋华福，中共上海市委党校专任教师、研究生导师，上海市法学会国家安全法律研究会理事)

“8小时生999个娃”，AI漫剧的底线在哪里？

AI技术正在以惊人的速度重塑短剧行业。但当技术门槛被迅速拉低，涌入其中的便不只有创作者，更有大量的投机者。荒诞剧情由此愈演愈烈——去年，“一胎99子”的短剧桥段引发全网群嘲；近期，一部AI漫剧直接将剧情升级为“8小时生999个娃”，纪录翻了十倍，底线一降再降。



漫剧不能低俗猎奇毫无底线

在这部名为《穿书逆袭，双向奔赴》的AI漫剧中，女主角被设定为“石榴成精”后意外穿越的虐文女主，一开篇便是令人不适的密集生产画面，男主角更是吐槽称“8小时生999个娃，加特林都没有这个女人能生”。它不追求叙事逻辑，不在乎基本常识，唯一的目标就是用密集的反智情节让人放弃思考，在几秒内抓住观众的眼球，完成一次毫无营养的感官刺激。

AI漫剧不能任由“癫”成为创作密码，更不能在歧路上越走越远。下架一个“99子”，绝不应换来十个、百个“999子”的卷土重来。技术本身并无原罪，它降低了创作门槛、拓宽了题材边界，让无数天马行空的创意得以落地。然而，效率的飞跃绝不应该沦为低俗猎奇内容批量生产的助推器。技术向上，底线不能向下。

随着AI漫剧数量井喷，监管也在及时跟进。广电总局已明确表示，将密切关注AI技术发展，强化价值引领，筑牢文化安全防线，不断净化网络视听生态，营造风清气正的广播电视文艺创作环境。面对日渐清晰的监管红线，创作者不应再抱有任何投机心理。

剧没了，但生它的流水线还在

8小时生999个娃，这种拿生育当猎奇噱头的AI漫剧，终于被下架了。可转头一看，有记者搜索发现，虽然《穿书逆袭，双向奔赴》已经下架，但类似“生999个孩子”题材的AI漫剧依然堂而皇之地存在。

更耐人寻味的是，记者还找到了一部名为《石榴百崽 第二季》的作品。该剧与《穿书逆袭，双向奔赴》虽然并非同一系列作品，但均属“石榴生崽”同题材创作，内容上更是前者的延续。然而，搜索其第一季却毫无踪迹。由此不难推断：第一季因违规下架，但这丝毫没有影响第二季的上线。

低俗AI剧正在跟监管玩“打地鼠”。8小时生999个娃的剧没了，但生它的流水线还在。

下架挠痒痒，换名接着上——AI烂剧的违规成本该涨涨了。平台删个链接算交差，出品方换个剧名接着

听生态，营造风清气正的广播电视文艺创作环境。面对日渐清晰的监管红线，创作者不应再抱有任何投机心理。

当前短剧行业的一大通病，便是“事后修改即免责”的侥幸逻辑。剧集因违规遭观众举报后，片方往往只是删几个镜头、改几句台词便蒙混过关，所付出的最大代价也不过是下架而已。唯有提高违规成本，才能让投机者得不偿失。此外，另一种侥幸心理也需要警惕。一些创作者认为，只要作品不冲上热搜、不引发大规模舆情，那些打擦边球的冷门剧就能躲在角落里“闷声发财”。这种想法催生了大量批量生产的低质内容。但在审核技术日益强大的今天，热度低早已不是万能的“隐身衣”，与其赌一个不被发现的概率，不如从一开始就心存敬畏，守住创作的底线。

创作者必须明白：AI可以替你量产内容，却无法替你承担后果。不靠猎奇博眼球，踏踏实实讲故事，才是创作者唯一的选择。

赚。这种典型的“下架式整改”在AI的批量产出能力面前，显得如此无力。

下架作品不能只是一次性的“删帖式”处置，而应该真正穿透到整个内容生产线。一部剧违规了，不能只处理这一部剧，应该对其出品方的后续创作有更严格的限制。对此，我们再次呼吁监管方建立更严厉的溯源机制，提高违规成本。因内容低俗、价值扭曲而被处理的作品，其出品方的后续创作应纳入重点审核名单，对屡犯不改者，应果断限制其发布权限，采取封禁账号、纳入黑名单等措施。

治理AI乱象的关键不在于下架的速度有多快，而在于追责的链条能拉多长。让违规者感受到“下不为例”的切肤之痛，AI漫剧才能真正从野蛮生长走向有序繁荣。

综合新京报、红网、九派新闻等 (谕路 整理)